



CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION
SECRETARIA PARLAMENTARIA
DIRECCION SECRETARIA
MESA DE ENTRADAS

Correo Argentino Suc. 43 (B)	FRANQUEO A PAGAR Cuenta N° 420

TRAMITE PARLAMENTARIO

PERIODO 1995

N° 113

Registro de la Propiedad
Intelectual N° 397.153

Viernes 11 de agosto de 1995

SUMARIO

I

PODER EJECUTIVO

- 1.—Mensaje 290 remitiendo copia del decreto 268 del 7 de agosto de 1995, mediante el cual se observa parcialmente y se promulga el proyecto de ley 24.521, de enseñanza superior (34-P.E.-95). (Educación y Presupuesto y Hacienda.) (Página 4058.)
- 2.—Mensaje 280 y proyecto de ley de reforma del régimen de asignaciones familiares (35-P.E.-95). (Previsión y Seguridad Social y Familia, Mujer y Minoridad.) (Pág. 4058.)
- 3.—Mensaje 283 y proyecto de ley por el que se sustituye el artículo 187 del régimen de contrato de trabajo, elevándose la edad mínima de admisión en el empleo (36-P.E.-95). (Legislación General y Familia, Mujer y Minoridad.) (Pág. 4061.)
- 4.—Mensaje 284 y proyecto de ley asignando al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social el ejercicio de la Superintendencia de la Inspección del Trabajo (37-P.E.-95). (Legislación del Trabajo.) (Página 4062.)
- 5.—Mensaje 289 y proyecto de ley a fin de exceptuar del impuesto al valor agregado a las aeronaves y sus componentes destinados al uso de la defensa y seguridad (38-P.E.-95). (Presupuesto y Hacienda y Defensa Nacional.) (Pág. 4063.)
- 5.—Carca y otros: de resolución. Expresar repudio por lo sucedido durante la movilización popular en la provincia de Córdoba en la que un miembro de la Policía provincial llevaba puesto en su casco la cruz esvástica, y otras cuestiones conexas (3.345-D.-95). (Legislación Penal.) (Pág. 4066.)
- 9.—Prat: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre diversas cuestiones relacionadas con la carrera de investigador científico y tecnológico del Conicet (3.346-D.-95). (Ciencia y Tecnología.) (Pág. 4067.)
- 10.—Bruzzo y otros: de resolución. Expresar preocupación por la demora en la terminación de las obras y puesta en funcionamiento del Hogar Viamonte, que afecta la situación de la tercera edad (3.347-D.-95). (Acción Social y Salud Pública y Tercera Edad.) (Pág. 4068.)
- 11.—Alvarez (C. A.) y otros: de resolución. Citar al señor ministro de Justicia doctor Rodolfo Barra y al procurador Angel Agüero Iturbe a la Comisión de Justicia de esta Honorable Cámara para informar verbalmente sobre la reestructuración de la Fiscalía, y otras cuestiones conexas (3.348-D.-95). (Justicia.) (Pág. 4069.)
- 12.—Fernández Gill y otros: de declaración. Solicitar al Poder Ejecutivo disponga declarar de interés nacional la colecta denominada Más por menos, y que bajo el lema "Más solidaridad más esperanza" tendrá lugar el 10 de septiembre de 1995, organizada por Caritas, para prestar asistencia social a los más necesitados (3.351-D.-95). (Acción Social y Salud Pública.) (Pág. 4069.)
- 13.—Bravo: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre las investigaciones tendientes a deslindar responsabilidades por la presencia de un efectivo policial de la provincia de Córdoba, que ostentaba en su casco la cruz gamada, durante una manifestación realizada el día 10 de agosto de 1995 (3.353-D.-95). (Legislación Penal.) (Pág. 4070.)
- 14.—Michitte: de declaración. Expresar rechazo y preocupación ante la violación del domicilio del periodista Alejandro Guerrero, de la emisora L.T. 4 de la ciudad de Posadas, provincia de Misiones (3.354-D.-95). (Legislación Penal.) (Pág. 4071.)
- 15.—Berhongaray: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre la compra de aviones militares de transporte Hércules usados, al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (3.355-D.-95). (Defensa Nacional.) (Pág. 4071.)

