

I SENADORES

1

Buenos Aires, 10 de febrero de 2000.

Al señor presidente del Senado de la Nación, licenciado Carlos Alvarez.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle formalmente se realice el trámite parlamentario de reproducción del proyecto de ley de mi autoría, sobre consulta popular, expediente 371/98, presentado el 6 de abril de 1998, publicado en el Diario de Asuntos Entrados N° 22 y a cuyos efectos acompaño copia.

Atentamente.

Jorge A. Villaverde.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

I

Consulta popular vinculante

Artículo 1° – A iniciativa de la Cámara de Diputados, el Congreso podrá someter un proyecto de ley a consulta popular vinculante, conforme a lo prescrito por el artículo 40 de la Constitución y esta ley.

La consulta popular vinculante y el proyecto de ley, deben aprobarse por el voto de las dos terceras partes de los miembros de cada Cámara del Congreso.

Art. 2° – La votación popular favorable, y legalmente aprobada, implicará la aprobación del proyecto de ley y su promulgación automática.

La ley aprobada, entrará en vigencia a partir de su publicación, la que podrán hacer el Poder Ejecutivo o los presidentes de las Cámaras de Senadores o de Diputados indistintamente, siendo aplicables al caso, las disposiciones del artículo 1° y siguientes del Código Civil.

Art. 3° – No serán sometidos a consulta popular proyectos de ley que traten:

- a) La reforma de la Constitución Nacional;
- b) La Ley de Presupuesto;
- c) Las leyes impositivas y de coparticipación federal del artículo 75 inciso 2° Constitución Nacional;
- d) La aprobación de tratados internacionales.

Art. 4° – Sancionada la ley de convocatoria, el Poder Ejecutivo, o los presidentes de las Cámaras del Congreso, proveerán lo conducente a la más amplia publicidad de lo sometido a consulta. El comicio se realizará no antes de sesenta días de aprobada la convocatoria.

Art. 5° – Un proyecto igual o semejante al sometido a consulta, no podrá reiterarse antes de los tres años.

II

Consulta popular no vinculante

Art. 6° – El Congreso y el Poder Ejecutivo dentro de sus respectivas competencias constitucionales, podrán convocar a consulta popular no vinculante, de acuerdo al artículo 40 de la Constitución y esta ley.

El voto no será obligatorio.

Art. 7° – La convocatoria del presidente de la Nación, se realizará, por decreto refrendado por el jefe de Gabinete y el o los ministros del ramo. La convocatoria del Congreso será por ley, a propuesta de sus miembros, con iniciativa en cualquiera de las Cámaras.

Art. 8° – Regirá igualmente en la consulta no vinculante, la limitación del artículo 3°.

En todos los casos el Poder Ejecutivo, está obligado a prestar la colaboración que corresponde a la organización del comicio.

Art. 9° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Jorge A. Villaverde.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La democracia de los antiguos como en Grecia, se ejercía directamente por el pueblo en asamblea. La Ecclesia, era un parlamento abierto al pueblo. Luego de dos siglos el sistema fue abandonado. La democracia directa renace nuevamente en el siglo XIII y aún se mantiene en algunos cantones suizos.

Cuando la burguesía llega al poder en el siglo XVIII, revive nuevamente la idea del gobierno del pueblo, pero lo numeroso de su composición hacía imposible la democracia directa dando lugar a la forma representativa de gobierno con la elección de los representantes a través del sufragio popular. Con las revoluciones inglesa, norteamericana y francesa, nacen nuevas instituciones: la representación, el sufragio, las elecciones y por últi-

mo los partidos políticos mediante los cuales se hace posible la participación popular y la elección de gobernante a través del voto de los ciudadanos.

Nuestro sistema de gobierno es representativo, tal como lo expresa el artículo 1º de la Constitución, pero nada impide, no obstante el silencio de la Constitución hasta 1994, volver excepcionalmente a la fuente, el pueblo, para escrutar su voluntad soberana, siempre que no se intenta ejercer la voluntad legislativa y en consecuencia, no se afecta el sistema representativo de gobierno. La reforma constitucional de 1994, ha instalado en la Constitución, la participación directa, limitada, del pueblo en el poder.

