



REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

53ª REUNIÓN — 22ª SESIÓN ORDINARIA

14 DE DICIEMBRE DE 1994

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor **EDUARDO MENEM**,

del señor vicepresidente del Honorable Senado,
señor **ORALDO N. BRITOS**

y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
señor **FAUSTINO M. MAZZUCCO**

Secretarios: doctor **EDGARDO RENÉ PIUZZI** y señor **EDGARDO P.V. MURGUÍA**

Prosecretarios: señor **JUAN JOSÉ CANALS** y doctor **DONALDO ANTONIO DIB**

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
ALASINO, Augusto
AVELÍN, Alfredo
BITTEL, Deolindo F.
BORDÓN, José O.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo N.
CABANA, Fernando V.
CAFIERO, Antonio F.
CENDOYA, Jorge J.
DE LA RÚA, Fernando
FADEL, Mario N.
GENOUD, José
HUMADA, Julio C.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
LEÓN, Luis A.
LUDUEÑA, Felipe E.
MAC KARTHY, César
MARTÍNEZ, Daniel E.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.
MASSAT, Jorge
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo
MIRANDA, Julio
MOLINA, Pedro E.
OYARZÚN, Juan Carlos

PEÑA de LÓPEZ, Ana M.
RIVAS, Olijela del Valle
ROMERO, Juan Carlos
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis
SÁNCHEZ, Libardo N.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Felipe R.
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
STORANI, Conrado H.
VACA, Eduardo P.
VERNA, Carlos Alberto
VILLARROEL, Pedro G.

AUSENTES, CON AVISO:

COSTANZO, Remo J.
FIGUEROA, José O.
JUÁREZ, Carlos A.
RODRÍGUEZ SAÁ, Alberto J.
SNOPEK, Guillermo E.

EN COMISION:

LOSADA, Mario A.

POR ENFERMEDAD:

OTERO, Edison

proyecto de comunicación del señor senador Romero Feris por el que se solicita un subsidio para la Asociación Vecinal y Bomberos Voluntarios Vuelta de Rocha, de la Capital Federal (S.-1.072/94). Se aprueba. (Pág. 5235.)

38. Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas, de Transporte y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Genoud por el que se solicita el mejoramiento y la pavimentación de rutas en San Rafael, Mendoza (S.-1.076/94). Se aprueba. (Pág. 5236.)

39. Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Avelín por el que se solicita un subsidio para la Unión Vecinal San Roque-Cruz de Piedra, San Juan (S.-1.090/94). Se aprueba. (Pág. 5236.)

40. Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Avelín por el que se solicita un subsidio para la Unión Vecinal Santa Lucía Centro, de San Juan (S.-1.093/94). Se aprueba. (Pág. 5237.)

41. Consideración del dictamen de la Comisión de Ecología y Desarrollo Humano en el proyecto de declaración del señor senador Ludueña por el que se declaran de interés para el Honorable Senado los actos que realizará la Comisión Permanente Pro Día de la Tierra Argentina (S.-1.292/94). Se aprueba. (Pág. 5238.)

42. Consideración del dictamen de la Comisión de Agricultura y Ganadería en el proyecto de resolución del señor senador Losada por el que se solicita el cumplimiento de los incentivos forestales previstos en el régimen de "Promoción Forestal", respecto de la provincia de Misiones (S.-1.400/94). Se aprueba. (Pág. 5239.)

43. Consideración del dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Ludueña por el que se solicita apoyo técnico y financiero para la sistematización de unidades de producción agropecuaria en Hipólito Yrigoyen, Río Chico, Santa Cruz (S.-1.49/94). Se aprueba. (Página 5239.)

44. Consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se sustituye el primer párrafo del artículo 18 de la ley de impuestos internos (C.D.-79/94). Se aprueba. (Pág. 5241.)

45. Consideración del dictamen de las comisiones de Defensa Nacional, de Asuntos Administrativos y Municipales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión sobre servicio militar voluntario (C.D.-53/94). Se aprueba. (Pág. 5242.)

46. A moción del señor senador Branda se considera sobre tablas y se acepta la renuncia al cargo de senador nacional por San Luis presentada por el señor senador Alberto J. Rodríguez Saá (S.-1.536/94). (Página 5253.)

47. Manifestaciones de la Presidencia respecto de preferencias votadas con anterioridad. (Pág. 5264.)

48. Consideración del dictamen de las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales, de Agricultura y Ganadería, de Ciencia y Tecnología y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor senador Massat por el que se crea el Instituto de Desarrollo Apícola Nacional (S.-638/94). Se aprueba. (Pág. 5265.)

49. Manifestaciones de la Presidencia respecto de preferencias votadas con anterioridad. (Pág. 5267.)

50. A moción del señor senador Alasino se resuelve postergar hasta mañana la preferencia acordada para el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se modifica el régimen electoral nacional (P.E.-361/94). (Pág. 5268.)

51. Manifestaciones de la Presidencia respecto de preferencias votadas con anterioridad. (Pág. 5269.)

52. Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Recursos Hídricos y de Ecología y Desarrollo Humano en dos proyectos de ley: uno del señor senador Sapag y otros señores senadores, y otro del señor senador Bittel sobre prevención de inundaciones y control de los cuerpos de agua (S.-565 y 157/94). Se aprueba. (Pág. 5269.)

53. A moción del señor senador Alasino se resuelve postergar hasta mañana la preferencia acordada para el proyecto de ley en revisión por el que se ordena la publicación del texto oficial de la Constitución Nacional (C.D.-99/94). (Pág. 5286.)

54. Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Familia y Minoridad y de Asistencia Social y Salud Pública en los siguientes proyectos de ley: uno en revisión, otro de la señora senadora Rivas y otro del señor senador Avelín, sobre Régimen Legal de Identificación del Recién Nacido y su Madre (C.D.-90/94, S.-992 y 1.227/94). Se aprueba el proyecto de ley en revisión con modificaciones. (Pág. 5286.)

55. Manifestaciones del señor senador Genoud con respecto al tratamiento de un asunto. (Pág. 5292.)

56. Apéndice:

I. Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 5292.)

II. Inserciones. (Pág. 5296.)

— En Buenos Aires, a las 17 y 1 del miércoles 14 de diciembre de 1994.

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Britos. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Para una manifestación en minoría tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: quisiera saber cuántos señores senadores hay en la casa.

Sr. Presidente (Menem). — Hay treinta y cuatro señores senadores.

Sr. Britos. — Señor presidente: ya nos excedimos en el tiempo reglamentario.

En consecuencia, solicitaría a los señores presidentes de bloque que busquen la forma para que nuestros colegas se hagan presentes en este recinto.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Molina. — Señor presidente: he pedido el uso de la palabra para formular un pedido.

Comparto lo expuesto por el señor senador por San Luis; pero los presidentes de bloque no podemos hacer otra cosa que exhortar a los señores senadores a que se hagan presentes en el recinto.

Estamos casi a fin de año. La sesión está fijada para las 16 y ya llevamos esperando una hora. Por otra parte, ésta es una situación que se presenta todas las sesiones.

Hay una propuesta de modificación del Reglamento relativa al descuento en las dietas. Las sesiones son los miércoles y jueves; sobre todo los miércoles. Estos son los días fijados y no cuesta nada venir a trabajar y dejar pendientes para el día siguiente las cuestiones que tenemos en el despacho.

El país reclama la sanción de leyes, y creo que todos tenemos una responsabilidad que debemos cumplir. Por ello, más que una gestión por parte de esta Presidencia, pedimos a los secretarios de los señores senadores que nos escuchan que tengan la amabilidad de comunicarles que en el recinto se está esperando su presencia.