I bis

JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS

- 6.—Jefatura de gabinete de ministros: remite fotocopia autenticada del decreto 268 del 7 de agosto de 1995, mediante el cual se observa parcialmente y se promulga el proyecto de ley 24.521, de educación superior (1-J.G.M.-95). (Asuntos Constitucionales.) (Pág. 4064.)

II

DIPUTADOS

- 7.—Berhongaray y otros: de declaración. Expresar preocupación por la situación de las relaciones cívico-militares en la República de Chile (3.344-D.-95). (Relaciones Exteriores y Culto.) (Página 4065.)

16.—Polino y otros: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre el cobro de un plus para atención médica domiciliaria a los asociados de la Obra Social para la Actividad Docente, por parte de la empresa Cruz Médica de Buenos Aires, prestataria de la misma (3.356-D.-95). (Acción Social y Salud Pública.) (Pág. 4072.)

17.—Romero (H. A.) y otros: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre diversas cuestiones relacionadas con el denominado "Proyecto Centenario", destinado a modernizar el sistema informático del Banco de la Nación Argentina (3.357-D.-95). (Finanzas.) (Pág. 4074.)

I

PODER EJECUTIVO

1

Buenos Aires, 10 de agosto de 1995.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para remitir copia autenticada del decreto por el cual se observa parcialmente el proyecto de ley registrado bajo el número 24.521, por los fundamentos expuestos en los considerandos de dicho decreto.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.
Mensaje 290

CARLOS S. MENEM

Eduardo Bauzá. — Jorge A. Rodríguez.

Buenos Aires, 7 de agosto de 1995.

Visto el proyecto de ley 24.521 sancionado por el Honorable Congreso de la Nación el 20 de julio de 1995, y

CONSIDERANDO:

Que en el inciso e) del artículo 29 del mencionado proyecto de ley se establece, como una de las atribuciones de las instituciones universitarias, la de "formular y desarrollar planes de estudio, de investigación científica y de extensión y servicios a la comunidad incluyendo la enseñanza de la ética profesional como materia autónoma".

Que la ética profesional constituye un aspecto fundamental que debe estar presente en todo programa de estudio y en cada una de sus asignaturas, por lo que no resulta conveniente se imponga como materia autónoma.

Que el artículo 61 del proyecto de ley, al atribuir al Honorable Congreso de la Nación la facultad de otorgar las becas que en él se prevén, avanza sobre atribuciones que por sus características corresponden a los organismos pertinentes del Ministerio de Cultura y Educación y a las universidades.

Que tales aspectos pueden ser observados sin que ello altere el espíritu ni la unidad del proyecto de ley sancionado por el Honorable Congreso de la Nación.

Que la presente medida se dicta en uso de las atribuciones conferidas por el artículo 80 de la Constitución Nacional.

Por ello,

*El presidente de la Nación Argentina
en acuerdo general de ministros*

DECRETA:

Artículo 1º — Obsérvese en el artículo 29, inciso e), del proyecto de ley registrado bajo el número 24.521, la frase que dice "como materia autónoma".

Art. 2º — Obsérvese en el artículo 61 del proyecto de ley registrado bajo el número 24.521, la frase que dice: "otorgables por el Congreso de la Nación y ejecutables en base a lo dispuesto por el artículo 75, inciso 19, de la Constitución Nacional, por parte del Tesoro de la Nación".

Art. 3º — Con la salvedad establecida en los artículos precedentes, cúmplase, promúlgase y téngase por Ley de la Nación el proyecto de ley registrado bajo el número 24.521.

Art. 4º — Dése cuenta al Honorable Congreso de la Nación a los efectos previstos en el artículo 99, inciso 3, de la Constitución Nacional.