Tratándose de consultas populares, se llama referéndum cuando ella tiene relación con un acto de carácter normativo, y se designa como plebiscito, cuando la consulta trata un suceso que atañe a la estructura del Estado, como decidir entre monarquía o república (conf. Biscaretti de Ruffia, Paolo, *Derecho constitucional*, página 425). La reforma de 1994 introdujo la consulta popular, sin entrar en debates terminológicos o doctrinales.

En el proyecto que presentamos, se trata por separado, en primer término, la consulta popular vinculante, que como tal, deviene en la sustitución del sistema representativo por la democracia directa, por lo que hemos sido más exigentes en las condiciones de viabilidad, requiriendo dos tercios de votos en cada Cámara, para la convocatoria de la ley propuesta al voto popular.

Limitamos la consulta vinculante, excluyendo la reforma de la Constitución, que tiene un proceso especialmente previsto en el artículo 30. La Ley de Presupuesto, que es la sanción legislativa más importante y compleja (artículo 75 inciso 8º Constitución Nacional). Las leyes impositivas y de coparticipación federal, donde juega la voluntad popular en equilibrio con el sistema federal y las leyes que aprueban tratados internacionales.

La consulta popular vinculante no se puede repetir antes de tres años, en este lapso, puede cambiar la composición de las Cámaras para insistir.

A continuación el proyecto trata la consulta popular no vinculante cuyo voto no es obligatorio y es convocado por el presidente de la Nación mediante ley del Congreso, por iniciativa de cualquiera de las Cámaras.

Venimos a presentar un proyecto conciso y preciso en su contenido. Todo lo atinente al comicio, al trámite electoral, será regido por las normas vigentes, Código Nacional Electoral, Justicia Federal y demás legislación permanente de carácter electoral.

Jorge A. Villaverde.

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

2

Proyecto de declaración

El Senado de la Nación

DECLARA:

Su reconocimiento por la humanitaria labor llevada a cabo por la Armada Argentina en el rescate del buque

de pasajeros "Clipper Adventure", por parte del rompehielos "Almirante Irizar" en aguas de la Antártida Argentina.

Una vez más el profesionalismo militar puesto a órdenes de los objetivos nacionales plasma y muestra al mundo el perfil solidario de la República Argentina.

Jorge A. Villaverde.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El rompehielos argentino ARA "Almirante Irizar" liberó al crucero turístico "Clipper Adventure" preso en el estrecho de Matha, al oeste de la península antártica, a mil cuatrocientos kilómetros de Tierra del Fuego.

El crucero turístico, con bandera de Bahamas y operado por la compañía estadounidense Clipper Cruise Line, quedó atrapado en la madrugada del lunes 31 de enero, cuando el fuerte viento arrastró hasta él una capa de agua helada de unos trece kilómetros cuadrados de superficie.

El hielo, de más de un metro y medio de espesor, ciñó el casco del buque. El capitán lanzó entonces una llamada de ayuda, que recogió el rompehielos "Almirante Irizar" que se encontraba a unos doscientos kilómetros al norte y había acabado de abastecer una base científica argentina.

Tras catorce horas de viaje, el Irizar llegó hasta el "Adventure" y comenzó una peligrosa maniobra: navegar muy cerca del buque apresado para romper el hielo y abrir canales. Al cabo de seis horas el rompehielos pudo iniciar el remolque del crucero. Todavía hicieron falta otras cinco horas para que navegara en mar abierto.

El "Adventure" no hubiera podido salir por sus propios medios. El buque afectado tiene cien metros de eslora y dieciséis metros de manga, contando a bordo con 71 tripulantes y 115 pasajeros.

La presencia argentina en territorio antártico, la pericia e idoneidad de nuestros marinos para operar en la zona y el claro concepto de solidaridad que sustenta la República Argentina se combinaron para que se pudiese alcanzar un final exitoso ante una situación de alta gravedad.

Por lo expuesto pido a mis pares la aprobación del presente proyecto como muestra del reconocimiento de este honorable cuerpo a la efectiva acción de nuestra Armada.

Jorge A. Villaverde.

—A la Comisión de Defensa Nacional.

3

Proyecto de declaración

El Senado de la Nación

DECLARA:

Su reconocimiento a la decidida acción del Estado nacional que culminó con la captura del buque pes-