

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

37ª REUNION — 16ª SESION ORDINARIA (Especial) — OCTUBRE 2 Y 3 DE 1996

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri,
Marcelo Eduardo López Arias, Rafael Manuel Pascual y Carlos Ernesto Soria

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABALOVICH, Eduardo Antonio
ABAN, Gloria del Socorro
ABASTO, Angel Leonidas
ABHAGGLE, Carlos Enrique
ACEVEDO, Sergio Edgardo
ADAIME, Felipe Teófilo
ALARCIA, Martha Carmen
ALESSANDRO, Darío Pedro
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALTERACH, Miguel Angel
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Angel
ALVAREZ GARCIA, Normando M.
ALLENDE, Alfredo Estanislao
ARAMBURU, Guillermo Raúl
ARIAS, César
ATANASOF, Alfredo Néstor
AVILA, Eduardo Carlos
AYALA, Susana Beatriz
AYETZ, Lilliana
BALESTRINI, Miguel Alberto
BALTER, Carlos Mario
BANZAS de MOREAU, María del C.
BARBERIS, Edgardo Angel
BARRIONUEVO, Eduardo Ernesto
BARRIOS, Luis Américo
BAYLAC, Juan Pablo
BECERRA, Carlos Armando
BENEDETTI, Jorge E.
BENZI, María Cristina de los A.
BIANCULLI, Leticia
BIZZOTTO, Ileana
BONINO, Miguel Angel
BORDA, Osvaldo
BORDENAVE, Marcela Antonia
BORDIN, Hugo Antonio
BORTOLOZZI de BOGADO, A. R.
BRAVO, Alfredo Pedro
BRAVO, Leopoldo Alfredo
BRESEH, Adalberto Edgardo
BRITOS, Oraldo Norvel
BRUNELLI, Naldo Raúl Adalberto
BULACIO, Rafael Alberto
BULLRICH, Patricia
CABALLERO MARTIN, Carlos A.
CABIRÓN, Juan Carlos
CAFFERATA NORES, José Ignacio

CAFIERO, Juan Pablo
CAILLET, Carmen del Rosario
CALLABA, Anibal
CAMAÑO, Eduardo Oscar
CAMARA, Mario Miguel
CAMBARERI, Fortunato Rafael
CAMPERO, Rodolfo Martín
CARBAJAL, Arnoldo Dante
CARCA, Elisa Beatriz
CARDOSO, Marta Elena
CARRERA, Emilio Eduardo
CARRIÓ, Elisa María Avelina
CASARI de ALARCIA, Leonor
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Anibal
CASTRO, Carlos José
CEBALLOS de MARIN, Fani A.
CORCHUELO BLASCO, José M.
CRUCHAGA, Melchor René
CHICA RODRIGUEZ, Juan José
Das NEVES, Mario
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lillian del Carmen
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DÍAZ LOZANO, Julio César
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DIGÓN, Roberto Secundino
DOMINA, Esteban Alberto
DOMÍNGUEZ, Dolores Carmen
DRAGICEVIC, Carmen Nilda
DRISALDI, María Rita
DUFOU, Pedro Alfredo
DUMÓN, José Gabriel
ESCALANTE ORTIZ, Herminia E.
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
FADEL, Mario Nallib
FABRISSIN, Carlos Alberto
FAYAD, Victor Manuel Federico
FERNÁNDEZ, de COMBES, Elsa A.
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GABRIELLI, Rodolfo Federico
GALMARINI, Fernando Nicolás
GARAY, Nicolás Alfredo
GARRÉ Nilda Cella
GATTI, Héctor Angel
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIANNI, Gloria María Cristina

GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GODOY, Norma
GOLPE, Carlos Horacio
GOLLY, Eduardo Celerino
GÓMEZ DIEZ, Ricardo
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ, María Luisa
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.
GONI, María Virginia
GORINI, Floreal Edmundo
GRANADOS, Dulce
GUDINO, Ermelinda Amalia
GUEVARA, Cristina
GUTIÉRREZ, Diana Bárbara
GUTIÉRREZ, Gustavo Eduardo
GUZMAN, María Cristina
HAQUIM, Carlos Guillermo
HERRERA, Alberto
ILLIA, Martín Arturo
IRRABAZABAL, Lilliana María del C.
ISEQUILLA, Amalia
JAUNARENA, José Horacio
JUNCOSA, Rodolfo Aldo
KAHLER, Ernesto Rolando
LAFERRIERE, Ricardo Emilio
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LEGUIZAMÓN, María Laura
LENCE, Héctor
LIPONEZKY de AMAVET, Sara G.
LÓPEZ, Elsa Isabel
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo
MACEDO, Horacio Antonio
MACHADO, Oscar Alfredo
MARTÍNEZ, Esteban
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio R.
MARTÍNEZ ZUCCARDI, Manuel A.
MATHOV, Enrique José
MATZKIN, Jorge Rubén
MAURETTE, Fernando Wenceslao
MELOGNO, Elsa
MENEM, Carlos Omar
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MONDELO, Lidia Elizabeth
MONDINO, Eduardo René
MORELLO, Emilio Pedro
MOSSELLO de BENZO, María del C.