Art. 5º — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.
Decreto 268

CARLOS S. MENEM

*Eduardo Bauzá. — Carlos V. Corach. —
Domingo F. Cavallo. — Jorge A. Rodríguez. —
Guido J. Di Tella. — Oscar H. Camilión. — José A. Caro Figueroa. —
Rodolfo C. Barra. — Alberto J. Mazza.*

—A las comisiones de Educación y de Presupuesto y Hacienda.

2

Buenos Aires, 10 de agosto de 1995.

Al Honorable Congreso de la Nación:

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de someter a su consideración un proyecto de ley de reforma del régimen de asignaciones familiares, cuyos fundamentos se expresan a continuación.

El mismo representa la concreción del objetivo específico fijado en el "Acuerdo Marco para el Empleo, la Productividad y la Equidad Social", suscrito el 25 de julio próximo pasado, por el Poder Ejecutivo nacional y representantes de la Confederación General del Trabajo (CGT), de la Unión Industrial Argentina (UIA), de la Cámara Argentina de Comercio, de la Bolsa de Comercio de Buenos Aires, de la Asociación de Bancos Argentinos (ADEBA), de la Asociación de Bancos de

la República Argentina (ABRA), de la Sociedad Rural Argentina, de la Cámara Argentina de la Construcción y de la Unión Argentina de la Construcción.

El régimen de asignaciones familiares constituye una de las instituciones de la seguridad social en nuestro país, en cuanto posibilita brindar una real cobertura a los trabajadores con mayores cargas de familia, y realizar al mismo tiempo una política demográfica y educacional adecuada.

A efectos de reforzar ese régimen, la acción mancomunada de los actores sociales con el sector estatal plasmada en el acuerdo referido, no puede seguir demorándose, puesto que si así sucediera dicho compromiso no alcanzaría plena operatividad.

En tal sentido, la sanción del proyecto de ley que se eleva a consideración de vuestra excelencia, se inserta en la incorporación al ordenamiento jurídico de la seguridad social de las pautas y objetivos tenidos en mira al concretarse el trascendente compromiso entre los operadores laborales y el Estado, al que se hiciera referencia precedentemente.

Desde tal óptica, la iniciativa propicia una significativa mejora en la redistribución de los recursos destinados a cubrir las prestaciones que el régimen otorga.

La idea base apunta a beneficiar a aquellos trabajadores respecto de los cuales la incidencia de las asignaciones familiares en su ingreso mensual total adquiere mayor significación, constituyendo una parte gravitante de la liquidación que en cada oportunidad de pago de haberes se les efectúa.

En ese contexto, para asegurar una correcta asignación de los recursos, se establece un límite para la percepción de las prestaciones, de manera de concretar el objetivo de atender adecuadamente la posición de los trabajadores que estén en situación salarial menos favorable.

Por otra parte, se propone simplificar el cuadro de prestaciones, adecuándolo a las características actuales de la situación socioeconómica.

La adecuación precitada se traducirá en una simplificación registral, con la correlativa disminución de tramitaciones administrativas, la que redundará en la rebaja de costos internos de los empleadores y facilitará la gestión de los organismos de contralor.

Claro ejemplo de ello es la fusión en la proyectada "asignación por educación" (que se prevé como de pago anual) de las prestaciones por preescolaridad, escolaridad primaria, escolaridad media y superior y de ayuda escolar; lo que posibilitará una disminución de las certificaciones respaldatorias para la procedencia del pago de la prestación, con la consecuente simplificación administrativa que ello implica.

El proyecto propicia también el establecimiento de una prestación especial destinada a la atención de "gastos de capacitación y para emergencias familiares", a cuyos efectos se establece un mecanismo de depósito mensual en una cuenta especial, cuyos fondos adquieren carácter de disponible cuando los hijos del trabajador arriben a la edad requerida por la reglamentación de la presente ley, o excepcionalmente se produzcan contingencias familiares.