Sr. Presidente (Menem). — La Presidencia informa además que, como es habitual, se está llamando a los despachos de los señores senadores con el mismo fin.

— Se continúa llamando.

— A las 17 y 8:

Sr. Presidente (Menem). — La sesión está abierta.

2

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Menem). — Invito al señor senador por San Luis don Oraldo N. Britos a izar la bandera nacional en el mástil del recinto y a los presentes a ponerse de pie.

— Puestos de pie los presentes, el señor senador Britos procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)

3

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente (Menem). — Los señores senadores recibieron oportunamente la lista de los asuntos entrados desde la última sesión. En esta instancia podrán formular las peticiones que estimen correspondan a medida que el señor secretario parlamentario dé cuenta de cada uno de ellos.

— La nómina de los asuntos entrados, con las observaciones formuladas, es la siguiente:

I

Comunicaciones de la Presidencia

Decreto del 18 de noviembre por el que se autoriza a los señores senadores Figueroa y Romero a viajar a Siria, desde el 20 al 24 de noviembre con el objeto de acompañar al presidente de la Nación para integrar la comitiva oficial. (D.P.-510/94.) (A sus antecedentes.)

II

Acuerdo para la designación del doctor Adolfo Raúl Guzmán como juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Catamarca. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 7 de diciembre de 1994.

Al Honorable Senado de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de designar juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Catamarca, al señor doctor Adolfo Raúl Guzmán (DNI 10.733.673).

Dios guarde a vuestra honorabilidad.
Mensaje 2.158

CARLOS S. MENEM.

Rodolfo C. Barra.

— A la Comisión de Acuerdos.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

— La votación resulta afirmativa.

— En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

53

POSTERGACION DE PREFERENCIA

Sr. Presidente (Menem). — Corresponde considerar el proyecto de ley en revisión por el que se ordena la publicación del texto oficial de la Constitución Nacional, contenido en el expediente C.D.-99/94.

La Presidencia informa que no ha ingresado dictamen de comisión.

Sr. Alasino. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. — Con respecto a la publicación del texto de la Constitución Nacional, quizá sería conveniente que mantengamos la preferencia hasta que tengamos el dictamen en este proyecto, cuyo tema es realmente de interés común del cuerpo. De lo contrario, en el futuro y cuando contemos con el dictamen respectivo, deberíamos transformar la moción en una de tratamiento sobre tablas.

Por lo expuesto, si estamos a tiempo, si ello es posible y si los integrantes de esta Cámara están de acuerdo, propongo mantener la preferencia en la tesitura de que pueda ingresar el dictamen, de esta forma, cumplimos con la obligación que tenemos respecto del texto constitucional.

Sr. Presidente (Menem). — La Presidencia sugiere, atento a la forma en que se planteó el tratamiento de estos dos temas — creo que es la posición del señor senador por Mendoza — y dado que se postergó para mañana el tratamiento del proyecto de modificación del Régimen Electoral Nacional, que también se postergue para mañana este asunto porque, de lo contrario, caería la preferencia y quizá no podría ser tratado. Así, podrán ser considerados en la forma en que se resolvió en la reunión de presidentes de bloque, o sea, en forma conjunta.

Sr. Alasino. — Estamos de acuerdo.

Sr. Genoud. — Los integrantes del bloque radical también prestamos nuestra conformidad para que así se haga.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar la postergación de la preferencia para mañana.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda postergada la preferencia.

54

IDENTIFICACION DEL RECIEN NACIDO Y SU MADRE

Sr. Presidente (Menem). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Legislación General, de Familia y Minoridad y de Asistencia Social y Salud Pública en los siguientes proyectos de ley: uno en revisión, otro de la señora senadora Rivas y el tercero del señor senador Avelín sobre régimen legal de identificación para el recién nacido y su madre, expedientes C.D.-90/94, S.-992 y 1.227/94). Se aconseja aprobar el proyecto de ley en revisión con modificaciones.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Piuizi). — (Lee)

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Legislación General, de Familia y Minoridad y de Asistencia Social y Salud Pública, han considerado el proyecto de ley venido en revisión (C.D.-90/94), y los proyectos de ley de la señora senadora Rivas (S.-992/94) y del señor senador Avelín (S.-1.227/94), por los que se establece el "Régimen Legal de Identificación del recién nacido y su madre"; y, por las razones que oportunamente dará el miembro informante, os aconseja aprobar el siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º — En todo nacimiento que se produzca en el territorio de la República, se deberá proceder, para su inscripción en el correspondiente Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, conforme a los recaudos de identificación establecidos en la presente ley.

Art. 2º — Cuando el nacimiento se produzca en un establecimiento médico asistencial público o privado, el médico u obstetra deberá facilitar el procedimiento de identificación de la madre y del recién nacido. A tal efecto el Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, deberá prever guardias permanentes durante las 24 horas de personal idóneo, el que tendrá a su exclusivo cargo el trámite de completar un formulario con los siguientes datos:

- a) La fecha, el lugar y la hora en que haya ocurrido el nacimiento;
- b) El sexo del recién nacido;

- c) El número de la historia clínica, si existiere;
- d) El nombre y apellido de la madre, quien deberá acreditar su identidad mediante alguno de los documentos autorizados a tal fin por la legislación nacional, y su domicilio real;
- e) La identificación pelmatoscópica y dactiloscópica del recién nacido y su madre, respectivamente;
- f) Consignar los datos de dos (2) testigos hábiles que den cuenta del nacimiento, quienes en tal carácter deberán firmar el mencionado formulario;
- g) La firma del profesional actuante que certifica, con aclaración de nombre y apellido, número de matrícula y sello respectivo.

Art. 3º — La identificación del recién nacido y la prueba del vínculo, se efectuará registrando los calcos pelmatoscópicos del niño y el dactiloscópico del dígito pulgar de la madre, antes del corte del cordón umbilical; dicho procedimiento quedará supeditado a que el mismo no afecte de ningún modo la salud de la madre ni la de su hijo.

Idéntico procedimiento se deberá llevar a cabo al egreso de la madre y de su hijo del centro médico asistencial.

Art. 4º — Cuando por partos anormales u otras causas la obtención de los calcos papilares pudiera afectar al recién nacido o a su madre, la identificación deberá efectuarse a la mayor brevedad posible y cuando el profesional actuante lo considere factible.

Art. 5º — El personal que tenga a su cargo la toma de los calcos papilares deberá extremar los recaudos necesarios a efectos de que dichas impresiones sean lo suficientemente nítidas para facilitar el proceso de identificación. Debiendo aplicarse a tal efecto el sistema pelmatoscópico "Dr. Carlos A. Uquijo" y dactiloscópico "Juan Vucetich".

Art. 6º — En caso de prematuridad, se procederá a la toma de los calcos papilares del recién nacido aunque no esté presente ningún surco transversal. Cuando aparecieren, se procederá a la identificación antes del egreso del establecimiento médico asistencial.

Art. 7º — En caso de nacimiento con malformaciones congénitas o de cualquier otra naturaleza que impida la identificación total o parcial conforme a los procedimientos ordenados en esta ley, el profesional actuante deberá dejar constancia de ello en la ficha identificatoria.

En caso de identificación parcial se tomará el calco posible, dejando constancia en la ficha respectiva del motivo que impide las tomas restantes.

Art. 8º — En caso de que el niño haya nacido sin vida, una vez efectuada la identificación deberá consignarse en la documentación la inscripción "sin vida".

Art. 9º — Cuando el nacimiento no aconteciere en un centro asistencial y/o lejos de los centros urbanos, la identificación del niño y de la madre deberá efectuarse inmediatamente del ingreso al establecimiento asistencial respectivo. Si ello no fuera posible, los progenitores del recién nacido, dentro de los treinta (30) días de ocurrido el nacimiento deberán dar cuenta al Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, a efectos de dar cumplimiento a lo establecido en la presente ley.

Art. 10. — Todo documento nacional o provincial que acredite la identidad personal, expedido a partir de la vigencia de la reglamentación de esta ley, se otorgará previa verificación de haberse cumplimentado la identificación del recién nacido y su madre.

Art. 11. — Los datos anotados del recién nacido y de su madre, deberán centralizarse en un departamento especial informatizado del Registro mencionado, a efectos de facilitar a nivel nacional el conocimiento de los nacimientos ocurridos en todo el ámbito territorial de la República Argentina.

A tal efecto, las delegaciones del Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas deberán enviar dicha información en forma mensual a la Capital Federal.

Art. 12. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 119 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, diciembre 9 de 1994.

Fernando V. Cabana. — Ricardo A. Branda. — Augusto Alasino. — Olijela del Valle Rivas. — Oraldo N. Britos. — Julio A. San Millán. — Remo Costanzo. — Jorge J. Cendoya. — Antonio F. Cafiero. — Eduardo J. Martínez Almudevar. — José O. Bordón. — Pedro E. Molina. — Guillermo E. Snopek.

ANTECEDENTES

1

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados
(9/11/94)

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Todo niño nacido vivo o muerto y su madre deben ser identificados de acuerdo con las disposiciones de esta ley.

Art. 2º — Cuando el nacimiento aconteciere en un establecimiento médico asistencial público o privado, durante el trabajo de parto deberá identificarse a la madre, y producido el nacimiento y antes del corte del cordón umbilical al recién nacido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 6º.

Art. 3º — Cuando el cumplimiento de lo ordenado en el artículo anterior pudiere importar riesgo para la integridad psicológica de la madre o del niño, el profesional médico a cargo podrá disponer la postergación de la obtención de los calcos papilares para otro momento más conveniente, a la mayor brevedad, extremando las medidas necesarias para asegurar la indemnidad del vínculo madre-hijo.

Art. 4º — En caso de prematuridad, se procederá a la toma de los calcos papilares del recién nacido aunque no esté presente ningún surco transversal. Cuando éstos aparecieren, se procederá a la identificación antes del egreso del establecimiento médico asistencial.

Art. 5º — En los supuestos no previstos en el artículo anterior, como son las malformaciones congénitas o de cualquier otra naturaleza, que impidan la identificación total o parcial conforme los procedimientos ordenados, el profesional asistente deberá dejar constancia de ello

en la ficha identificatoria. En el caso de identificación parcial se tomará el calor posible, dejando constancia en la ficha identificatoria del motivo que impide las tomas restantes.

Art. 6° — La identificación deberá hacerse en una ficha única, numerada por el Registro Nacional de las Personas, en tres ejemplares, en la que constarán los siguientes datos:

- De la madre: nombre y apellido, tipo y número de documento de identidad e impresión dactilar.
- Del niño: nombre con el que se lo inscribirá, sexo, calcos papilares palmares y plantares derechos, y clasificación de ambos.
- Si el niño ha nacido con vida.
- Nombre, apellido y firma del identificador interviniente.
- Nombre, apellido y firma del profesional que asistió al parto.
- Fecha, hora y lugar del nacimiento y de la confección de la ficha.
- Calcos tomados al egreso.
- Datos del establecimiento médico asistencial: nombre y domicilio.
- Observaciones.

Art. 7° — Si al momento del parto la madre no presentare documento que acredite su identidad, deberá hacerlo al dársele el alta médica. En caso de no presentarlo deberá dejarse constancia de ello en la ficha.

Art. 8° — En partos múltiples se realizará el mismo procedimiento para cada uno de los recién nacidos.

Art. 9° — La obtención de los calcos papiloscópicos deberá hacerse por personal idóneo dependiente de los establecimientos médico asistenciales donde se produjera el nacimiento; su actuación se hallará subordinada al profesional médico a cargo en el momento del parto.

Art. 10. — Los calcos dactilares de ambos pulgares de la madre y los calcos palmar y plantar derechos del recién nacido deberán tomarse nuevamente en las fichas identificatorias al egreso del establecimiento.

Art. 11. — Cuando se retire el niño sin su madre deberán tomarse sus impresiones papilares y registrarse los datos personales de quien lo retire, tipo y número de documento de identidad, y las impresiones de ambos pulgares.

Art. 12. — En caso de niños nacidos muertos o que fallecieron antes del alta del establecimiento médico asistencial, se procederá conforme los artículos 10 y 11.

Art. 13. — Un ejemplar de la ficha identificatoria quedará archivado en el establecimiento asistencial. Los otros dos serán entregados a la madre o a quien retire al recién nacido, uno para la inscripción del nacimiento en el Registro Civil que lo remitirá al Registro Nacional de las Personas para su clasificación y archivo, quedando el restante en poder de la familia.

Art. 14. — Sin perjuicio de la responsabilidad de las autoridades del establecimiento médico asistencial por el incumplimiento de la presente ley, el identificador y el profesional médico a cargo del parto son responsables por la protección e integridad de la identificación del binomio madre-hijo.

Art. 15. — Cuando el nacimiento no acontezca en un establecimiento médico asistencial, la identificación de

la madre y el niño, deberá hacerse en ocasión de la inscripción del nacimiento en el Registro Civil si se realiza dentro de los plazos legales.

Art. 16. — Las provincias que tengan vigente un sistema de identificación de recién nacidos, continuarán con el mismo hasta tanto se implemente la presente ley.

Art. 17. — Es autoridad de aplicación el Ministerio del Interior a través del Registro Nacional de las Personas y los organismos sanitarios jurisdiccionales que correspondan.

Art. 18. — Sustitúyense del decreto ley 8.204/63 los artículos 31 y 36 por los siguientes:

Artículo 31: El hecho del nacimiento se probará con el certificado del médico u obstétrica y con la ficha única de identificación.

Artículo 36: Si del certificado del médico u obstétrica surgiera que se trata de un nacido muerto o nacido con vida, aunque fallezca inmediatamente, se procederá a efectuar la identificación del recién nacido y se asentarán los hechos en los libros de nacimiento y de defunciones según corresponda.

Art. 19. — Sustitúyese el artículo 242 del capítulo II del título II de la sección II del libro I° del Código Civil por el siguiente:

Artículo 242: La maternidad quedará establecida, aun sin reconocimiento expreso, por la prueba del nacimiento y la identidad del nacido. La inscripción deberá realizarse a petición de quien presente un certificado del médico u obstétrica que haya atendido el parto de la mujer a quien se atribuye la maternidad del hijo y la ficha de identificación del recién nacido. Esta inscripción deberá serle notificada a la madre salvo su reconocimiento expreso, o que quien hubiese denunciado el nacimiento fuere el marido.

Art. 20. — La presente ley será de aplicación en todo el territorio de la República.

Art. 21. — El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley en el plazo de sesenta días de su publicación.

Art. 22. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI

Esther H. Pereyra Arandia
de Pérez Pardo.

2

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1° — En todo nacimiento que se produzca en el territorio de la República se deberá proceder, para su inscripción en el correspondiente Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, a los recaudos de identificación que se indican en la presente ley.

Art. 2° — Cuando el nacimiento se produzca con intervención de médico u obstétrica, el profesional interviniente será responsable de completar un formulario con los siguientes datos:

- a) El lugar, hora, día, mes y año en que haya ocurrido el nacimiento;

b) El número de la "historia clínica", si existiere;

c) El nombre y apellido de la madre, quien será identificada mediante alguno de los documentos autorizados a tal fin por la legislación nacional, y su domicilio real;

d) La identificación dactiloscópica del recién nacido;

e) La firma del profesional que certifica, con aclaración de nombre, apellido y número de matrícula, con el sello respectivo.

Art. 3° — La identificación del recién nacido se efectuará registrando los calcos dactiloscópicos de las plantas de los pies y el dígito pulgar derecho de la madre, antes del corte del cordón umbilical, siempre que este proceso no afecte la salud de la madre o del hijo.

Art. 4° — El acto de tomar los calcos papilares estará a cargo de personal idóneo, bajo la responsabilidad del profesional actuante. Las impresiones papilares deberán presentar nitidez suficiente para el proceso de identificación, a cuyo efecto deberán repetirse las operaciones pertinentes si fuere necesario.

Art. 5° — Cuando por partos anormales u otras causas la obtención de calcos papilares pudiera afectar al recién nacido, la identificación se realizará cuando el profesional lo considere factible, dentro de la mayor brevedad, siendo de su responsabilidad los recaudos para asegurar la prueba del vínculo entre la madre y el hijo.

Art. 6° — Si el nacimiento se produce sin atención profesional, deberá informarse dentro del plazo que fije la reglamentación al Registro Civil de la jurisdicción. Este dispondrá la intervención del personal idóneo y su traslado al lugar de nacimiento para la identificación de la madre y el hijo y la confección de los formularios correspondientes. En este caso la madre deberá firmar el reconocimiento del hijo en la misma planilla; si no lo hiciera, la inscripción se efectuará sin incluir los datos de la madre y se pondrán los antecedentes en conocimiento del ministerio público de menores, en orden a la acción que pudiere corresponder en representación del hijo.

Art. 7° — Para la aplicación de la presente ley, las direcciones del registro civil de cada jurisdicción provincial deberán dictar las pertinentes reglamentaciones, dentro del término de treinta días de su promulgación.

Art. 8° — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Olijela del Valle Rivas.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La trascendente reforma producida por la ley 23.264 incluyó, entre sus múltiples aspectos, la determinación de la maternidad por el parto, conforme surge del nuevo texto dado al artículo 242 del Código Civil.

Sin embargo, la aplicación de dicha norma tropieza con dificultades en algunas provincias, debido a que no existe un régimen legal único para la identificación de la madre y del hijo, presupuesto necesario para la operatividad del referido artículo 242. En la provincia de Buenos Aires las autoridades de la Dirección Provincial del Registro de las Personas han llegado incluso al extremo de resolver no aplicar el nuevo régimen de inscripción y determinación de la maternidad, hasta tanto

se reglamente el artículo 242 del Código Civil", según se expresa en la disposición 660 del 8 de noviembre de 1985, y de la cual se envió copia a este Honorable Senado (O.V.-488, entrado el 26 de diciembre de 1985).

Cabe recordar que el artículo 6° de la ley 13.482, de creación del Registro Nacional de las Personas, ya preveía que "...los nacidos en jurisdicción argentina serán identificados en las condiciones y dentro de los plazos mínimos que se determinen, que progresivamente irán reduciéndose hasta coincidir, en lo posible, con la inscripción del nacimiento. Se procederá a la identificación dactiloscópica del recién nacido y, de ser posible, de su madre".

Esa disposición, no obstante, fue reglamentada y aplicada sólo en algunas jurisdicciones: así, para la Capital Federal el Poder Ejecutivo nacional dictó el decreto 6.652, del 8 de agosto de 1963 —cuyas pautas generales son seguidas en el presente proyecto—, pero en diversas provincias no se dictaron normas de aplicación equivalentes.

Tales circunstancias hacen imperioso el dictado de una ley nacional relativa a la identificación del recién nacido y de su madre, cuestión no suficientemente contemplada en los artículos 27 al 36 del decreto ley 8.204/63, integrándose de esa forma la operativa prevista por el nuevo artículo 242 del Código Civil.

La procedencia del dictado de una ley nacional sobre el tema no se ve obstaculizada por el carácter provincial de la organización de los registros civiles, pues conforme es jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, "el carácter local de los registros públicos del estado civil estrechamente relacionados con una institución de derecho civil como es la familia, no debe alterar la uniformidad de la legislación común y la misión armonizadora de sus normas básicas" (conforme CSJN, 24 de noviembre de 1949, publicado en la revista jurídica "La Ley", tomo 57, página 555).

Por otra parte, el alcance común de la legislación que se propone es coherente y se integra con las leyes nacionales sobre identificación, registro y clasificación del potencial humano nacional (leyes 17.671, 20.974 y 22.435; y la citada ley 13.482, que subsiste en cuanto no se opone a las mencionadas precedentemente).

Las reglamentaciones locales podrán contemplar detalles técnicos de aplicación, fijándose un plazo perentorio para su dictado, a fin de no demorar la efectiva vigencia de la ley que pongo a consideración del Honorable Senado.

Olijela del Valle Rivas.

3

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1° — El sistema de identificación mediante pulsera, y utilización del método palmatooscópico con impresión palmo-plantal de todo recién nacido, vivo o muerto, y el dígito pulgar derecho de la madre, antes del corte del cordón umbilical, tiene carácter obligatorio en la República Argentina.

Art. 2° — La identificación establecida deberá practicarse por médico u obstétrica en todo establecimiento asistencial que atienda nacimientos en el momento

nismo de producirse el parto, siempre que el estado de salud de la madre o su hijo lo permita.

Art. 3° — Cuando por partos anormales u otras causas la obtención de los calcos papilares pudiera importar riesgo para la integridad física del niño o la madre, la identificación deberá postergarse hasta que el profesional actuante lo considere conveniente a la mayor brevedad, siendo de su responsabilidad la adopción de todos los recaudos necesarios para asegurar la prueba del vínculo haciendo constar estas circunstancias en la historia clínica.

Art. 4° — En el caso que el niño haya nacido sin vida, una vez efectuada la identificación deberá consignarse en la documentación con caracteres resaltados la inscripción "sin vida".

Art. 5° — Cuando el nacimiento aconteciere en el domicilio, vía pública o en medios de transportes, la identificación del niño y de la madre deberá hacerse inmediatamente de ingresados en el establecimiento asistencial respectivo. Si ello no fuera posible los progenitores del recién nacido o sus familiares, dentro de las 24 horas de ocurrido el alumbramiento, deberán dar cuenta a la autoridad policial más próxima a su domicilio para que proceda a cumplir lo establecido por esta ley.

Art. 6° — Cuando por razones de distancia, enfermedad de la madre o del niño no se hubiere cumplido la identificación, en oportunidad de la primera asistencia médica que reciba uno de ellos, el profesional que lo asista tiene la obligación de poner el hecho en conocimiento del establecimiento asistencial más cercano, que debe tomar de inmediato las medidas necesarias para que la identificación se lleve a cabo.

Art. 7° — Todo documento nacional o provincial que acredite la identidad personal expedido a partir de la vigencia de la reglamentación de esta ley, se otorgará previa verificación de haberse cumplimentado la identificación del recién nacido y su madre.

Art. 8° — Antes del egreso del establecimiento asistencial, tienen derecho a solicitar la verificación de la identificación del recién nacido, la madre, el padre, los abuelos y los hermanos mayores de edad del neonato, a falta de aquéllos.

Art. 9° — La documentación de la identificación se confeccionará por quintuplicado que se distribuirá de la siguiente forma: el original será destinado al Registro Civil de las Personas para la inscripción del nacimiento; el duplicado para el Registro Nacional de las Personas; el triplicado para la autoridad policial del lugar; el cuadruplicado para la Policía Federal y el quintuplicado quedará en poder del establecimiento donde se produjo el nacimiento.

Art. 10. — El Poder Ejecutivo nacional y las provincias reglamentarán la presente ley en el plazo de sesenta días de su publicación para aplicarse en sus respectivas jurisdicciones, debiendo mantener la uniformidad propia de la legislación común.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Alfredo Avelín.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El derecho de la madre es un valor que debe ser jurídicamente protegido. El Congreso de la Nación Argentina

gido. No sólo porque junto con el derecho a la vida y a la personalidad integran derechos humanos inalienables, sino también porque su plena vigencia hace a la consolidación de la familia — indiscutida célula básica de la sociedad — y por consiguiente al fortalecimiento del tejido social de la Nación.

Es así que la familia y la comunidad política, o Estado nacional, son los dos grandes vínculos sociales que enriquecen profundamente a los hombres. Lejos de excluirse se integran mutuamente, porque a través de las familias se vive y cultiva la cultura nacional y — a su vez — ellas contribuyen a acrecentarla mediante el quehacer cotidiano de padres e hijos.

Los conceptos vertidos encuentran ratificación en expresas disposiciones de la "Convención sobre los Derechos del Niño", adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989 y aprobada por ley de la Nación 23.849 el 27 de septiembre de 1990.

Mientras el artículo 7° expresa que el niño tiene derecho, desde que nace, a "adquirir una nacionalidad", el artículo 8° menciona el compromiso de los Estados Partes a preservar "su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares".

Porque se encuentran indisolublemente vinculadas la institución familiar y la Nación, es que la República debe garantizar la verdadera maternidad e identidad del recién nacido: puesto que fortalecer a ese grupo fundamental es consolidar la base social y cultural de nuestro país.

A estas razones políticas que presiden necesariamente la cuestión, se agregan otras de gran trascendencia que mencionaron diversos proyectos presentados por distintos legisladores (Brasero, Di Caprio, Rivas, Roy-Avarez).

En efecto, los niños sustraídos después del parto: los que fueron víctimas de desapariciones forzadas de sus progenitores; aquellos que sucumbieron por obra de nuestras organizaciones criminales dedicadas al tráfico de órganos, y que las Naciones Unidas definieron como "formas contemporáneas de esclavismo", golpean nuestra conciencia y nos exigen a los legisladores resolver definitivamente el aspecto esencial de la identidad del niño recién nacido.

Las diversas iniciativas afirman con razón que el referido derecho del neonato no encuentra protección plena en la legislación vigente. Con satisfacción cito la ley 5.492 de San Juan, sancionada el 18 de noviembre de 1988, que crea el "Registro Provincial de Identificación del Recién Nacido y su Madre Asistida" y que ubicó a mi provincia como pionera en el orden nacional y adelantada a la citada Convención sobre los Derechos del Niño, aprobada por la Asamblea de las Naciones Unidas en noviembre de 1989 o sea un año antes.

El nuevo artículo 242 del Código Civil, resultante de la reforma introducida por la ley 23.266, dispuso que la maternidad quedará establecida por la prueba del nacimiento "y la identidad del recién nacido".

Mandando asimismo que "la inscripción deberá realizarse a petición de quien presente un certificado del médico u obstétrica que haya atendido el parto de la mujer a quien se atribuye la maternidad del hijo" (título II. De la filiación — capítulo III. Determinación de la maternidad).

Es evidente que de la citada disposición legal, no surge que el derecho a la identidad del niño recién nacido y su madre se encuentre debidamente protegido. Por el contrario, facilita sin quererlo la inscripción ilegal de nacimientos. Prueba de ello es la decisión de la provincia de Buenos Aires de no aplicar el referido artículo del Código Civil hasta tanto se reglamente (Cfme. Dirección Provincial del Registro de las Personas, disposición 660 del 8 de noviembre de 1985).

La circunstancia referida, amén de situaciones equivalentes o de diversidad normativa en las provincias, requiere con urgencia el dictado de una legislación que dé unidad de régimen y por lo tanto efectividad al artículo 242 del Código Civil; más aún cuando se trata de una materia en que se encuentra comprometido en forma especialísima el orden público nacional.

Finalmente cuadra manifestar, que el presente proyecto recoge las iniciativas antedichas que le sirven de invaluable aporte.

Alfredo Avelín.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración en general.

Tiene la palabra la señora senadora por Tucumán.

Sra. Rivas. — Señor presidente: se trata del régimen legal de identificación del recién nacido y su madre que viene en revisión de la Cámara de Diputados.

Como en el Senado existen dos proyectos sobre este tema, uno de mi autoría y otro del señor senador Avelín, hemos procedido a compatibilizarlos.

Si bien en algunas provincias existen normas de este tipo, el objeto de este proyecto es establecerlos de una manera obligatoria en todo el país. Para eso se hace necesario instituir una serie de requisitos, como es el de llevar un registro con datos que tornen fehaciente y comprobable la identificación del recién nacido y dificulten e imposibiliten la sustitución o sustracción de los niños.

El artículo 5° de este proyecto dice: "El personal que tenga a su cargo la toma de los calcos papilares deberá extremar los recaudos necesarios a efectos de que dichas impresiones sean lo suficientemente nítidas para facilitar el proceso de identificación. Debiendo aplicarse a tal efecto el sistema pelmatoscópico doctor Carlos A. Uquijo y dactiloscópico Juan Vucetich.

En nuestro país — lamentablemente — ha habido casos de sustracción de recién nacidos que han sido ampliamente difundidos por la prensa. Igualmente — en menor número — se han producido algunos casos de sustitución de lactantes. La necesaria e indudable identificación de los

mismos será un factor decisivo para procurar su control y probable erradicación.

— Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente del Honorable Senado, senador don Oraldo N. Britos.

Sra. Rivas. — Por estas razones, señor presidente, solicito de la Honorable Cámara la aprobación de este proyecto de ley.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

Sr. Avelín. — Señor presidente: éste es un tema muy trascendente y pido a los señores senadores que se han levantado que vuelvan a sus bancas para aprobar este proyecto de ley que tiene la importancia de identificar a los recién nacidos, sobre todo en este momento en donde en el país y en el mundo entero hay tanto tráfico de niños y de bebés recién nacidos, de venta, de pérdidas y, por supuesto, de transgresiones.

Es un método sencillo, que se está aplicando en varias partes del mundo; consiste en la identificación palmopltar del recién nacido antes de que se corte el cordón umbilical, así como también la identificación del pulgar de la madre.

Eso está especificado en los artículos correspondientes de este proyecto de ley.

Por eso creo que es interesante que los señores senadores vuelvan a sus bancas y podamos aprobar este proyecto que está perfectamente estudiado y consensuado con la Cámara de Diputados y con la senadora Rivas.

Espero que siga llamando, señor presidente, para que podamos aprobar este importante proyecto de ley.

— Se continúa llamando.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Molina. — Es para apoyar esta propuesta y solicitar el ingreso de tres senadores, pues con ellos tendríamos quórum.

En su momento diferimos su tratamiento para que pudiera intervenir la Comisión de Asuntos Constitucionales pero luego se advirtió la necesidad de una norma general.

De todos modos está previsto un cuarto intermedio hasta mañana. Los dos senadores autores del proyecto han dado la información pertinente y nos quedaría solamente proceder a la votación. Desde ya adelanto mi voto afirmativo.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

Sr. Avelín. — Le pido que no levante la sesión hasta que no aprobemos este proyecto.

— Luego de unos instantes:

Sr. Presidente (Britos). — Ya tenemos quórum. Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Britos). — En consideración en particular.

Sr. Secretario (Piuzzi). — Secretaría informa que se debe dejar constancia del número de votos porque este proyecto vuelve con modificaciones a la Honorable Cámara de Diputados.

Sr. Presidente (Britos). — Se va a votar en particular.

— En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Britos). — Queda sancionado el proyecto de ley. Vuelve a la Honorable Cámara de Diputados.

Se deja constancia de que ha sido aprobado por unanimidad.

55

MANIFESTACIONES

Sr. Genoud. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Señor presidente: cuando se comenzaron a considerar las preferencias a tratar votadas con anterioridad, lamentablemente no me encontraba en el recinto. Con respecto al proyecto de ley en revisión por el que se dispone que la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires no podrá celebrar actos y contratos que importen la disposición de bienes de su propiedad hasta la asunción de nuevas autoridades, contenido en el expediente C.D.-95/94, se había acordado su tratamiento siempre y cuando hubiese dictamen de comisión...

Ya veo que no vamos a tener quórum. De todos modos, si no se logra el quórum, seguimos mañana a las 14, señor presidente. Está votada la preferencia.

Sr. Presidente (Britos). — Está votada, señor senador.

Sr. Genoud. — Entonces, vamos a ser prácticos y lo dejamos para mañana.

Sr. Presidente (Britos). — Sí, señor senador. Pasamos a cuarto intermedio hasta mañana a las 14.

— Son las 21 y 27

MARIO A. BALLESTER,
Director del Cuerpo de Taquígrafos

56

APENDICE

I

SANCIONES DEL HONORABLE SENADO

Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Córdoba

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5198.

Promoción al grado inmediato superior de personal del Ejército

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5198.

Promoción al grado inmediato superior de personal de la Armada

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5201.

Promoción al grado inmediato superior de personal de la Armada

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5201.

Promoción al grado inmediato superior de personal de la Armada

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5202.

Promoción al grado inmediato superior de personal de la Armada

— El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5202.

15
Complejo Astronómico "El Leoncito", en Calingasta,
San Juan

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5218.

16
Aportes previsionales por sectores y regiones
del territorio nacional

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5219.

17
Club Atlético Argentinos del Norte, en Salta

—El texto del proyecto de ley aprobado es el que figura en la página 5220.

18
Programas de asistencia a menores en situación
de riesgo

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5221.

19
"Programa de la UNESCO para la educación
de los niños de la calle y los niños trabajadores"

—El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5222.

20
Microemprendimientos hortícolas, citrícolas y
arroceros en Corrientes

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5224.

21
Nuevo desastre faunístico en Santa Cruz

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5225.

22
Ley de servicio de telefonía pública para personas
hipoacúsicas

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5226.

23
Subsidio para la Junta de Estudios Históricos
de Caballito, Capital Federal

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5226.

24
Museo de Historia Natural
del Municipio de San Rafael, Mendoza

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5227.

25
Palacio Martín Ferreyra, en Córdoba

—El texto de la declaración aprobada es el que figura en la página 5228.

26
Subsidio para la Sociedad Italiana de Socorros
Mutuos, de Puerto Madryn, Chubut

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5229.

27
Productos laneros patagónicos

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5231.

28
Planta de tratamiento de efluentes cloacales,
en Río Gallegos, Santa Cruz

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5232.

29
Subsidio para la Municipalidad de Yuto, Jujuy

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5233.

30
Puentes carreteros en la ruta 68, Salta

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5234.

31
Subsidio para la Asociación Vecinal y Bomberos
Voluntarios Vuelta de Rocha, de Capital Federal

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5235.

32
Mejoramiento y pavimentación de rutas en Mendoza

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5236.

33
Subsidio para la Unión Vecinal San Roque-Cruz
de Piedra, San Juan

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5237.

34
Subsidio para la Unión Vecinal Santa Lucía Centro,
San Juan

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5237.

35
Comisión Permanente Pro Día de la Tierra Argentina

—El texto de la declaración aprobada es el que figura en la página 5238.

36
Incentivos forestales del Régimen de Promoción
Forestal

—El texto de la resolución aprobada es el que figura en la página 5239.

37
Unidades de producción agropecuaria en Santa Cruz

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 5240.

38
Estampilla fiscal en el corcho de botellas

—El texto del proyecto de ley definitivamente sancionado es el que figura en la página 5241.

39
Servicio Militar Voluntario

—El texto del proyecto de ley definitivamente sancionado es el que figura en la página 5243.

40
Renuncia del senador Alberto J. Rodríguez Saá

—El texto de la resolución aprobada es el siguiente:

El Senado de la Nación

RESUELVE:

Aceptar la renuncia a la banca de senador de la Nación por la provincia de San Luis, presentada por el doctor don Alberto J. Rodríguez Saá.

41
Instituto de Desarrollo Apícola Nacional

—El texto del proyecto de ley aprobado es el que figura en la página 5265.

42
Prevención de inundaciones y control de los cuerpos
de agua

—El texto del proyecto de ley aprobado es el que figura en la página 5269.

43
Identificación del recién nacido y su madre

—El texto del proyecto de ley aprobado es el siguiente:

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° — En todo nacimiento que se produzca en el territorio de la República, se deberá proceder, para su inscripción en el correspondiente Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, conforme a los recaudos de identificación establecidos en la presente ley.

Art. 2° — Cuando el nacimiento se produzca en un establecimiento médico asistencial público o privado, el médico u obstetra deberá facilitar el procedimiento de identificación de la madre y del recién nacido. A tal efecto el Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, deberá prever guardias permanentes durante las veinticuatro (24) horas de personal idóneo, el que tendrá a su exclusivo cargo el trámite de completar un formulario con los siguientes datos:

- a) La fecha, el lugar y la hora en que haya ocurrido el nacimiento;
- b) El sexo del recién nacido;
- c) El número de la historia clínica, si existiere;
- d) El nombre y apellido de la madre, quien deberá acreditar su identidad mediante alguno de los documentos autorizados a tal fin por la legislación nacional, y su domicilio real;
- e) La identificación pelmatoscópica y dactiloscópica del recién nacido y su madre, respectivamente;
- f) Consignar los datos de dos (2) testigos hábiles que den cuenta del nacimiento, quienes en tal carácter deberán firmar el mencionado formulario;
- g) La firma del profesional actuante que certifica, con aclaración del nombre y apellido, número de matrícula y sello respectivo.

Art. 3° — La identificación del recién nacido y la prueba del vínculo, se efectuará registrando los calcos pelmatoscópicos del niño y el dactiloscópico del dígito pulgar de la madre, antes del corte del cordón umbilical; dicho procedimiento quedará supeditado a que el mismo no afecte de ningún modo la salud de la madre ni la de su hijo.

Idéntico procedimiento se deberá llevar a cabo al egreso de la madre y de su hijo del centro médico asistencial.

Art. 4° — Cuando por partos anormales u otras causas la obtención de los calcos papilares pudiera afectar al recién nacido o a su madre, la identificación deberá efectuarse a la mayor brevedad posible y cuando el profesional actuante lo considere factible.

Art. 5° — El personal que tenga a su cargo la toma de los calcos papilares deberá extremar los recaudos necesarios a efectos de que dichas impresiones sean lo suficientemente nítidas para facilitar el proceso de identificación. Debiendo aplicarse a tal efecto el sistema pelmatoscópico "Doctor Carlos A. Urquijo" y dactiloscópico "Juan Vucetich".

Art. 6º — En caso de prematuridad, se procederá a la toma de los calcos papilares del recién nacido aunque no esté presente ningún surco transversal. Cuando aparecieren, se procederá a la identificación antes del egreso del establecimiento médico asistencial.

Art. 7º — En caso de nacimiento con malformaciones congénitas o de cualquier otra naturaleza que impida la identificación total o parcial conforme a los procedimientos ordenados en esta ley, el profesional actuante deberá dejar constancia de ello en la ficha identificatoria.

En caso de identificación parcial se tomará el calco posible, dejando constancia en la ficha respectiva del motivo que impide las tomas restantes.

Art. 8º — En caso de que el niño haya nacido sin vida, una vez efectuada la identificación deberá consignarse en la documentación la inscripción "sin vida".

Art. 9º — Cuando el nacimiento no aconteciere en un centro asistencial y/o lejos de los centros urbanos, la identificación del niño y de la madre deberá efectuarse inmediatamente del ingreso al establecimiento asisten-

cial respectivo. Si ello no fuera posible, los progenitores del recién nacido, dentro de los treinta (30) días de ocurrido el nacimiento deberán dar cuenta al Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas, a efectos de dar cumplimiento a lo establecido en la presente ley.

Art. 10. — Todo documento nacional o provincial que acredite la identidad personal, expedido a partir de la vigencia de la reglamentación de esta ley, se otorgará previa verificación de haberse cumplimentado la identificación del recién nacido y su madre.

Art. 11. — Los datos anotados del recién nacido y de su madre, deberán centralizarse en un Departamento Especial informatizado del Registro mencionado, a efectos de facilitar a nivel nacional el conocimiento de los nacimientos ocurridos en todo el ámbito territorial de la República Argentina.

A tal efecto, las delegaciones del Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas deberán enviar dicha información en forma mensual a la Capital Federal.

Art. 12. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

II

INSERCIONES

I

Solicitada por el señor senador Branda

Señor presidente:

El Estado nacional, que fuera sujeto de un sistema centralista, controlado por una burocracia distante de las particularidades y necesidades regionales, hace tiempo entró en crisis.

Las provincias argentinas se encuentran sobrellevando una de las etapas más complejas de su historia. El agotamiento del modelo de desarrollo nacional que las contuvo y una transición hacia un nuevo esquema de desenvolvimiento, constituyen los principales puntos que generan situaciones de alto impacto para cada una de nuestras jurisdicciones.

El centro del debate nacional se ubica en la transformación global de la sociedad argentina y uno de los aspectos más significativos lo constituye el papel y el protagonismo de las identidades regionales.

El proceso de crecimiento de nuestro país reconoció a través de los tiempos períodos de estancamiento y desarrollo, que forjaron un desnivel entre las diversas economías regionales que, al profundizarse, ha deformado aspectos de la realización nacional, dando como resultado una estructura desigual, y en consecuencia injusta.

En ese marco nuestro país ha asumido a través del gobierno justicialista un decidido proceso de transformación económica de grandes dimensiones, y en el marco de grandes cambios mundiales, que recibió el apoyo de grandes sectores de la población.

Esa necesaria transformación ha repercutido nuevamente en la economía de aquellas diversas regiones, que las ha puesto frente a este proceso sin hallarse en las óptimas condiciones de competitividad.

Necesario es remarcar que ese crecimiento desigual, sin el acompañamiento de las restantes regiones ha frenado el crecimiento general del conjunto.

Altos costos de transporte, falta de procesos de industrialización en el lugar de la producción, actividad intermediaria, deficiente asistencia técnica, y otros importantes factores, han provocado situaciones de desigual competencia para las economías regionales, dando en muchos casos márgenes de rentabilidad casi nulos.

Al resultado de una balanza comercial regional desfavorable podríamos agregar el fenómeno de drenaje de recursos de las provincias a la Nación, que no puede compensarse por la suma de ingresos que en concepto de coparticipación les corresponde.

El notorio desequilibrio llevó en el pasado al sector público, como una forma de paliar la situación antedicha, a programar y ejecutar obras, con su consecuente política de inversiones, tendientes a atenuar las depresiones de las diversas regiones, y acudir a soluciones transitorias, tales como la implementación de subsidios, que sólo tuvieron un efecto parcial en la reactivación de las economías.

La experiencia nos ha llevado a descreer de estas soluciones transitorias.

Tenemos en cada una de nuestras provincias proyectos prioritarios cuyo significado es sin duda regional; que requieren desde medianos a largos períodos de maduración y habilitación, que no provocan efectos sociales inmediatos, ni detienen el drenaje humano ni aceleran el poblamiento de extensas superficies casi deshabitadas como la Patagonia o el Comahue.

Esta situación se ve agravada por esquemas de colonización que en algunos casos no pueden garantizar otra cosa que una situación de subsistencia para los nuevos pobladores.

Resulta pues necesario elaborar y aplicar una política de inversiones caracterizadas por la homogeneidad en las pautas y la uniformidad de aplicación.

Los patrones básicos de esa política podrían resumirse en lo que sigue: máximo aprovechamiento de las inversiones que oportunamente se efectuaron, prioridad a la consolidación y mejoramiento de la producción existente, rectificación de orientaciones en proyectos en ejecución y adaptación a la diversificación de las producciones; establecer centralizadamente un orden de prioridades en materia de asignación de fondos, análisis de alternativas de inversión pública en las regiones que así lo requieran, financiamiento de la reconversión en aquellos casos en que necesariamente deban afrontarse costos sociales.

Un programa como el propuesto, para concretarse, para lograr un crecimiento vigoroso y equilibrado, debe ofrecer a los productores los medios adecuados: política de crédito acorde, asistencia técnica, coordinación de actividades entre entidades públicas y privadas, impulso a la creación de actividades de apoyo a las producciones básicas, cadenas de transformación agrícola tales como industrias textiles, de la madera, etcétera, que valoricen las diversas producciones locales y contribuyan a la diversificación y a la creación de nuevos empleos.

Esa diversificación deberá considerar aspectos prácticamente inexistentes en materia de aprovechamiento de potenciales turísticos, promoción de exportaciones y reconversión productiva, poniendo al alcance de los diversos sectores los medios que financien su reconversión y modernización.

Las propuestas de soluciones para superar las deficiencias han recibido un impulso concreto a través de programas específicos que elaborara el Poder Ejecutivo nacional, tales como los que permiten la adquisición de bienes de capital.

Otro ejemplo ha sido el acuerdo de reafirmación federal que oportunamente fuera suscrito por los representantes provinciales y el gobierno nacional.

Hoy le corresponde al Poder Legislativo brindar una solución acorde a los tiempos que vivimos.

Somos conscientes que nuestro país concurre con sus productos exportables a un mercado internacional donde las condiciones son difíciles y en permanente proceso de

cambio, generando a nuestros productos condiciones más difíciles para su colocación, debido al retraso relativo de las economías regionales, lo que en definitiva reduce su competitividad.

Observamos ante esto una baja capacidad de respuesta de nuestras producciones y una estructura de oferta exportable donde resulta insignificante la ponderación de los bienes con elevado valor agregado, y una demanda más dinámica dirigida hacia los mismos.

El consejo para el desarrollo sostenible de las economías regionales, que hoy sometemos a consideración de esta Cámara, ha sido imaginado como una herramienta destinada a implementar y coordinar programas específicos con destino a las pequeñas y medianas empresas ubicadas en las economías regionales.

El mismo posee atribuciones que, al ser ejecutadas por organismos públicos y con el aporte de la actividad privada, facilitará la transparencia y agilidad de sus acciones, facilitando el acceso a nuevas tecnologías de gestión, acudiendo en defensa de la competencia desleal, favoreciendo la difusión y armonización de estándares técnicos y el financiamiento de exportaciones.

Señor presidente:

Resulta necesario remontar el estado de crisis estructural al que nos hemos referido, priorizando la factibilidad que las economías regionales puedan enfrentar y resolver adecuadamente sus problemas, mejorando sus condiciones de competitividad, la reconversión de sus producciones, la modernización en maquinarias y equipos, la elección de nuevas y más eficientes técnicas de producción y estructuras de costos, lo que en definitiva permitirá arribar a las soluciones que sus habitantes requieren.

El proyecto que hoy proponemos aprobar, al contemplar el trabajo conjunto del Estado nacional, las administraciones provinciales y sus correlativas municipales, y fundamentalmente el aporte que la actividad privada ha de brindar en el Consejo a crearse, consideramos que plasma efectivamente la esencia del auténtico federalismo, y es por ello que nos permitimos solicitar el unánime voto de los señores senadores.

2

Solicitada por el señor senador Massat

Proyecto de ley por el que se crea el Instituto de Desarrollo Apícola Nacional

Señor presidente:

El proyecto cuya aprobación solicito es la continuación de un proyecto de comunicación anterior mío, referido al mismo tema y que expresaba mi preocupación por la situación sanitaria en la producción de miel. Esta preocupación se basaba en el hecho de que la Argentina es el tercer exportador mundial de miel con exportaciones por un valor superior a 40 millones de dólares. Esto implica la necesidad de brindar un amplio apoyo al productor, tendiente a garantizar la mejor calidad y selección de la miel.

Es en el marco de esta preocupación que el CERIDE de la ciudad de Santa Fe ha elaborado un proyecto, pre-

sentado ante la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), que busca crear en el ámbito del CERIDE un Instituto de Desarrollo Apícola Integral que busca hacer frente a los tres grandes problemas que debe afrontar la actividad apícola en la actualidad, a saber:

1. El problema sanitario: dado por la presencia de numerosas plagas que afectan a las abejas y que en la actualidad no están siendo debidamente tratadas por los productores, quienes no les prestan la atención debida a tales enfermedades, ya sea por desinformación o por falta de medios.

2. El problema de comercialización: dado por el hecho de que la actividad se encuentra en manos de pequeños productores que trabajan individualmente y que

poseen escasa información respecto de la calidad de la miel que producen, todo lo cual les permite a los intermediarios pagar a los productores precios muy por debajo de los del mercado para miel de la calidad entregada.

3. El problema de producción: basado en que los pequeños productores carecen de los conocimientos técnicos necesarios para mejorar la calidad de la producción, la falta de diversificación de la misma y el desconocimiento por parte del productor de la calidad del producto que está vendiendo.

Todos estos problemas se solucionarían a través del proyecto presentado por el CERIDE a la ONUDI. En efecto, el Instituto que por este proyecto se propone crear busca brindar:

1. Una capacitación continua del productor para mejorar su explotación, priorizando la calidad sobre la cantidad, buscando crear "nichos" en el mercado internacional que sean aprovechados por el productor nacional.

2. Capacitación para efectuar los tratamientos sanitarios de una forma racional, lo cual permitiría poner en el mercado un producto totalmente natural.

3. La creación de un centro de tipificación y caracterización de mieles de las diferentes zonas de las provincias de Buenos Aires, Santa Fe y Entre Ríos — las mayores productoras — que brinde al productor una valoración del producto local.

4. Actualización de métodos de extracción, envasado, presentación, conservación, comercialización, creación de nuevos productos y fabricación de insumos para las colmenas por el mismo apicultor.

5. Un lugar donde el productor reciba una constante actualización y donde pueda acudir para la solución de sus problemas apícolas.

6. La promoción a nivel gubernamental y privado de la apicultura como actividad ecológica, no contaminante, que beneficia tanto al hombre en forma directa como a todo el ecosistema por su intervención en el proceso de polinización.

Como vemos de esta somera descripción, señor presidente, el apoyo que por este proyecto estoy buscando para el Instituto busca darle un mayor dinamismo a una actividad no tradicional que, sin embargo, se está convirtiendo en un importante motor de desarrollo para algunas regiones del país.

Pero debido a las cambiantes condiciones de los mercados internacionales es necesario que nuestro productor se modernice y actualice constantemente si la Argentina quiere seguir teniendo un rol protagónico en el mercado internacional de la miel. Y el proyecto de Instituto de Desarrollo Apícola Integral busca precisamente eso: el darle al productor nacional las herramientas necesarias para competir eficazmente en el exterior.

El proyecto que estamos analizando dispone la creación de un Instituto de Desarrollo Apícola Nacional, siguiendo los lineamientos establecidos ya para otros organismos similares como el INTI, y el INGAR entre otros. Este nuevo instituto será dependiente del Conicet y funcionará bajo la jurisdicción del Centro Regional de Investigación y Desarrollo (Ceride) de Santa Fe.

Muchos de aquellos que no estén interiorizados con la realidad del CERIDE Santa Fe, señor presidente, se preguntarán respecto de la conveniencia de colocar al futuro IDAN en su órbita. Sin embargo, estimo, señor presidente, que no existe otro organismo más capacitado en el interior de la República para llevar a cabo estas tareas que el proyecto de ley le encomienda. En efecto, trabajan actualmente en el CERIDE Santa Fe, más de 500 profesionales y técnicos de las más diversas áreas de la ingeniería, bioquímica y ciencias económicas, quienes se encuentran en constante interacción con las facultades de Ingeniería, Bioquímica y Ciencias Económicas de la Universidad Nacional del Litoral.

A ello hay que agregarle que el CERIDE cuenta con una serie de institutos integrados al mismo, los que tienen una estructura muy similar a la del Instituto Apícola que se pretende crear. En efecto, son institutos integrados al CERIDE el Instituto de Desarrollo Tecnológico para la Industria Química, el Instituto de Desarrollo y Diseño, el Instituto Nacional de Limnología, el Instituto de Investigaciones de Productos Naturales de Análisis y Síntesis Orgánica, el Instituto de Investigaciones en Catálisis y Petroquímica y el Instituto de Tecnología de Alimentos. Todo esto nos permite ver, señor presidente, que existe en el CERIDE Santa Fe, la suficiente capacidad, no sólo técnica, sino también administrativa, como para tomar a su cargo el Instituto de Desarrollo Apícola Nacional que se propone crear.

A todo esto hay que agregarle el hecho de que la mayor parte de la producción de mieles para exportación se encuentra en las provincias de Santa Fe y Buenos Aires, lo que justifica que el Instituto se encuentre en el corazón mismo de la industria apícola nacional.

Pasando ya a la descripción en particular del proyecto, señor presidente, el mismo prevé un organismo ágil y dinámico, con fuerte participación del productor, a punto tal que los cuatro vocales que integren el consejo directivo deberán ser designados a propuesta de las asociaciones representativas de los productores apícolas. La presidencia le corresponderá al director del CERIDE Santa Fe.

En cuanto a los recursos con que contará el Instituto para su funcionamiento, además de los presupuestarios se mencionan las contribuciones y créditos que puedan disponer las provincias y municipalidades, los aportes de los productores y los derechos, aranceles y tasas que perciba en el ejercicio de sus funciones. En este último caso, se autoriza expresamente al Instituto a realizar estudios y/o investigaciones a pedido de algún privado interesado, percibiendo la remuneración que se acuerde con el mismo.

Como podemos apreciar, señor presidente, estamos frente a un organismo ágil y moderno, que busca brindar pleno apoyo técnico y económico a una actividad que va adquiriendo creciente importancia en el país. La creación del Instituto de Desarrollo Apícola Nacional contribuirá precisamente a jerarquizar la industria apícola nacional, permitir la aparición de productos con un mayor valor agregado y mejorar la suerte del pequeño productor apícola.

Es por todo ello, señor presidente, que estimo de máxima importancia la aprobación del presente proyecto de ley.