MOTHE, Félix Arturo
 MÜLLER, Mabel Hilda
 MUSA, Laura Cristina
 NATALE, Alberto Adolfo
 NEDER, Jorge Humberto
 NEGRI, Mario Raúl
 NIEVA, Alejandro Mario
 OBARRIO, Luis Manuel
 OCAMPOS, Jorge Armando
 OLIMA, Juan Carlos
 PANDO, Ana María
 PARAJON, José María
 PARENTELLA, Irma Fidela
 PARRA, Nélida del Carmen
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PASQUALINI de ACOSTA, Elida E.
 PASSO, Juan Carlos
 PATTERSON, Ricardo Ansell
 PELÁEZ, Víctor
 PELLÍN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PEREZ, Jorge Telmo
 PERNASETTI, Horacio Francisco
 PERRINI, Gioconda Eutalia
 PEZOA, Juan Carlos
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PIERRE, Alberto Reinaldo
 PINÓN AVILA, Celia Isabel
 PIRIZ, Juan Carlos
 POLINO, Héctor Teodoro
 POLO, Luis Nicolás
 PRUYAS, Tomás Rubén
 RAIMUNDI, Carlos Alberto
 RAMPI, Pascual Ángel
 REMEDI, Luz E.
 RIVADERA, Marta Liliana
 ROBERTI, Itaque Griselda
 ROBLES, Miguel Ángel
 RODIL, Rodolfo
 RODRÍGUEZ, Jesús
 RODRÍGUEZ, Mabel E.
 ROGGERO, Humberto Jesús

ROJO, Rubén Darío
 ROLLANO, Eduardo Daniel
 ROY, Irma
 RUBEO, Luis
 RUBINI, Mirta Elsa
 RUIZ PALACIOS, José David A.
 SAGGESE, Néstor Mario
 SALINO, María Antonia
 SALTO, Julio Francisco José
 SAMPIETRO, Darci
 SANCHEZ, Mary
 SANTANDER, Mario Armando
 SARQUIZ, José Alberto
 SAT, Oscar
 SCRIMIZZI, Gloria Elida
 SOBRINO, Margarita María
 SOLANAS, Fernando Ezequiel
 SORIA, Carlos Ernesto
 SORIA, Edmundo del Valle
 SPERATTI, Alfredo Ramiro
 STORANI, Federico Teobaldo M.
 STUBBIN, Marcelo Juan Alberto
 SUÁREZ, Juan Carlos
 TENEV, Carlos
 TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TOLOMEO, Leonor Ester
 TOMA, Miguel Ángel
 TRETTEL MEYER, Raúl
 TULLIO, Rosa Ester
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
 VENSENTINI, Marcelo Edmundo
 VERAMENDI, Juan Carlos
 VIANA, Mariano Roberto
 VICCHI, Raúl Horacio
 VILCHE, Carlos Alberto
 VILLALBA, Alfredo Horacio
 VIQUEIRA, Horacio Gustavo
 VITAR, José Alberto
 ZAVALIA, José Luis
 ZUCCARDI, Cristina

AUSENTES, EN MISION OFICIAL

MERCADER, Martha Evelina

AUSENTES, CON LICENCIA

LLOPIS, Enrique Raúl
 MAQUEDA, Juan Carlos

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA

ARAGONÉS de JUÁREZ, Mercedes
 DOMÍNGUEZ, Lorenzo Sebastián
 FERNÁNDEZ, Alberto Manuel
 GALANTE, Pedro Jorge Roque
 HERRERA ARIAS, Manuel Hipólito
 SALMI, Fernando Omar
 SEBASTIANI, Claudio Augusto

AUSENTES, CON AVISO

ALLENDE, Oscar Eduardo
 BARRIOS ARRECHEA, Ricardo A.
 BONOMI, Silvia Mónica
 CLOSS, Ramón Alberto
 ESTRADA, Arnaldo D.
 JOGA, Vicente Bienvenido
 KESSLER, Ana Raquel
 MIRALLES de ROMERO, Norma A.
 MONTIEL, Sergio Alberto
 MURIEL, Néstor Jorge
 PEREYRA de MONTENEGRO, M. G.
 RICO, Aldo
 SCHIARETTI, Juan
 TOGNI de VELZ, Adriana Leonor
 VIGLIONE, Atilio Oscar

— La referencia acerca del distrito, bloque y periodo del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la Sesión Preparatoria (43a reunión, periodo 1995), de fecha 29 de noviembre de 1993.

SUMARIO

- Izamiento de la bandera nacional. (Pág. 3833.)
- Convocatoria a sesión especial. Lectura de la resolución relacionada con la convocatoria y pronunciamiento de la Honorable Cámara respecto del asunto a considerar. (Pág. 3833.)
- Consideración del proyecto de resolución del señor diputado Alvarez (C. A.) y otros por el que se dispone impulsar el trámite parlamentario del problema del empleo en el país (5.408-D-96). (Página 3835.)
- Moción de orden formulada por el señor diputado Matzkin de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y moción de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 5 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 3844.)
- Consideración de las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera pasado en revisión sobre régimen de asignaciones familiares (35-P.E.-95). Se sanciona definitivamente. (Ley 24.714.) (Pág. 3845.)
- Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 4 de este sumario. (Pág. 3848.)
- Moción de orden formulada por el señor diputado Olima de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento preferente del proyecto de ley del que es coautor sobre creación del Fondo de Financiamiento para el Empleo Productivo Argentino (5.272-D-96). Es rechazada. (Pág. 3857.)
- Continúa la consideración del asunto al que se refieren los números 3 y 6 de este sumario. (Página 3858.)
- Continuación del cuarto intermedio de la 15ª sesión ordinaria, iniciada el 18 de septiembre de 1996. (Pág. 3871.)
- Continúa la consideración del asunto al que se refieren los números 3, 6 y 8 de este sumario. (Pág. 3871.)
- Moción de orden formulada por el señor diputado Toma de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar

el tratamiento sobre tablas del asunto al que se refiere el número 13 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 3895.)

12. Moción del señor diputado Toma de que se dé entrada y se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 13 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 3895.)

13. Consideración del proyecto de ley en revisión por el cual se autoriza el ingreso al territorio nacional de las tropas de la República Federativa del Brasil para participar en la Operación Cruz del Sur (140-S-96). Se sanciona definitivamente. (Ley 21.717.) (Pág. 3896.)

14. Continúa la consideración del asunto al que se refieren los números 3, 6, 8 y 10 de este sumario. No se somete a votación. (Pág. 3896.)

15. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 3924.)

B. Asuntos Entrados:

— Comunicaciones del Honorable Senado.

C. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. Abihaggle. (Pág. 3927.)

2. Baylac. (Pág. 3935.)

3. Ceballos de Marín. (Pág. 3938.)

4. Salino. (Pág. 3939.)

5. Goñi. (Pág. 3940.)

6. Polo. (Pág. 3941.)

7. Morello. (Pág. 3943.)

8. Bordenave. (Pág. 3945.)

9. Gatti. (Pág. 3948.)

10. Gorini. (Pág. 3950.)

11. Bravo (A.P.). (Pág. 3952.)

12. Cafiero. (Pág. 3954.)

D. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones. (Mes de septiembre de 1996.) (Pág. 3960.)

—En Buenos Aires, a los dos días del mes de octubre de 1996, a la hora 16 y 21:

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Pierri). — Queda abierta la sesión especial con la presencia de 132 señores

llevito al señor diputado por el distrito electoral de Córdoba, don José Ignacio Cafferata Nores, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, el señor diputado don José Ignacio Cafferata Nores procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)

2

CONVOCATORIA A SESION ESPECIAL

Sr. Presidente (Pierri). — Por Secretaría se dará lectura del pedido de sesión especial formulado por varios señores diputados en número reglamentario.

Sr. Secretario (Estrada). — Dice así:

Buenos Aires, 24 de septiembre de 1996.

Al señor Presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, diputado Alberto Pierri.

S/D.

De nuestra mayor consideración:

Por la presente nos dirigimos a usted con el objeto de solicitarle quiera tener a bien convocar a esta Honorable Cámara a una sesión especial para el día 2 de octubre del corriente año, a las 14 horas, a fin de considerar en la misma el proyecto de resolución 5.408-D-96, referido a los alcances del problema del desempleo en nuestro país y las propuestas de solución del mismo.

Los índices de desocupación están indicando más de dos (2) millones de trabajadores sin empleo. A éstos hay que agregar el aumento de los trabajadores cuentapropistas de bajos ingresos y el creciente subempleo así, entre el 30 y el 40 % de la población económicamente activa (PEA) está afectada por problemas de desempleo y bajos ingresos, o ambos problemas a la vez.

Para hacer frente a esta situación el gobierno adoptó algunas medidas: la promulgación de la Ley de Empleo, la Ley de Flexibilidad Laboral para las PYMES, desregulaciones en materia de contrato individual de trabajo y de aportes empresarios a los sistemas de seguridad social y de salud. Como lo advertimos una y otra vez, estas políticas de empleo fracasarían, porque se reducían a la ilusión de que disminuyendo los costos laborales la economía se volvería, como por obra de magia, más competitiva. El único resultado es que han aumentado las ganancias de las grandes empresas, mientras que se ha producido la caída de los salarios reales, lo que ha agravado la contracción del mercado interno y la quiebra de miles de pequeñas y medianas empresas.

La gran desregulación laboral habida desde el plan de convertibilidad (accidentes de trabajo, Ley de Empleo, salario mínimo congelado en una suma ínfima,

internacional de algunos sectores poderosos de la economía haya que pagar el precio de la desintegración interna de la sociedad, a la que esos poderosos sectores también pertenecen.

Pero por supuesto es necesario tener más coherencia. No se puede admirar una semana a Malasia y la siguiente a Alemania, porque hay una cuestión central: el piso de dignidad laboral. Ese concepto diferencia a un modelo de sociedad de otro y nada tiene que ver con estar en contra del avance tecnológico. No se trata de cuestiones contradictorias. En ese sentido, podemos citar el ejemplo de Australia, que podría tener condiciones parecidas a las nuestras en lo relativo al proyecto de desarrollo.

Australia se enfrentó a una encrucijada pues debía competir con los países del sudeste asiático, que tienen un bajísimo piso de dignidad social y laboral. Se hallaba frente a la alternativa de bajar su piso de dignidad laboral para ponerse a la par de los mencionados países, o mantenerlo, lo que les exigía optimizar el resto de las variables de los costos de producción.

Creo que hoy debemos celebrar por lo menos dos cosas. Una de ellas es la recuperación del protagonismo del Congreso de la Nación y de la política. Como una muestra de la indiferencia sobre el clima social que iba en aumento —que ustedes, señores diputados oficialistas no reconocían—, hasta poco tiempo atrás la flexibilidad laboral sólo se discutía en el Consejo Nacional del Empleo y del Desarrollo integrado por el Grupo de los Ocho y dirigentes de la CGT. Cuando allí ya se había resuelto todo respecto de un proyecto se lo remitía a este Parlamento para hacer la parodia del debate, porque en verdad nunca se discutía y simplemente se hacía uso de la mayoría para aprobar la iniciativa. No existía entonces la necesidad de escuchar otras opiniones.

Lamento que la presente actitud de la bancada oficialista sólo responda a una mera cuestión de necesidad política; esperamos que se convierta en una vocación. Por eso obran en nuestro poder propuestas que habrán de ser presentadas, como por ejemplo un proyecto para otorgar créditos blandos a las PYMES, con su respectiva fuente de financiamiento, un proyecto de reforma de la Carta Orgánica del Banco Central para que utilice parte de los recursos del sistema financiero en un fondo para la inversión productiva, seleccionando aquellos rubros y nichos de la producción que generan más empleo. Contamos con un compendio de propuestas para discutir la próxima ley de coparticipación. Seguramente el señor diputado Alessandro después se referirá a un proyecto de desarrollo regional y de economías

regionales, y el presidente de nuestro bloque traerá el texto de las propuestas estructurales y para la emergencia; pero nuestro triunfo no es hacer ganar una propuesta frente a la otra. Nuestro principal triunfo sería que se les corra la venda, que empiecen a escuchar, que tengan la grandeza de reconocer que cuando hay un descontento creciente es necesario ampliar los niveles de diálogo y de debate, y que fundamentalmente cambien su referente, su paradigma respecto de cómo se consigue el desarrollo.

Los actores del desarrollo son los operadores macroeconómicos que van tratando de ver cuánto pueden colocar la mejor inversión pasajera, o bien los actores del desarrollo cotidiano que protagonizan la economía de un país en democracia. Aquí radicaría nuestro verdadero triunfo, porque no es cuestión de que haya algunas unidades productivas eficientes pertenecientes a una alianza social de poder, si no existe un sistema social eficiente. Como dijo el escritor latinoamericano Carlos Fuentes, algo se está agotando en América latina y son los pretextos para justificar la pobreza. (Aplausos.)