De esta manera, la creación de nuevos fondos de índole individual para la aplicación específica en la educación de los hijos de los trabajadores, así como también de la posibilidad de hacer uso de aquellos en los casos singulares que determina el proyecto, procede a cambiar el carácter de transferencia para el consumo que presenta actualmente el régimen de asignaciones familiares, por la institución de un capital para la formación de los descendientes del trabajador.

Por otra parte, corresponde destacar que como consecuencia de las innovaciones proyectadas no se producen aumentos en los aportes que actualmente deben efectuar los empleadores al régimen de asignaciones familiares; ingresos que serán destinados exclusivamente a ese fin.

De tal modo, con este proyecto de ley los nuevos y mayores beneficios que percibirán los trabajadores, no se traducirán en un aumento de los costos laborales, con lo cual el sistema de seguridad social contribuirá eficazmente en forma simultánea a un aumento del salario real que perciben dichos dependientes.

Además, en la iniciativa propuesta se mantiene la posibilidad de establecer coeficientes zonales ya vigentes en el régimen de asignaciones familiares, al tiempo que se contempla posibilidad de fijar incrementos en determinadas provincias, como un medio de fomento de clara importancia para el desarrollo nacional.

La sanción del proyecto adjunto representará un paso fundamental, al posibilitar al sector laboral más necesitado acceder a más apropiados beneficios en materia de seguridad social, con lo que se materializará la adecuación de la normativa de aplicación en materia de asignaciones familiares al cambio estructural y a la transformación económica operada en el país durante el último lustro.

Por todo lo expuesto, solicitamos la aprobación del presente proyecto.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 280.

CARLOS S. MENEM.

Eduardo Bauzá. — José A. Caro Figueroa.

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Disposiciones generales

Artículo 1º — Se instituye, con alcance nacional y con sujeción a las disposiciones de la presente ley, el Régimen de Asignaciones Familiares para trabajadores que presten servicios en relación de dependencia en la actividad privada.

Art. 2º — Quedan obligatoriamente comprendidas en el presente régimen, las personas físicas que presten servicios remunerados en relación de dependencia en la actividad privada, cualquiera sea la modalidad de contratación laboral.

Se exceptúan de las disposiciones del presente régimen a los trabajadores del servicio doméstico.

Art. 3º — Quedan excluidos de las prestaciones de esta ley, con excepción de las asignaciones por maternidad, los trabajadores mencionados en el artículo 2º

cuya remuneración sea superior a veinte (20) veces el aporte medio previsional obligatorio (AMPO) establecido por la ley 24.241 y sus modificaciones.

Art. 4º — Se considera remuneración, a los efectos de esta ley, la definida por el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (ley 24.241, artículos 6º y 9º).

Recursos financieros

Art. 5º — El presente régimen se financiará con:

- a) Contribuciones a cargo de los empleadores;
- b) Intereses, multas y recargos;
- c) Rentas provenientes de inversiones;
- d) Donaciones, legados y otras liberalidades.

Art. 6º — Se fija en nueve por ciento (9 %) la contribución a cargo del empleador, que se abonará sobre el total de las remuneraciones de los trabajadores comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley.

De ese nueve por ciento (9 %), siete y medio (7,50) puntos porcentuales se destinarán exclusivamente al Régimen de Asignaciones Familiares y el uno y medio (1,50) restante al Fondo Nacional de Empleo.

La contribución será declarada y abonada conjuntamente con los aportes y contribuciones que integran la Contribución Unica de la Seguridad Social (CUSS).

Prestaciones

Art. 7º — Se establecen las siguientes prestaciones:

- a) Asignación por maternidad;
- b) Asignación por prenatalidad;
- c) Asignación por nacimiento de hijo;
- d) Asignación por hijo;
- e) Asignación por hijo con discapacidad;
- f) Asignación por educación;
- g) Asignación por adopción;
- h) Asignación por hijo único;
- i) Asignación para la capacitación y emergencias familiares.

Art. 8º — La asignación por maternidad consistirá en el pago de una suma igual a la remuneración que la trabajadora hubiera debido percibir en su empleo, que se abonará durante el período de licencia legal correspondiente.

Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de tres (3) meses.

Art. 9º — La asignación por prenatalidad consistirá en el pago de una suma equivalente a la asignación por hijo, que se abonará desde el momento de la concepción hasta el nacimiento del hijo. Este estado debe ser acreditado entre el tercero y cuarto mes de embarazo, mediante certificado médico.

Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de tres (3) meses.

Art. 10. — La asignación por nacimiento de hijo consistirá en el pago de una suma de pesos doscientos (\$ 200), que se abonará en el mes que se acredite tal hecho ante el empleador.

Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de seis (6) meses, a la fecha del nacimiento.

Art. 11. — La asignación por hijo consistirá en el pago de una suma mensual de pesos treinta y uno con cincuenta (\$ 31,50), que se abonará por cada hijo menor de dieciocho (18) años de edad que se encuentre a su cargo.

Art. 12. — La asignación por hijo con discapacidad consistirá en el pago de una suma mensual de pesos ciento veintiséis (\$ 126), que se abonará al trabajador por cada hijo que se encuentre a su cargo en esa condición, sin límite de edad, a partir del mes en que se acredite tal condición ante el empleador.

A los efectos de esta ley, se entiende por discapacidad la definida en la ley 22.431, artículo 2º.

El Poder Ejecutivo nacional determinará en la reglamentación del presente régimen los requisitos para acreditar tal condición.

Art. 13. — La asignación por adopción consistirá en el pago de una suma de pesos mil doscientos (\$ 1.200), que se abonará al trabajador en el mes en que se acredite dicho acto ante el empleador.

Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de seis (6) meses.

Art. 14. — La asignación por educación consistirá en el pago de una suma anual de pesos ciento cuarenta y cinco en los niveles de educación general básica, polirregularmente a establecimientos donde se imparta enseñanza menor de veintiún (21) años de edad que concurra modal y superior, que se abonará al trabajador por cada pesos treinta y ocho (\$ 38) para las enseñanzas polinueve (\$ 149) para la enseñanza general básica y de modal o superior.

Dichos montos ascenderán a pesos quinientos noventa y seis (\$ 596) cuando se trate de hijo con discapacidad.

La asignación por educación, se hará efectiva en el mes en que comience el ciclo lectivo.

Art. 15. — La asignación por hijo único consistirá en el pago de una suma mensual de pesos diez (\$ 10), que se abonará al trabajador que tuviera un solo hijo menor de dieciocho (18) años de edad.

Esta asignación tendrá carácter transitorio y se otorgará por el término de dos (2) años contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley. El Poder Ejecutivo nacional se encuentra facultado para prorrogar su otorgamiento por única vez y por un lapso de menor o igual duración.

Art. 16. — La asignación para la capacitación y emergencias familiares consistirá en el pago de una suma, que el empleador acreditará en una cuenta individual a favor de aquellos trabajadores incluidos en el ámbito definido por la reglamentación, bajo las modalidades, prioridades sectoriales y condiciones que establezca el Poder Ejecutivo nacional.

Los fondos que así se constituyan se orientarán prioritariamente a la atención de los gastos derivados de la capacitación y, excepcionalmente, las emergencias familiares.

El Poder Ejecutivo nacional se encuentra facultado para habilitar la utilización de los instrumentos de gestión para la capitalización individual previstos en el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones o en el régimen de seguros.

El valor de la presente asignación se fijará en función de las previsiones financieras del sistema, según las condiciones que establezca la reglamentación.

Disposiciones complementarias

Art. 17. — Cuando ambos progenitores estén comprendidos en el presente régimen, las prestaciones enumeradas en el artículo 7º serán percibidas por uno solo de ellos.

Art. 18. — Cuando el trabajador comprendido en el presente régimen se desempeñare en más de un empleo, tendrá derecho a la percepción de las prestaciones enumeradas en el artículo 7º en el que se acredite mayor antigüedad, a excepción de la asignación por maternidad que deberá percibirse en cada uno de ellos.