4

MOCION DE ORDEN Y MOCION DE SOBRE TABLAS

Sr. Matzkin. — Pido la palabra para una moción de orden.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

Sr. Matzkin. — Señor presidente: formulo moción de orden con el objeto de solicitar que la Cámara se aparte de las prescripciones reglamentarias para tratar sobre tablas las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera enviado en revisión sobre asignaciones familiares (expediente 35-P.E.-95).

Nos parece importante que esta Cámara, que está tratando un tema tan trascendente como la política de empleo, dé una señal concreta y positiva al respecto y convierta en ley de la Nación un proyecto que millones de argentinos seguramente están esperando.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de apartamiento de las prescripciones del reglamento formulada por el señor diputado por La Pampa. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor diputado por La Pampa.

Se va a votar. Se requieren las dos terceras partes de los votos que se emitan.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

5

REGIMEN DE ASIGNACIONES FAMILIARES

Sr. Presidente (Pierri). — Se pasa a considerar las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera remitido en revisión sobre régimen de asignaciones familiares (expediente 35-P.E.-95).

Buenos Aires, 25 de septiembre de 1996.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha considerado el proyecto de ley en revisión sobre asignaciones familiares, y ha tenido a bien aprobarlo de la siguiente forma:

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º — Se instituye, con alcance nacional y obligatorio, y sujeto a las disposiciones de la presente ley, un Régimen de Asignaciones Familiares basado en:

- a) Un subsistema contributivo fundado en los principios de reparto de aplicación a los trabajadores que presten servicios remunerados en relación de dependencia en la actividad privada, cualquiera sea la modalidad de contratación laboral, beneficiarios de la Ley sobre Riesgos de Trabajo y beneficiarios del seguro de desempleo, el que se financiará con los recursos previstos en el artículo 5º de la presente ley;
- b) Un subsistema no contributivo de aplicación a los beneficiarios del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, y beneficiarios del régimen de pensiones no contributivas por invalidez, el que se financiará con los recursos del régimen previsional previstos en el artículo 18 de la ley 24.241.

Art. 2º — Se exceptúa de las disposiciones del presente régimen a los trabajadores del servicio doméstico.

Art. 3º — Quedan excluidos de las prestaciones de esta ley, con excepción de las asignaciones por maternidad y por hijos con discapacidad, los trabajadores que perciban una remuneración superior a \$ 1.500.

Para los que trabajen en las provincias de La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz, Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, o en los departamentos de Antofagasta de la Sierra (exclusivamente para los que se desempeñen en la actividad minera) de la provincia de Catamarca; o en los departamentos de Cochimoca, Humahuaca, Rinconada, Santa Catalina, Susques y Yavi de la provincia de Jujuy; o en el distrito Las Cuevas del departamento de Las Heras, en los distritos de Potrerillos, Carrizal, Agrelo, Ugarteche, Perdriel y las Compuertas del departamento de Luján de Cuyo, en los distritos de Santa Clara, Zapata, San José y Anchoris del departamento de Tupungato, en los distritos de Los Arboles, Los Chacayes y Campo de los Andes, del departamento de Tunuyán, en el distrito de Pareditas del departamento de San Carlos, en el distrito de Cuadro Benegas del departamento de San Rafael, en los distritos Malargüe, Río Grande, Río Barrancas, Agua Escondida del departamento de Malargüe, en los distritos Russell, Cruz de Piedra, Las Barrancas y Lumlunta del departamento de Maipú, en los distritos de El Mirador, Los Campamentos, Los Arboles, Reducción y Medrano del departamento de Rivadavia de la provincia de Mendoza; o en los departamentos de General San Martín (excepto ciudad de Tartagal y su ejido urbano), Rivadavia, Los Andes, Santa Victoria y Orán (excepto ciudad de San Ramón de la Nueva Orán y su ejido urbano) de la provincia de Salta, o en los departamentos de Bermejo, Ramón Lista y Mataros de la provincia de Formosa; la remuneración deberá ser superior a \$ 1.800 para excluir al trabajador del cobro de las prestaciones previstas en la presente ley.

Art. 4º — Se considerará remuneración a los efectos de esta ley, la definida por el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (ley 24.241 artículos 6º y 9º). Para los trabajadores a que hace referencia el segundo párrafo del artículo 3º y sólo a los efectos previstos en los artículos 3º y 18 de la presente ley, se excluirán del total de la remuneración las sumas que percibiera el trabajador en concepto de zona desfavorable, inhóspita o importes zonales.

Art. 5º — Las asignaciones familiares previstas en esta ley se financiarán:

- a) Las que correspondan al inciso a) del artículo 1º de esta ley, con los siguientes recursos:

1. Una contribución a cargo del empleador del nueve por ciento (9 %) que se abonará sobre el total de las remuneraciones de los trabajadores comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley. De ese nueve por ciento (9 %), siete y medio puntos porcentuales (7,5 %), se destinarán exclusivamente a asignaciones familiares y el uno y medio (1,5 %) restante al Fondo Nacional del Empleo, con la escala de reducciones prevista en el decreto 2.609/93, y sus modificatorios decretos 372/95, 292/95 y 492/95, los que mantienen su vigencia en los porcentajes y alíquotas especificados para cada caso.

2. Una contribución de igual cuantía a la establecida en el punto anterior, a cargo del responsable del pago de prestaciones dinerarias derivadas de la ley 24.557, sobre riesgos de trabajo.
3. Intereses, multas y recargos.
4. Rentas provenientes de inversiones.
5. Donaciones, legados y otro tipo de contribuciones;

b) Las que correspondan al inciso b) del artículo 1º de esta ley con los siguientes recursos:

1. Los establecidos en el artículo 18 de la ley 24.241.

Art. 6º — Se establecen las siguientes prestaciones:

- a) Asignación por hijo;
- b) Asignación por hijo con discapacidad;
- c) Asignación prenatal;
- d) Asignación por ayuda escolar anual para la educación básica y polimodal;
- e) Asignación por maternidad;
- f) Asignación por nacimiento;
- g) Asignación por adopción;
- h) Asignación por matrimonio.

Art. 7º — La asignación por hijo consistirá en el pago de una suma mensual por cada hijo menor de 18 años de edad que se encuentre a cargo del trabajador.

Art. 8º — La asignación por hijo con discapacidad consistirá en el pago de una suma mensual que se abonará al trabajador por cada hijo que se encuentre a su cargo en esa condición, sin límite de edad, a partir del mes en que se acredite tal condición ante el empleador. A los efectos de esta ley se entiende por discapacidad la definida en la ley 22.431, artículo 2º.

Art. 9º — La asignación prenatal consistirá en el pago de una suma equivalente a la asignación por hijo, que se abonará desde el momento de la concepción hasta el nacimiento del hijo. Este estado debe ser acreditado entre el tercer y cuarto mes de embarazo, mediante certificado médico. Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de tres meses.

Art. 10. — La asignación por ayuda escolar anual consistirá en el pago de una suma de dinero que se hará efectiva en el mes de marzo de cada año. Esta asignación se abonará por cada hijo que concorra regularmente a establecimientos de enseñanza básica y polimodal o bien, cualquiera sea su edad, si concurre a establecimientos oficiales o privados donde se imparta educación diferencial.

Art. 11. — La asignación por maternidad consistirá en el pago de una suma igual a la remuneración que la trabajadora hubiera debido percibir en su empleo, que se abonará durante el período de licencia legal correspondiente. Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de tres meses.

Art. 12. — La asignación por nacimiento de hijo consistirá en el pago de una suma de dinero que se abonará en el mes que se acredite tal hecho ante el empleador. Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada de seis meses a la fecha del nacimiento.

Art. 13. — La asignación por adopción consistirá en el pago de una suma de dinero, que se abonará al trabajador en el mes en que acredite dicho acto ante el empleador. Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de seis meses.

Art. 14. — La asignación por matrimonio consistirá en el pago de una suma de dinero, que se abonará en el mes en que se acredite dicho acto ante el empleador. Para el goce de este beneficio se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de seis meses. Esta asignación se abonará a los dos cónyuges cuando ambos se encuentren en las disposiciones de la presente ley.

Art. 15. — Los beneficiarios del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones gozarán de las siguientes prestaciones:

- a) Asignación por cónyuge;
- b) Asignación por hijo;
- c) Asignación por hijo con discapacidad.

Art. 16. — La asignación por cónyuge del beneficiario del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones consistirá en el pago de una suma de dinero que se abonará al beneficiario por su cónyuge.

Art. 17. — Las asignaciones por hijo y por hijo con discapacidad son las previstas en los artículos 7º y 8º de esta ley.

Art. 18. — Fíjense los montos de las prestaciones que otorga la presente ley en los siguientes valores:

- a) Asignación por hijo: la suma de \$ 40 para los trabajadores que perciban remuneraciones de hasta \$ 500; la suma de \$ 30 para los que perciban remuneraciones desde \$ 501 hasta \$ 1.000; y la suma de \$ 20 para los que perciban remuneraciones desde \$ 1.001 hasta \$ 1.500 inclusive;
- b) Asignación por hijo con discapacidad: la suma de \$ 160 para los trabajadores que perciban remuneraciones de hasta \$ 500; la suma de \$ 120 para los que perciban remuneraciones de \$ 501 hasta \$ 1.000; y la suma de \$ 80 para los que perciban remuneraciones desde \$ 1.001 hasta \$ 1.500 inclusive;
- c) Asignación prenatal: una suma igual a la de asignación por hijo;
- d) Asignación por ayuda escolar anual para la educación básica y polimodal: la suma de \$ 130;
- e) Asignación por maternidad: la suma que corresponda de acuerdo a lo establecido en el artículo 11 de la presente ley;
- f) Asignación por nacimiento: la suma de \$ 200;

- g) Asignación por adopción: la suma de \$ 1.200;
- h) Asignación por matrimonio: la suma de \$ 300;
- i) Asignación por cónyuge del beneficiario del SIJP: la suma de \$ 15;
- j) Asignaciones por hijo y por hijo con discapacidad de beneficiario del SIJP: una suma igual a las establecidas en los incisos a) y b) de este artículo.

Para los trabajadores a que hace mención el párrafo segundo del artículo 3º el tope de \$ 1.500 previsto en los incisos a) y b) del presente artículo se eleva a \$ 1.800. Dichos trabajadores no podrán percibir, en concepto de asignaciones familiares, montos inferiores a los devengados al 30 de junio de 1996.

Art. 19. — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a establecer coeficientes zonales o montos diferenciales de acuerdo al desarrollo, índices de costo de vida y situación económico-social de las distintas zonas.

Créase un Consejo de Administración para el subsistema contributivo integrado por representantes del Estado, de los trabajadores y de los empresarios, con carácter "ad honorem", cuyo número de integrantes y funcionamiento determinará la reglamentación. Dicho consejo tendrá a su cargo fijar las políticas de asignación de los recursos, teniendo en cuenta para ello la variación de los ingresos de dicho régimen.

El Poder Ejecutivo garantizará un ingreso mínimo de pesos un mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000) anuales, destinados al pago de las asignaciones familiares del subsistema contributivo a que hace referencia el artículo 1º de la presente ley. Los ingresos que excedan dicho monto no podrán destinarse a otra finalidad que no sea el pago de las prestaciones previstas en la presente ley o su incremento. En ningún caso las prestaciones a abonarse podrán ser inferiores a las establecidas en el artículo 18 de la presente ley y deberán abonarse por los montos establecidos en dicho artículo desde el 1º de agosto de 1996.

Anualmente la ley de presupuesto establecerá las partidas necesarias para garantizar el sistema.

Art. 20. — Cuando ambos progenitores estén comprendidos en el presente régimen, las prestaciones enumeradas en los artículos 6º y 15 serán percibidas por uno solo de ellos.

Art. 21. — Cuando el trabajador se desempeñare en más de un empleo tendrá derecho a la percepción de las prestaciones de la presente ley en el que acredite mayor antigüedad, a excepción de la asignación por maternidad, que será percibida en cada uno de ellos.

Art. 22. — A los fines de otorgar las asignaciones por hijo, hijo con discapacidad y ayuda escolar anual, serán considerados como hijos los menores o personas con discapacidad cuya guarda, tenencia o tutela haya sido acordada al trabajador por autoridad judicial o administrativa competente. En tales supuestos, los respectivos padres no tendrán, por ese hijo, derecho al cobro de las mencionadas asignaciones.

Art. 23. — Las prestaciones que establece esta ley son inembargables, no constituyen remuneración ni están

sujetas a gravámenes, y tampoco serán tenidas en cuenta para la determinación del sueldo anual complementario ni para el pago de las indemnizaciones por despido, enfermedad, accidente o para cualquier otro efecto.

Art. 24. — Las asignaciones familiares correspondientes a los trabajadores del sector público y a los beneficiarios de pensiones no contributivas se registrarán, en cuanto a las prestaciones, monto y topes, por lo establecido en el presente régimen.

Art. 25. — Deróguese la ley 18.017 y sus modificaciones, y los decretos 770/96, 771/96, 991/96 y toda otra norma que se oponga a la presente.

Art. 26. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Se deja constancia que tanto en general como las modificaciones en particular, obtuvieron el voto de los dos tercios de los miembros presentes (artículo 81 de la Constitución Nacional).

Saludo a usted muy atentamente.

CARLOS F. RUCKAUF.
Edgardo R. Puzzi.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración.

Se va a votar si se aceptan las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera pasado en revisión, contenido en el expediente 35-P.E.-95, sobre régimen de asignaciones familiares.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley.¹ (Aplausos.)

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

Sr. Vicchi. — Pido la palabra para una aclaración.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: simplemente quiero hacer una aclaración con respecto al proyecto que acabamos de sancionar. La prudencia hizo que me quedara callado ya que la norma debía ser sancionada rápidamente, pero quiero aclarar muy brevemente la posición de mi bloque.

Cuando se discutió este proyecto de ley...

Sr. Presidente (Pierri). — Disculpe, señor diputado, pero tengo la obligación de hacer cumplir los acuerdos que se establecen en la Comisión de Labor Parlamentaria. Usted no estuvo presente, pero cuando hoy nos reunimos

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 3924.)

acordamos que sobre este proyecto no se iba a debatir ni a fijar posiciones de cada uno de los bloques, a fin de poder continuar con la sesión.

De modo que me veo en la necesidad de llamarlo al orden y explicarle el acuerdo al que hemos arribado y del que seguramente usted se está informado.

Sr. Vicchi. — Voy a respetar el acuerdo formalizado en la Comisión de Labor Parlamentaria. Solamente quiero decir que nuestro bloque, contrariamente a lo que había sustentado en sesiones anteriores, ha contribuido a la sanción de la presente iniciativa dado que en su contenido reconoce una serie de propuestas formuladas por nuestro sector en oportunidad de su tratamiento en esta Cámara de Diputados. Desgraciadamente tuvo que dar varias vueltas para volver con lo que nosotros habíamos propuesto en su oportunidad; creo que podíamos haber ahorrado muchísimo tiempo.

En segundo lugar, ello no me aleja de nuestra posición originaria en el sentido de que se le quita a una importante franja de la población un instituto jurídico que lo necesita y que tiene una tremenda importancia para la sociedad argentina.

6

SITUACION OCUPACIONAL

(Continuación)

Sr. Presidente (Pierri). — Continúa la consideración del asunto objeto de la convocatoria a sesión especial.

Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Rodríguez. — Señor presidente: en principio expreso la adhesión a la realización de esta sesión formulada desde distintos bloques representativos de esta Cámara.

Desde nuestro bloque reclamamos, en más de una oportunidad, la realización de una sesión para debatir el tema que nos ocupa, y creo que las circunstancias, la presión social y la realidad han hecho que hoy tengamos la posibilidad de estar aquí reunidos debatiendo sobre el desempleo.

Considero que el espíritu que nos anima a todos es que esta sesión sea útil para reducir la brecha de credibilidad que existe en la sociedad argentina en cuanto a los dirigentes políticos, es decir, para reducir un paso la distancia que existe entre la gente o el ciudadano de a pie, y las instituciones de la democracia, en este caso el Congreso de la Nación.

Entiendo que es absolutamente claro para todos que ninguno de los que estamos presentes aquí tiene una cuota de perversión tal como para pretender que las cosas vayan mal para los argentinos. Desde esa perspectiva, nuestra vocación está planteada en los siguientes términos: en primer lugar, centrar el problema e identificar sus causas; y en segundo término, formular propuestas muy concretas, operativas y precisas para que también sea motivo de debate en esta sesión.

Me parece que a esta altura de las circunstancias cada uno de nosotros tiene por lo menos un vecino, un familiar, un amigo o un pariente con problemas de ocupación.

Cuando el año pasado concurrió a esta Cámara el ex ministro Cavallo, el hoy ministro de Trabajo y Seguridad Social, doctor Caro Figuerroa —quien seguramente está siguiendo este debate por televisión desde la Presidencia de la Cámara—, nos quiso hacer creer que el problema del desempleo era coyuntural.

—Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente 1º de la Honorable Cámara, doctor Marcelo Eduardo López Arias.

Sr. Rodríguez. — Cada uno de nosotros sabe, señor presidente, que aquí el problema no es circunstancial y que no estamos frente a una cuestión que aqueja a una región geográfica del país o que afecta a un sector de la sociedad. No se trata de que no encuentren trabajo sólo los profesionales o la mano de obra sin calificación; tampoco el problema se limita a un grupo de una determinada edad; es decir, no podemos decir que son los jóvenes o los mayores de cuarenta años los que tienen dificultad para acceder a un puesto de trabajo.

Estamos frente a un problema generalizado en términos geográficos y sociales. En consecuencia, su solución llevará tiempo. Asimismo, esta cuestión excede los límites de un gobierno —límite temporal— y los límites políticos, ya que va más allá de las decisiones de un partido.

Se ha dicho que éste sería el debate sobre el problema del empleo, y estoy seguro de que luego de su realización alguien podría llamarlo "el debate de las mil caras". Digo esto porque aquí va a surgir la discusión del neocorporativismo; aquí va a estar planteado —como ya lo estuvo— el agotamiento o la crisis del Estado de bienestar; va a estar sobre la mesa el futuro del sindicalismo; se va a dar el debate sobre las consecuencias del neoliberalismo, y también va a estar, en la discusión de todos,