Art. 19. — A los fines de otorgar las asignaciones por hijo, hijo con discapacidad, hijo único y educación, también serán considerados como hijos, los menores o personas con discapacidad cuya guarda, tenencia o tutela haya sido acordada al trabajador por autoridad judicial o administrativa competente. En tales supuestos los respectivos padres no tendrán por esos hijos derecho al cobro de las mencionadas asignaciones.

Art. 20. — Las asignaciones mensuales se harán efectivas juntamente con la remuneración, cuando ésta sea de pago mensual.

La Secretaría de Seguridad Social se encuentra facultada para establecer la forma de efectivizar las prestaciones en caso de que la época de pago de la remuneración fuere diferente a la descripta en el párrafo precedente para los supuestos de actividades marítimas, de la industria naval y de la estiba.

Art. 21. — Las asignaciones familiares se harán efectivas por el empleador y serán deducibles de los aportes y contribuciones que comprende la contribución única de seguridad social (CUSS). En caso de excedentes a favor del empleador, la Administración Nacional de Seguridad Social procederá a su reintegro con la modalidad por ella establecida.

La modalidad de pago directo instituida hasta el presente mantendrá su vigencia. El Poder Ejecutivo nacional queda facultado para establecer esta modalidad en determinadas asignaciones, zonas geográficas y actividades económicas.

Art. 22. — No podrán establecerse otras prestaciones que las que estipula este régimen, ni destinar sus recursos a una finalidad distinta de la establecida por esta ley y por leyes especiales.

Art. 23. — Las convenciones colectivas de trabajo no podrán acordar beneficios que reconozcan como causa a las prestaciones de este régimen. Las cláusulas que violen esta disposición serán nulas y sin efecto alguno.

Art. 24. — Las prestaciones que establece esta ley son inembargables, no constituyen remuneración ni están sujetas a gravámenes y tampoco serán tenidas en cuenta para la determinación del sueldo anual complementario ni para el pago de indemnizaciones por despido, enfermedad, accidentes o cualquier otro efecto.

Art. 25. — El Poder Ejecutivo nacional se encuentra facultado para modificar los requisitos y montos de las prestaciones establecidas por esta ley; establecer coeficientes zonales diferenciados para aplicar sobre el monto de las asignaciones y la alícuota de las contribuciones; modificar las alícuotas y topes fijados por esta ley.

Disposición transitoria

Art. 26. — Hasta tanto sea implementada la Ley Federal de Educación, a los efectos de esta ley se considerará al nivel de educación general básica en forma equivalente al nivel primario y al nivel polimodal en forma equivalente al nivel secundario.

Disposiciones finales

Art. 27. — Para el ámbito de aplicación de esta ley, se deja sin efecto la ley 18.017, sus decretos reglamentarios y toda otra norma que se oponga al presente régimen.

Art. 28. — El régimen establecido en la presente ley no será de aplicación como referencia para la determinación cuantitativa de las prestaciones de asignaciones familiares establecidas en otros regímenes de igual naturaleza.

Art. 29. — Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

CARLOS S. MENEM.

Eduardo Bauzá. — José A. Caro Figueroa.

—A las comisiones de Previsión y Seguridad Social y de Familia, Mujer y Minoridad.

3

Buenos Aires, 10 de agosto de 1995.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de someter a su consideración un proyecto de ley que modifica el artículo 187 de la Ley de Contrato de Trabajo elevando la edad mínima de admisión en el empleo.

La prohibición de trabajar para los menores, dispuesta por ley, es una de las medidas —la más difundida— para erradicar el trabajo infantil. Resulta evidente que una disposición normativa, en forma aislada y por sí misma, no alcanza para resolver el flagelo que el abuso del trabajo de menores significa para el futuro de un país civilizado y defensor de los derechos humanos.

Sin embargo se dan en la actualidad dos situaciones que reclaman el cambio normativo que se propone: