

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

31ª REUNION — 12ª SESION ORDINARIA — NOVIEMBRE 9 DE 1994

PRIMERA PARTE

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri,
Carlos Alberto Romero y Oscar Santiago Lamberto

Secretarios: Doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla.

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABASTO, Ángel Leonidas
ABRAGAGLE, Carlos Enrique
ACENOLAZA, Florencio Gilberto
ACHEM, Antonio
ALBAMONTE, Alberto G.
ALCALA, Néstor Ricardo
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés
ALSOGARAY, Álvaro Carlos
ÁLVAREZ, Carlos Alberto
ÁLVAREZ, Carlos Raúl
ÁLVAREZ, ECHAGUE, Raúl Ángel
ÁLVAREZ, GARCÍA, Normando M.
ANTELO, José María
ARAGONÉS de JUÁREZ, Mercedes
ARANDA, Saturnino Dantti
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARIAS, César
ARMENDÁRIZ, Alejandro
ARRECHEA, José Salvador
AYALA, Susana Beatriz
AYETZ, Liliana
BALESTRA, René Helvecio
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
BAITER, Carlos Mario
BARBERA, Eliseo
BARBOTTI, Attilio Ector
BARRIONUEVO, Eduardo L.
BAUM, Daniel
BECERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BENEDETTI, Jorge Enrique
BENZI, María Cristina
BERMÚDEZ, María del Pilar
BIANCHI SILVESTRE, Marcela
BININO, Miguel Ángel
BORDA, Osvaldo
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BREMER, Adalberto Edgardo
BRUNELLI, Naldo Raúl A.
BRUZZO, Omar Obdulio
BULLEICH, Patricia
CABRÓN, Juan Carlos
CALLABA, Aníbal
CAMAÑO, Eduardo Oscar
CÁMARA, Mario Ángel
CASTRO, Carlos José

CEBALLOS, Walter Alberto
CERDERA, Rogelio Rafael
CORCHUELO BLASCO, José Manuel
CROSTELLI, Juan Carlos
D'ALESSANDRO, Miguel
D'AMBROSIO, Ángel Mario
DAUD, Jorge Carlos
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FAURO, Lilián
DELLEPIANA, Carlos F.
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DI TULLIO, Héctor Horacio
DONNI, Luisa Cristina
DRISALDI, María Rita
DUMÓN, José Gabriel
DURANONA y VEDIA, Francisco de
DURRIEU, Marcela Margarita
ESCOBAR, Jorge Alberto
FABRISIN, Carlos Alberto
FALLETTI, Julio César José
FELGUERAS, Ricardo E.
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo
FERNÁNDEZ MEJIDE, Graciela
FLORES, Rafael Horacio
FOLLONI, Jorge Oscar
FUNES, Carlos Delcio
GALANTE, Pedro Jorge
GALVÁN, Raúl Alfredo
GALLO, Orlando Juan
GARAY, Nicolás Alfredo
GARCÍA MORENO, Miguel Ángel
GAUNA, Juan Octavio
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIMÉNEZ, Défor Abel
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GIOJA, José Luis
GOLPE, Carlos Horacio
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ CENTURION, Carlos E.
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás W.
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.
GRANADOS, Dulce
GREEN, Gustavo Adolfo
GUERRERO, Luis Serafín
GUZMÁN, María Cristina
HERRERA, Bernardo Eligio
HERRERA ARIAS, Manuel H.
HUMADA, Raúl
IBARBIA, José María
IBARRECHE, Julio César

ITURRE, César E. del Valle
JAUNARENA, José Horacio
JUNCOSA, Rodolfo Aldo
KAEHLER, Ernesto Rolando
KAMMERATH, Germán Luis
KELLY, Elsa Diana Rosa
KESSLER, Ana Raquel
KOTH, Carlos
LAFALLA, Arturo Pedro
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
LOSADA, Luis Enrique
LYNCH, Carlos Alberto
MACEDO, Horacio Antonio
MACHADO, Oscar Alfredo
MAIDANA, Elsa I.
MARCOLLI, Juan Miguel A.
MARCOS, Ricardo Ernesto
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio R.
MATHOV, Enrique José
MATZKIN, Jorge Rubén
MENDOZA, Claudio Ramiro
MENDOZA, Martín
MENEM, Carlos Omar
MERCADER, Martha Evelyn
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
MICHELLI, Marco Aurelio
MICHITTE, Salomón Antonio
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIRALLES de ROMERO, Norma
MOLARDO, Elvio Francisco
MOLINAS, Ricardo Francisco
MONTIEL, Sergio Alberto
MÜLLER, Mabel Hilda
MUNIACURRIA, Marcelo Julio
MURIEL, Néstor Jorge
NATALE, Alberto Adolfo
NEDER, Jorge Humberto
NEGRI, Mario Raúl
NIEVA, Alejandro Mario
NINO, Jorge
NOVAU, Pedro José
OLIVERA, Enrique José
ORGÁZ, Carlos Alfredo

ORQUIN, Leopoldo Manuel
 PARADA, Alberto
 PARAJON, José María
 PAROLA, José María
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PATTERSON, Ricardo Ancell
 PELAEZ, Victor
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PEREZ, Jorge Felmo
 PERNASETTI, Horacio F.
 PERRINI, Gioconda E.
 PESCE, Félix
 PICHETTO, Miguel Angel
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 PINTO, Guillermo
 POLINO, Héctor Teodoro
 PRAT, Alfredo Ernesto
 RE, Ricardo Horacio
 RICO, Aldo
 RODRIGUEZ, Jesús
 RODRIGUEZ, Mabel E.
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROIG, Angel
 ROJO, Rubén Darío
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Humberto Antonio
 ROY, Irma
 RUBINI, Mirta Elsa
 SAADI, Ramón Eduardo
 SALINO, María Antonia
 SAMPIETRO, Darci
 SANTIN, Eduardo
 SCELZI, Carlos José
 SEBASTIANI, Claudio A.
 SOBRINO, Margarita María
 SOLANAS, Fernando E.
 SORIA, Carlos Ernesto
 SPINOSA, Augusto Juan
 SUCARIA, Nefel
 SUEIRO, Carlos Adolfo

TENEV, Carlos
 TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TOGNI de VELY, Adriana
 TOMA, Miguel Angel
 TOTO, Francisco Patricio
 TRETTEL MEYER, Raúl
 TROYANO, Silvia Elena
 USANBIZAGA, Horacio Daniel
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VARELA, Néstor Angel
 VARELA CID, Eduardo
 VENESIA, Gualberto Eógardo
 VIGLIONE, Atilio Oscar
 VITAR, José Alberto
 ZICARELLI, Orlando A.
 ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, EN MISION OFICIAL:

HERNÁNDEZ, Antonio María

AUSENTES, CON LICENCIA:

CAMPERO, Rodolfo Martín
 FAYAD, Victor Manuel
 SCHIARETTI, Juan

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CÁMARA:

CARCA, Elisa Beatriz
 CASTILLO, José Luis
 CASTILLO, Oscar Anibal
 ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
 MAQUEDA, Juan Carlos
 MORELLO, Emilio
 MUNOZ, Marcelo Bernardo
 PERALTA, Anibal Pedro

RODRIGUEZ SANUDO, Hugo B.
 VICCHI, Raúl Horacio
 ZAVALIA, José Luis

AUSENTES, CON AVISO:

ADAIME, Felipe Teófilo
 ALBERTI, Juan Carlos
 ALLENDE, Oscar Eduardo
 BERRONGARAY, Antonio Tomás
 BISCHOFF, Enrique Alberto
 BONOMI, Silvia Mónica
 BUSSI, Antonio Domingo
 CASARI de ALARCIA, Leonor
 CLOSS, Ramón Alberto
 DIGÓN, Roberto Secundino
 FIGUEROA, Pedro Octavio
 FRAGOSO, Francisco Ulises
 HARDY, Anibal Osvaldo
 LÓPEZ, Alcides Humberto
 LLOPIS, Enrique Raúl
 MANFREDOTTI, Carlos
 MARTÍNEZ, Esteban
 MENECHINI, Javier Reynaldo
 MOREAU, Leopoldo Raúl
 NACUL, Miguel Camel
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
 RUCCININI, Ana Ida
 POLO, Luis Nicolás
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRIGUEZ, José
 RUIZ PALACIOS, José David
 SANCHEZ GALDEANO, Roque
 SARQUIZ, José Alberto
 SMITH, Santos
 STORANI, Federico
 TERRAGNO, Rodolfo Héctor
 TOPA, Raúl Roque
 VÁZQUEZ, Roberto
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria de fecha 11 de mayo de 1994.

SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría y pase de lista. (Página 2927.)
2. Izamiento de la bandera nacional. (Pág. 2929.)
3. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Molinas con motivo de un comunicado cursado por la embajada de los Estados Unidos de América al Senado de la Nación (4.833-D-94). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 2929.)
4. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado González Gaviola con motivo de expresiones vertidas por el señor diputado Matzkin en la sesión de interpelación al señor ministro de Economía y Obras y Servicios Públicos realizada el 2 de noviembre de 1994 (4.863-D-94). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 2930.)
5. Asuntos entrados. Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 2931.)
6. Licencias para faltar a las sesiones de la Honorable Cámara. (Pág. 2933.)
7. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 2933.)

8. Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas. (Pág. 2936.)

I. Moción del señor diputado Argüello de preferencia para el proyecto del que es coautor por el que se convoca a elecciones de constituyentes para dictar el estatuto organizativo de la ciudad de Buenos Aires (4.825-D-94). Se aprueba. (Pág. 2936.)

II. Moción del señor diputado Pasqual de preferencia para el proyecto de ley del que es coautor por el que se convoca a elecciones de representantes para dictar el estatuto organizativo de la ciudad de Buenos Aires (4.192-D-94). Se aprueba. (Pág. 2936.)

III. Mociones del señor diputado Polino de preferencia para el proyecto de ley de su autoría por el que se deroga el decreto 1.193/94, de creación de la Secretaría de Seguridad y Protección a la Comunidad (2.410-D-94); para el proyecto de ley del que es coautor por el que se deroga el decreto 838/94, que faculta a los ministros para asignar gastos de protocolo a altos funcionarios de sus respectivas jurisdicciones (4.187-D-94), y para el proyecto de

resolución del que es coautor por el que se expresa desagrado por la intervención de embajadores europeos en favor de empresas de sus respectivos países encargados de la prestación de servicios públicos en nuestro país (4.769-D.-94). Se aprueban dichas proposiciones. (Pág. 2936.)

IV. Mociones de la señora diputada Müller de preferencia para el proyecto de ley en revisión por el cual se dispone la erección de un monumento al brigadier general don Juan Manuel de Rosas en la Capital Federal (108-S.-92), y de tratamiento sobre tablas del asunto al que se refiere el número 10 de este sumario. Se rechaza la primera y se aprueba la segunda. (Pág. 2938.)

V. Moción del señor diputado Mercado Luna de que se trate sobre tablas el proyecto de declaración de su autoría por el cual se repudian las declaraciones del señor presidente de la Nación relacionadas con la reivindicación de la lucha antisubversiva (4.813-D.-94). Es rechazada. (Pág. 2938.)

9. Moción de orden formulada por el señor diputado Galván de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar preferencia para el proyecto de declaración del que es coautor por el cual se repudia la resolución de la Honorable Cámara de Diputados de la provincia de La Rioja en la que se solicita a los agentes fiscales la promoción de querrela criminal a quienes violen los artículos 209, 212 y 229 del Código Penal (4.690-D.-94). La Presidencia no la somete a votación por considerarla improcedente. (Pág. 2945.)

10. Consideración del proyecto de declaración de la señora diputada Müller por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la realización de gestiones para permitir la participación de la mujer en el desfile gauchesco que se llevará a cabo en la Fiesta de la Tradición en San Antonio de Areco, provincia de Buenos Aires (4.611-D.-94). Se sanciona. (Página 2946.)

11. Consideración de los dictámenes sin disidencias ni observaciones por los que se aconseja la sanción de proyectos de ley, de resolución o de declaración. (Pág. 2947.)

I. Dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de ley de los señores diputados Alcalá y Matzkin por el que se exceptúa a las cooperativas agropecuarias del pago de la contribución especial establecida en el artículo 6º de la ley 23.427 (3.900-D.-94.) (Pág. 2947.)

II. Dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública, de Comercio y de Presupuesto y Hacienda en los pro-

yectos de ley de los señores diputados Armendáriz (1.170-D.-93) y Muñoz (5.731-D.-93) relacionados con la salvaguarda de la salud de la población respecto del hábito de fumar. (Página 2948.)

III. Dictamen de la Comisión de Asuntos Municipales en el proyecto de ley del señor diputado Digón y otros sobre creación de la Comisión Investigadora del Parque Tres de Febrero, de la Capital Federal. (3.643-D.-94). (Página 2950.)

IV. Dictamen de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer y Minoridad en el proyecto de ley en revisión (76-S.-93) y en el proyecto de ley de los señores diputados Piccini y Machado (1.100-D.-93) por los que se suprime el delito de adulterio en el Código Penal. (Pág. 2951.)

V. Dictamen de las comisiones de Legislación General, de Agricultura y Ganadería, de Presupuesto y Hacienda y de Legislación del Trabajo en los proyectos de ley de los señores diputados Alcalá y Ciccare (3.707-D.-93) y del señor diputado Antelo (577-D.-93), sobre régimen de contrato de explotación tambera. (Pág. 2952.)

VI. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y la República Tunecina para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Buenos Aires (149-S.-93). Se sanciona definitivamente (ley 24.394). (Pág. 2958.)

VII. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y la República de Armenia para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Buenos Aires (3-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.395). (Pág. 2963.)

VIII. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República de Senegal y la República Argentina para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Dakar (31-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.396). (Página 2972.)

IX. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y el Reino de Dinamarca para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Copenhague. Se sanciona definitivamente (34-S.-1994) (ley 24.397). (Pág. 2976.)

X. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el convenio entre la República Argentina y Canadá para evitar la doble imposición sobre la renta y el capital, suscrito en Buenos Aires. Se sanciona definitivamente (42-S.-1994) (ley 24.398). (Pág. 2985.)

XI. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo por Canje de Notas entre la República Argentina y los Estados Unidos de América para evitar la doble imposición sobre ingresos derivados de operaciones de buques y aeronaves, suscrito en Washington (43-S.-1994). Se sanciona definitivamente (ley 24.399). (Pág. 2997.)

XII. Proyecto de ley que le fuera enviado en revisión al Honorable Senado sobre creación de un juzgado federal en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (1-P.E.-94 y 95-D.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.400). (Pág. 3001.)

XIII. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y la República de Bulgaria para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Buenos Aires (41-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.401). (Pág. 3003.)

XIV. Dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se instituye un régimen de financiamiento para el pago del impuesto al valor agregado para las operaciones comerciales destinadas a la actividad minera (68-P.E.-93). Se sanciona definitivamente (ley 24.402). (Pág. 3008.)

XV. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Acción Social y Salud Pública en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba la enmienda a los artículos 24 y 25 de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud (68-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.403). (Pág. 3010.)

XVI. Dictamen de las comisiones de Familia, Mujer y Minoridad, de Legislación General y de Acción Social y Salud Pública en los proyectos de ley de los señores diputados Achem (152-D.-93), Roy (980-D.-93), Muñoz y otros (1.717-D.-93), Armendáriz y otros (3.680-D.-93), Bónomi y Galván (5.483-D.-93), Gazia y otros (823-D.-94), Martínez (S.V.) y otros (866-D.-94), Mendoza (M.) (1.032-D.-94), y Alvarez (C.R.) (1.305-D.-94) referidos al Régimen de Inscripción e Identificación de Recién Nacidos. (Pág. 3011.)

XVII. Dictamen de las comisiones de Asuntos Municipales y de Legislación General en el proyecto de ley del señor diputado Pascual y otros por el que se prohíbe a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires celebrar actos y contratos que importen la disposición de bienes municipales (2.317-D.-94). (Pág. 3026.)

XVIII. Dictamen de las comisiones de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano y de Legislación Penal en el proyecto de ley en revisión por el cual se modifica el artículo 58 de la ley 24.051, de residuos peligrosos (20-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.404). (Pág. 3027.)

XIX. Dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública, de Industria y de Comercio en el proyecto de ley del señor diputado Becerra (N.E.) por el cual se establece la sustitución del plomo como material utilizado para el cierre de las botellas de vino, por otro material inocuo (1.720-D.-93). Se sanciona como declaración. (Pág. 3028.)

XX. Dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública y de Obras Públicas en el proyecto de resolución del señor diputado Gazia y otros por el que se expresa interés por la experiencia de la Cooperativa de Trabajo de la Salud Palpalá Limitada que se hizo cargo de la privatización del policlínico que perteneció al complejo

producción de alimentos ecológicos de origen animal en sistemas naturales (3.186-D-94). (Pág. 3312.)

CCXXXVIII. Dictamen de la Comisión de Drogadicción en el proyecto de declaración del señor diputado Alvarez (C. R.) por el que se declaran de interés parlamentario las II Jornadas sobre Atención y Drogadicción, la Clínica y la Prevención, organizadas por la Fundación Huellas (3.928-D-94). Se sanciona como resolución. (Pág. 3313.)

CCXXXIX. Pronunciamiento de la Honorable Cámara sobre los dictámenes a los que se refieren los números III.1 a III. CCXXXVIII de este sumario. Se sancionan. (Pág. 3314.)

12. Consideración de los dictámenes de las comisiones de Vivienda, de Presupuesto y Hacienda y de Finanzas en el proyecto de ley del señor diputado Matzkin y otros sobre creación del Plan Nacional para la Emergencia Habitacional (1.216-D-94). Se pasa a cuarto intermedio. (Pág. 3314.)

13. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 3346.)

B. Asuntos entrados:

I. Mensajes del Poder Ejecutivo. (Página 3449.)

II. Comunicaciones del Honorable Senado. 3451.)

III. Comunicaciones de la Presidencia. (Pág. 3453.)

IV. Dictámenes de comisiones. (Pág. 3454.)

V. Dictámenes observados. (Pág. 3471.)

VI. Comunicaciones de comisiones. (Página 3472.)

VII. Comunicaciones de señores diputados. (Página 3473.)

VIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 3475.)

IX. Peticiones particulares. (Pág. 3486.)

X. Proyectos de ley. (Pág. 3489.)

XI. Proyectos de resolución. (Pág. 3499.)

XII. Proyectos de declaración. (Pág. 3515.)

XIII. Licencias. (Pág. 3529.)

C. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. Molinas. (Pág. 3531.)

2. Trettel Meyer. (Pág. 3535.)

D. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones (mes de octubre de 1994). (Pág. 3538.)

—En Buenos Aires, a los nueve días del mes de noviembre de 1994, a la hora 17 y 17:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA Y PASE DE LISTA

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia informa a los señores diputados que se va a proceder a pasar lista y que si no se logra conformar quórum se dará por levantada la sesión porque estamos llamando desde las 15 horas.

Tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

Sr. Matzkin. — Señor presidente ¿cuántos diputados hay en la casa?

Sr. Presidente (Pierri). — Hay 140 señores diputados.

Además, la Presidencia informa que mañana se llamará a sesión de tablas, a partir de las 15 y se tomará lista a las 16. En tal sentido, solicita se informe a los señores diputados que estén ausentes en el día de la fecha.

Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Lafalla. — Señor presidente: teníamos entendido que la convocatoria que usted acaba de formular iba a ser para mañana a la mañana. Si eso fuera posible, los legisladores del interior lo agradeceríamos, ya que creemos que se facilitaría el ansiado quórum.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

Sr. Matzkin. — Señor presidente: en realidad, la inquietud del señor diputado Lafalla es acertada, pero respondía a la hipótesis de que hoy trabajáramos con quórum suficiente hasta una hora significativa, lo que permitirá pasar a cuarto intermedio y seguir mañana por la mañana. Insisto, ello dentro de la hipótesis de un trabajo importante en el día de la fecha. Resulta obvio que si no podemos sesionar hoy, se llamará a sesión de tablas mañana a las 15.

Nuestra bancada hará todos los esfuerzos posibles para poder sesionar hoy.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia advierte que no puede estar continuamente rogando a los señores diputados, a la hora de votar, que se queden en sus bancas. Es imposible trabajar de esa forma, máxime en una

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Apruébase la Enmienda a los Artículos 24 y 25 de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud, adoptada en Ginebra (Confederación Helvética), el 12 de mayo de 1986, que consta de dos (2) artículos, cuya fotocopia autenticada forma parte de la presente ley.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EDUARDO MENEM.
Eduardo R. Pluzzi.

REFORMA DE LOS ARTICULOS 24 Y 25
DE LA CONSTITUCION

Artículo 24

El consejo estará integrado por treinta y dos personas, designadas por igual número de miembros. La asamblea de la salud, teniendo en cuenta una distribución geográfica equitativa, elegirá a los miembros que tengan derecho a designar una persona para integrar el consejo, quedando entendido que no podrá elegirse a menos de tres miembros de cada una de las organizaciones regionales establecidas en cumplimiento del artículo 44. Cada uno de los miembros debe nombrar para el consejo a una persona técnicamente capacitada en el campo de la salubridad, que podrá ser acompañada por suplentes y asesores.

Artículo 25

Los miembros serán elegidos por un período de tres años y podrán ser reelegidos, con la salvedad de que entre los elegidos en la primera reunión que celebre la asamblea de la salud después de entrar en vigor la presente reforma de la Constitución; que aumenta de treinta y uno a treinta y dos el número de puestos del consejo, la duración del mandato del miembro suplementario se reducirá, si fuese menester, en la medida necesaria para facilitar la elección anual de un miembro, por lo menos, de cada una de las organizaciones regionales.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Acción Social y Salud Pública, en la consideración del proyecto de ley en revisión por el cual se aprueban las enmiendas a los artículos 24 y 25 de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud, adoptadas en Ginebra el 12 de mayo de 1986, cuyo dictamen acompaña este informe y que se somete a la sanción definitiva de esta Honorable Cámara, han aceptado el espíritu de la sanción del Honorable Senado, así como también lo expresado en su antecedente, el mensaje del Poder Ejecutivo y acuerdan en que resulta innecesario agregar otros conceptos a los expuestos en él.

Florencio G. Aceñolaza.

Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 9 de febrero de 1994.

Al Honorable Congreso de la Nación:

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración la Enmienda a los Artículos 24 y 25 de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud, adoptada en Ginebra (Confederación Helvética) el 12 de mayo de 1986, durante la XXXIX Asamblea de la Organización Mundial de la Salud.

La enmienda de los artículos cuya aprobación se solicita, están referidos a la integración del consejo ejecutivo de la Organización Mundial de la Salud, el que conforme a la Constitución de dicho organismo, aprobada por nuestro país por ley 13.211, está compuesto por treinta y una personas, elegidas por igual número de Estados miembros, los que a su vez serán seleccionados por la Asamblea Mundial de la Salud (órgano deliberativo de la organización) de acuerdo a un criterio de distribución equitativa de carácter geográfico, con el propósito que todas las regiones del mundo se hallen representadas en el consejo en forma proporcional.

El incremento de los integrantes del consejo está destinado a permitir que regiones no representadas debidamente, como la del Pacífico occidental, puedan designar otro de sus miembros, elevando el número de integrantes del consejo ejecutivo de treinta y uno a treinta y dos.

Los integrantes del consejo serán elegidos por un término de tres años, siendo posible su reelección.

Con la aprobación de la enmienda propuesta, se obtendrá una más equitativa representación en el órgano ejecutivo de la Organización Mundial de la Salud, lo que redundará en beneficio de todos los Estados parte.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 193

CARLOS S. MENEM.
Guido Di Tella. — Alberto J. Mazza.

XVI

REGIMEN DE INSCRIPCION E IDENTIFICACION
DE RECIEN NACIDOS

(Orden del Día Nº 806)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Familia, Mujer y Minoridad, de Legislación General y de Acción Social y Salud Pública, han considerado los proyectos de ley de los señores diputados Achem; Roy; Muñoz y otros; Armendáriz y otros; Bonomi y Galván; Gazia y otros; Martínez (S.V.) y otros; Mendoza (M.); Alvarez (C.R.); todos ellos referidos al Régimen de Inscripción e Identificación de Recién Nacidos; y, por las razones ex-

¹ Reproducido.

puestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Todo niño nacido vivo o muerto y su madre deben ser identificados de acuerdo con las disposiciones de esta ley.

Art. 2º — Cuando el nacimiento aconteciere en un establecimiento médico asistencial público o privado, durante el trabajo de parto deberá identificarse a la madre, y producido el nacimiento y antes del corte del cordón umbilical, al recién nacido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 6º.

Art. 3º — Cuando el cumplimiento de lo ordenado en el artículo anterior pudiere importar riesgo para la integridad psicofísica de la madre o del niño, el profesional médico a cargo podrá disponer la postergación de la obtención de los calcos papilares para otro momento más conveniente, a la mayor brevedad, extremando las medidas necesarias para asegurar la indemnidad del vínculo madre-hijo.

Art. 4º — En caso de prematuridad, se procederá a la toma de los calcos papilares del recién nacido aunque no esté presente ningún surco transversal. Cuando éstos aparecieren, se procederá a la identificación antes del egreso del establecimiento médico asistencial.

Art. 5º — En los supuestos no previstos en el artículo anterior, como son las malformaciones congénitas o de cualquier otra naturaleza, que impidan la identificación total o parcial conforme los procedimientos ordenados, el profesional asistente deberá dejar constancia de ello en la ficha identificatoria. En el caso de identificación parcial se tomará el calco posible, dejando constancia en la ficha identificatoria del motivo que impide las tomas restantes.

Art. 6º — La identificación deberá hacerse en una ficha única, numerada por el Registro Nacional de las Personas, en tres ejemplares, en la que constarán los siguientes datos:

- De la madre: nombre y apellido, tipo y número de documento de identidad e impresión dactilar.
- Del niño: nombre con el que se lo inscribirá, sexo, calcos papilares palmares y plantares derechos, y clasificación de ambos.
- Si el niño ha nacido con vida.
- Nombre, apellido y firma del identificador interviniente.
- Nombre, apellido y firma del profesional que asistió el parto.
- Fecha, hora y lugar del nacimiento y de la confección de la ficha.
- Calcos tomados al egreso.
- Datos del establecimiento médico asistencial: nombre y domicilio.
- Observaciones.

Art. 7º — Si al momento del parto la madre no presentare documento que acredite su identidad, deberá hacerlo al dársele el alta médica. En caso de no presentarlo deberá dejarse constancia de ello en la ficha.

Art. 8º — En partos múltiples se realizará el mismo procedimiento para cada uno de los recién nacidos.

Art. 9º — La obtención de los calcos papiloscópicos deberá hacerse por personal idóneo dependiente de los establecimientos médico-asistenciales donde se produjera el nacimiento; su actuación se hallará subordinada al profesional médico a cargo en el momento del parto.

Art. 10. — Los calcos dactilares de ambos pulgares de la madre y los calcos palmar y plantar derechos del recién nacido deberán tomarse nuevamente en las fichas identificatorias al egreso del establecimiento.

Art. 11. — Cuando se retire el niño sin su madre deberán tomarse sus impresiones papilares y registrarse los datos personales de quien lo retire, tipo y número de documento de identidad, y las impresiones de ambos pulgares.

Art. 12. — En caso de niños nacidos muertos o que fallecieren antes del alta del establecimiento médico asistencial, se procederá conforme los artículos 10 y 11.

Art. 13. — Un ejemplar de la ficha identificatoria quedará archivado en el establecimiento asistencial. Los otros dos serán entregados a la madre o a quien retire al recién nacido, uno para la inscripción del nacimiento en el Registro Civil que lo remitirá al Registro Nacional de las Personas para su clasificación y archivo, quedando el restante en poder de la familia.

Art. 14. — Sin perjuicio de la responsabilidad de las autoridades del establecimiento médico asistencial por el incumplimiento de la presente ley, el identificador y el profesional médico a cargo del parto son responsables por la protección e integridad de la identificación del binomio madre-hijo.

Art. 15. — Cuando el nacimiento no acontezca en un establecimiento médico asistencial, la identificación de la madre y el niño deberá hacerse en ocasión de la inscripción del nacimiento en el Registro Civil si se realiza dentro de los plazos legales.

Art. 16. — Las provincias que tengan vigente un sistema de identificación de recién nacidos, continuarán con el mismo hasta tanto se implemente la presente ley.

Art. 17. — Es autoridad de aplicación el Ministerio del Interior a través del Registro Nacional de las Personas y los organismos sanitarios jurisdiccionales que correspondan.

Art. 18. — Sustitúyense del decreto ley 8.204/63 los artículos 31 y 36 por los siguientes

Artículo 31: El hecho del nacimiento se probará con el certificado del médico u obstétrica y con la ficha única de identificación.

Artículo 36: Si del certificado del médico u obstétrica surgiera que se trata de un nacido muerto o nacido con vida, aunque fallezca inmediatamente,

se procederá a efectuar la identificación del recién nacido y se asentarán los hechos en los libros de nacimiento y de defunciones según corresponda.

Art. 19. — Sustitúyese el artículo 242 del capítulo II del título II de la sección II del libro 1º del Código Civil por el siguiente:

Artículo 242: La maternidad quedará establecida, aun sin reconocimiento expreso, por la prueba del nacimiento y la identidad del nacido. La inscripción deberá realizarse a petición de quien presente un certificado del médico u obstétrica que haya atendido el parto de la mujer a quien se atribuye la maternidad del hijo y la ficha de identificación del recién nacido. Esta inscripción deberá serle notificada a la madre salvo su reconocimiento expreso, o que quien hubiese denunciado el nacimiento fuere el marido.

Art. 20. — La presente ley será de aplicación en todo el territorio de la República.

Art. 21. — El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley en el plazo de sesenta días de su publicación.

Art. 22. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 18 de octubre de 1994.

Irma Roy. — José G. Dumón. — José M. Corchuelo Blasco. — Margarita M. Sobrino. — César Arias. — Darci B. Sampietro. — Lilian del Carmen Del Fabro. — Osvaldo Pellin. — Pedro J. R. Galante. — Carlos R. Alvarez. — Marcela M. Durrieu. — Néstor R. Alcalá. — José M. Antelo. — José S. Arcechea. — Liliana Ayetz. — María del Pilar Bermúdez. — Miguel A. Bonino. — Silvia M. Bonomi. — Osvaldo A. Bracchi. — Rodolfo M. Campero. — Elisa B. Carca. — María R. Drisaldi. — Graciela Fernández Meijide. — Francisco U. Frugoso. — Orlando J. Gallo. — Rodolfo M. Gazia. — Ramón F. Giménez. — Julio C. Ibarreche. — Carlos Koth. — Silvia V. Martínez. — Martín Mendoza. — Javier R. Meneghini. — Leopoldo M. Orquín. — Víctor Peláez. — Horacio F. Pernasotti. — Gioconda E. Perini. — Guillermo Pinto. — Mabel E. Rodríguez. — María A. Salino. — Raúl A. Trettel Meyer.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Familia, Mujer y Minoridad, de Legislación General y de Acción Social y Salud Pública al considerar los proyectos de ley de los señores diputados Achem, Roy, Muñoz y otros, Armendáriz y otros, Bonomi y Galván, Gazia y otros, Martínez (S.V.) y otros, Mendoza (M.), y Alvarez (C.R.), sobre Régimen de Inscripción e Identificación de Recién Nacidos, han tenido en cuenta las siguientes consideraciones:

Hace años se viene construyendo en nuestro país el consenso acerca de la necesidad de asegurar y comprobar indubitadamente la identidad del recién nacido y su vínculo familiar, protegiéndolo de la sustitución fraudulenta o culpable y previniéndolo del tráfico y secuestro. En esta línea se encuentran los proyectos de penalización de la venta y tráfico de menores y de adopción ya aprobados por la Cámara de Diputados con acuerdo masivo de sus integrantes, y este sistema de identificación de recién nacidos propuesto, viene a completar la respuesta legislativa a los problemas mencionados.

Ya en 1948 la ley 13.482 de Creación del Registro Nacional de las Personas decía en su artículo 6º: "Los nacidos en jurisdicción argentina serán identificados en las condiciones y dentro de los plazos mínimos, que irán reduciéndose hasta coincidir, en lo posible, con la inscripción del nacimiento. Se procederá a la identificación dactiloscópica del recién nacido, y de ser posible, de su madre". Esta disposición fue reglamentada en 1960 y mejorada en 1963, pero desapareció el 12 de marzo de 1968 con la sanción de la ley de facto 17.671 que derogó la 13.482.

Varias provincias han instaurado soluciones para el problema, entre ellas Buenos Aires, Córdoba, Neuquén, La Pampa, etcétera, que han constituido valiosos aportes para la confección de la presente.

El 20 de noviembre de 1989 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Convención sobre los Derechos del Niño, que fue ratificada por nuestro país el 27 de noviembre de 1990 por la ley 23.849. El artículo 7º de la Convención dice en su primer párrafo: "El niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde que nace a un nombre, a adquirir una nacionalidad y, en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y a ser cuidado por ellos". El artículo 8º agrega: "Los Estados Parte se comprometen a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley, sin inferencias ilícitas".

Hemos conciliado en esta iniciativa las soluciones ideales con las posibles, y ofrecemos una opción viable para acotar el problema. De modo que sólo nos ocupamos aquí de los nacimientos ocurridos en un establecimiento médico asistencial público o privado, lo que constituye aproximadamente un 98 % de los casos. Tampoco esperamos que el personal que realice la toma identificatoria tenga a su cargo el cotejo de las impresiones posteriores al parto y al egreso, pues entendemos que esto puede quedar librado a las características del personal de los establecimientos asistenciales o los registros civiles de cada provincia, y que una excesiva reglamentación puede convertirse en un obstáculo para la implementación. Hemos optado por dejar la obtención de los calcos papiloscópicos a cargo del personal dependiente de los establecimientos médico-asistenciales, a fin de determinar claramente la cadena de responsabilidades en la sala de partos.

Para la elaboración de este proyecto hemos consultado a profesionales y funcionarios especialistas en el tema, entre ellos al director del Registro Nacional de

las Personas, directora del Registro Civil de la Capital Federal, directora del Registro Civil de la provincia de Buenos Aires, jefa del Departamento de Identificación de la Maternidad Santa Rosa del partido de Vicente López.

Genéricamente todos los fundamentos de los proyectos que dan origen a esta ley son coincidentes con el espíritu de la misma, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Irma Roy.

FUNDAMENTOS

1

Señor presidente:

El derecho a la identidad del niño recién nacido y su madre, es un valor que debe ser jurídicamente protegido. No sólo porque junto con el derecho a la vida y a la personalidad integran derechos humanos inalienables, sino también porque su plena vigencia hace a la consolidación de la familia —indiscutida célula básica de la sociedad— y por consiguiente al fortalecimiento del tejido social de la Nación.

Es así que la familia y la comunidad política, o Estado nacional, son los dos grandes vínculos sociales que enriquecen profundamente a los hombres. Lejos de excluirse se integran mutuamente porque a través de las familias se vive y cultiva la cultura nacional y, a su vez, ellas contribuyen a acrecentarla mediante el quehacer cotidiano de padres e hijos.

Los conceptos vertidos encuentran ratificación en expresas disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989 y aprobada por ley de la Nación 23.849 el 27 de septiembre de 1990.

Mientras el artículo 7º expresa que el niño tiene derecho, desde que nace, a "adquirir una nacionalidad", el artículo 8º menciona el compromiso de los Estados Partes a preservar "su identidad incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares".

Porque se encuentran indisolublemente vinculadas la institución familiar y la Nación, es que la República debe garantizar la verdadera maternidad e identidad del recién nacido puesto que fortalecer a ese grupo fundamental es consolidar la base social y cultural de nuestro país.

A estas razones políticas que presiden necesariamente la cuestión se agregan otras de gran trascendencia que mencionaron diversos proyectos presentados por distintos legisladores (Brasero, Di Caprio, Rivas, Roy-Alvarez).

En efecto, los niños sustraídos después del parto, los que fueron víctimas de desapariciones forzadas de sus progenitores, aquellos que sucumbieron por obra de siniestras organizaciones criminales dedicadas al tráfico de órganos, y que las Naciones Unidas definieron como "formas contemporáneas de esclavismo", golpean nuestra conciencia y nos exige a los legisladores resolver definitivamente el aspecto esencial de la identidad del niño recién nacido.

Las diversas iniciativas afirman con razón que el referido derecho del neonato no encuentra protección plena en la legislación vigente. Con satisfacción cito la ley 5.492 de San Juan, sancionada el 18 de noviembre de 1988, que crea el Registro Provincial de Identificación del Recién Nacido y su Madre Asistida y que ubicó a mi provincia como pionera en el orden nacional y adelantada a la citada Convención sobre los Derechos del Niño, aprobada por la Asamblea de las Naciones Unidas en noviembre de 1989, o sea, un año antes.

El nuevo artículo 242 del Código Civil, resultante de la reforma introducida por la ley 23.266, dispuso que la maternidad quedará establecida por la prueba del nacimiento "y la identidad del recién nacido".

Mandando asimismo que la "inscripción deberá realizarse a petición de quien presente un certificado del médico u obstétrica que haya atendido el parto de la mujer a quien se atribuye la maternidad del hijo" (título II, De la filiación, capítulo III, Determinación de la maternidad).

Es evidente que de la citada disposición legal no surge que el derecho a la identidad del niño recién nacido y su madre se encuentre debidamente protegido, por el contrario, facilita sin quererlo la inscripción ilegal de nacimientos. Prueba de ello es la decisión de la provincia de Buenos Aires de no aplicar el referido artículo del Código Civil hasta tanto se reglamente (Cfe. Dirección Provincial del Registro de las Personas, disposición 660 del 8 de noviembre de 1985).

La circunstancia referida, amén de situaciones equivalentes o de diversidad normativa en las provincias, requiere con urgencia el dictado de una legislación que dé unidad de régimen y por lo tanto efectividad al artículo 242 del Código Civil, más aún cuando se trata de una materia en que se encuentra comprometido en forma especialísima el orden público nacional.

Finalmente cuadra manifestar que el presente proyecto recoge las iniciativas antedichas que le sirven de invaluable aporte.

Antonio Achem.

2

Señor presidente:

Es indiscutible que los argentinos hemos sufrido momentos aciagos por la pérdida de identidad de miles de niños, que arrancados de sus senos maternos, fueron sometidos al vejamen de ser mudados de sus familias, negándoseles su pasado y violándose sus efectivos derechos humanos.

También es indiscutible que es tremendamente pernicioso para la sociedad toda el tráfico de niños que últimamente se da en forma apabullante, a pesar de que ése es un mal que existió desde siempre.

Es por ello que el Estado debe concurrir con todos sus imperium a subsanar tales falencias, no sólo con medios represivos hacia sus autores, mediante la legislación penal, sino también a través de una legislación preventiva que permita evitar estos hechos que atentan contra la esencia misma del ser humano.

El derecho a la identidad, a las raíces y a la historia propia y de la familia de cada niño, es indiscutible no sólo para presionar al individuo sino también a la sociedad toda en lo temporal y en lo espacial.

Irma Roy.

Señor presidente:

Como legisladores de la Nación, tenemos el impostergable deber de delinear el sistema jurídico, que hábilmente, posibilite el desarrollo de la sociedad y asegure la protección de los habitantes del país, especialmente de los indefensos y desprotegidos, o de aquellos que se ven impedidos de acceder al conocimiento y a un nivel de educación que les permita válidamente el ejercicio pleno de sus derechos.

Esta franja de la sociedad es la que merece en este proyecto nuestra atención; son los que concebidos con derechos desde el seno materno, no tienen en disponibilidad los medios para asegurar que su futuro ha de ser vivido junto a su familia de naturaleza, a sus afectos, a sus tradiciones, a su lugar de origen.

Es un hecho que permanentemente conmueve y ocupa grandes titulares de la prensa oral y escrita de todo el país, la situación de bebés arrebatados a su madre biológica, desde el mismo lugar en el cual nacieron, en hospitales públicos u otros servicios asistenciales, sin posibilidad alguna de rescatarlos de quienes configuran verdaderos actos de secuestro y atropello, repudiables y condenables.

Lo cierto es que más allá del hecho puramente delictual, se advierte una situación social incontrolable, absolutamente inmanejable dentro de los marcos registrales de nacimiento que hoy existen en el país.

Por ello hemos delineado este proyecto, reparador de un vacío legislativo y potencialmente hábil para superar la situación existente, que en principio aparece desbordando las normas legales, que por desidia o complacencia permiten la impune separación de su madre biológica de niños, que no pueden ni están capacitados para resistir tamaña afrenta.

El ahudido vacío legislativo se advierte en la inexistencia de una norma complementaria a la ley 23.776, así como al decreto ley 8.204 que fijó el procedimiento de registración de nacimientos en los registros del Estado Civil y Capacidad de las Personas, exigiendo como único recaudo el certificado de nacido vivo expedido por el facultativo que asistió a la parturienta.

Podrá ser que en otros tiempos, este recaudo fuera suficiente, pero en vistas a las actuales circunstancias, y el tráfico denunciado de bebés por los medios de prensa, ellos demuestran la ineptitud para combatir el flagelo.

En este sentido, se estima corresponde complementar dichas normas, que deberán incorporarse al régimen previsto en las disposiciones legales antes invocadas, haciendo un sistema más complejo, que asegure que el denunciante del nacimiento y quien pretende la registración es la madre del nacido, cualquiera fuera el origen de la filiación.

El método previsto, consistente en la obligación de comparecer con la certificación de nacido vivo y la prueba gráfica que se proyecta en el texto que se pone a consideración del honorable cuerpo, importa la configuración de un recaudo documental, que deberá exigirse para acceder a la inscripción.

Es ésta una política estatal que solidifica una comunión con la sociedad para asegurar que se ha de desterrar la marginalidad, originada quizás por desajustes económicos y crisis sociales que generan siempre el abandono, el desinterés, la necesidad, la ignorancia, campos aptos para aprovecharse de los más desposeídos.

Es este proyecto una garantía jurídica debida a la sociedad toda, que sin lugar a dudas ha de ver complacida la sanción de este proyecto, con el cual se inicia sin dudas un fecundo curso de solidaria consideración social.

No podemos dejar de mencionar que hemos consultado a genetistas, y además con este proyecto venimos a actualizar la inquietud que al respecto han tenido en distintas iniciativas legislativas las señoras diputadas Irma Roy y Lucía Alberti.

Por las razones expuestas, solicitamos la aprobación de este proyecto de ley.

Marcelo B. Muñoz. — Graciela Camaño. — Elsa D. R. Kelly.

4

Señor presidente:

Recién a los 8 años, de acuerdo a la ley vigente, se toman las primeras huellas dactilares que le permiten a un ciudadano tener identificación e ingresar al archivo del Registro Nacional de las Personas.

Hasta ese momento la identificación se efectúa a través de los calcos plantares, no constituyendo ese método el sistema más adecuado en mérito a que no existen registros de las plantas de los pies de los adultos, ni tampoco es el método universal.

A nadie escapa que en la actualidad la identificación del recién nacido es sólo un acto de fe; en tal sentido con frecuencia ocurren hechos deleznales donde puede ser sustituido un niño por otro, como asimismo darlo en adopción sin el conocimiento de sus progenitores, por ello y entre otras razones es de vital importancia prolongar el vínculo madre-hijo.

Este binomio no debe destruirse para que la madre pueda negar su maternidad, que el hijo sea atribuido a otra persona y que esté garantizado el derecho a la identidad del recién nacido.

Además de las razones expuestas podríamos citar a modo de ejemplo cifras escalofrantes sobre la venta de bebés en América latina: entre 100 y 120 mil niños anualmente son vendidos teniendo en cuenta características de su piel, color de ojos, cabello, etcétera, no importando hasta separar mellizos.

En el derecho comparado la legislación sobre la identificación del recién nacido es receptada por Ecuador en 1924, Chile en 1930, México en 1933 y España en 1936.

En 1932 en nuestro país el doctor Alfredo Palacios impulsa la Ley de Identificación, la cual en su artículo 22 habla de la identificación de los menores de 7 años, y en 1948 por ley 13.482 se crea el Registro Nacional de las Personas, en el cual no se establece la obligatoriedad del procedimiento de identificación del recién nacido.

En cuanto a su aplicación, se ha pretextado que el método Vucetich se ve dificultado por la tendencia de los recién nacidos a mantener las manos cerradas, la pequeñez de los mismos, la disposición de las líneas que pueden aparecer más gruesas que los surcos, etcétera.

Todos estos argumentos no son válidos dado que la técnica es sencilla y la capacitación del personal se puede hacer en corto tiempo.

*Alejandro Armendáriz. — José M. Corchuelo
Blasco. — Carlos Kofin. — Mabel G. de
Marcelli. — Aníbal P. Peralta.*

5

Señor presidente:

Es de público conocimiento, primordialmente a través de información periodística, los problemas que existen en cuanto al tráfico, robo y venta de recién nacidos. Incluso diría que ya se ha transformado en un problema internacional si consideramos que las informaciones manifiestan que los niños argentinos son los más demandados en Europa, tema que entristece a todo ser humano de moral, y con sólo nombrarlo siente que algo debe hacerse. Estos hechos ocurren casi a diario. Es responsabilidad nuestra buscarle una solución a la brevedad. Esta ley, de fácil aplicación, otorga seguridad al derecho natural de identificación del recién nacido con su madre. Sería el primer paso en este proceso que debería culminar, cuando la factibilidad económica así lo indique, con la determinación genética en el momento de nacer.

Muchas veces escuchamos hablar de los derechos del niño e incluso enumerar una larga lista, pero en ellas generalmente no figura el derecho a la identidad. El 20 de noviembre de 1989 la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la Convención sobre los Derechos del Niño, que entre los derechos enumerados establece el derecho a la identidad y la obligación de los Estados miembros de instrumentar todas las medidas necesarias para que este derecho entre en vigencia y tenga plena efectividad (artículos 7º y 8º). El 27 de noviembre de 1990, por ley 23.849 (publicada en el Boletín Oficial el 22 de octubre de 1990) la Argentina ratificó la anteriormente mencionada convención.

A pesar de esta ratificación todavía ese derecho no se halla correctamente legislado y por consiguiente desprotegido.

Debemos tener en cuenta los antecedentes legales en nuestro país y veremos cómo varió conceptualmente la identificación. La ley 13.482, de creación del Registro Nacional de las Personas (1948), estableció en su artículo 6º: "Los nacidos en jurisdicción argentina serán identificados en las condiciones y dentro de los plazos mínimos, que irán reduciéndose hasta coincidir, en lo

posible, con la inscripción del nacimiento. Se procederá a la identificación dactiloscópica del recién nacido, y de ser posible, de su madre. Hace ya 25 años que se tendía a este objetivo. Como señaló el diputado Butterfield en el debate parlamentario, esta norma era una novedad. Se estaban plasmando de esa forma las experiencias del sabio Vucetich y de su continuador Reyna Almandoz sobre identificación humana. Ellos habían comprobado que el ser humano poseía en los dibujos papilares de las yemas de los dedos el nexo antropológico que de una manera permanente aseguraba su identificación.

A pesar de esto, la misma ley flexibiliza el concepto anterior, estableciendo en su artículo 7º que la actualización de la identificación debe exigirse al llegar "el causante" a la edad escolar, y a más tardar a los ocho años de edad, "pudiendo el registro eximir hasta entonces de la fotografía en matrícula y libreta y de la impresión dactiloscópica en esta última".

Allá por 1960 se reglamentó, a través de la sanción del decreto 11.529, lo que la ley en su artículo 6º exigía, estableciendo un sistema de identificación para la Capital Federal y lugares sometidos a la jurisdicción nacional, mediante el registro de las impresiones de la planta de los pies del recién nacido y el dígito pulgar de la madre, indicando como requisito que debía realizarse el procedimiento en presencia del profesional firmante de la ficha y previo al corte del cordón umbilical.

En 1963 el decreto 6.652 sustituyó el mencionado en el párrafo anterior y estableció un sistema obligatorio para la Capital Federal, extendiéndose mediante convenios a suscribir conforme al artículo 21 de la ley 13.482 a todas las provincias.

Las "instrucciones para la identificación del recién nacido" mejoraron con el nuevo decreto: determinó, entre otras cosas, el registro en dos formularios de los calcos dactiloscópicos de las plantas de los pies del recién nacido y del dígito pulgar derecho de la madre, antes del corte del cordón umbilical, tarea a cargo de personal idóneo bajo la responsabilidad del profesional actuante; antes de abandonar el establecimiento de internación "y a efectos de evitar sustituciones", nueva toma a la madre y al hijo de los calcos papiloscópicos, completando con los calcos dígito pulgares del recién nacido.

Pero todos estos avances fueron tirados por la borda con la ley de facto 17.671 (marzo de 1968), pomposamente titulada "identificación, registro y clasificación del potencial humano nacional", derogándose la ley 13.482, "en todo lo que se oponga a la presente", y el decreto 6.652/63, entre otros.

El artículo 9º de esa nueva norma, reemplazando el 6º de la ley 13.482, establece como requisitos para la identificación en el Registro Nacional de las Personas el testimonio de su nacimiento, fotografías, impresiones dactiloscópicas, descripciones de señas físicas y datos individuales. Al no aclarar en qué momento deben tomarse esos recaudos, se estima que es recién a la edad escolar u ocho años, es ahí en que se menciona la "primera actualización" (artículo 10).

Con la derogación de la legislación anterior (decreto 6.652/63), el tema quedó en peor situación: sólo se

exigen las fotografías a los ocho años, y también las impresiones dactiloscópicas se exigen en ese momento, pero no al nacer, como plantea en este proyecto de ley.

Las consecuencias de las falencias legislativas y reglamentarias existentes en la Argentina son una desprotección de la paternidad, y la total falta de garantías al derecho a la identidad del niño.

En la situación actual cualquiera puede sacar a un menor de ocho años del país con un documento nacional de identidad donde no conste ni la fotografía ni las impresiones dactilares, diciendo que es su propio hijo. Que coincidan los nombres del padre con los del documento nacional de identidad de éste no es garantía suficiente de filiación. Si el verdadero padre o la verdadera madre en la frontera o en el aeropuerto quisieran oponerse a esa salida del país, no tendrían cómo probar tal carácter. Sólo les quedaría la buena voluntad de la autoridad administrativa del lugar para evitarlo.

Producido un robo o pérdida de un recién nacido o bebé de poco tiempo de vida, sólo le queda a los padres de sangre probar la paternidad del niño que presuntamente podría ser su hijo mediante la prueba hematológica, que teóricamente tiene un alto porcentaje de certeza, y que en un futuro sería la complementación definitiva de este proyecto. Debe tenerse en cuenta en este último caso la normal y habitual resistencia de las personas que tienen en guarda al menor —adoptantes o no— o que detentan su paternidad, a la extracción de sangre al menor, lo que complica y dificulta enormemente la resolución del tema, dando lugar a largos pleitos judiciales que podrían evitarse.

El nuevo artículo 242 del Código Civil (introducido por la ley 23.264) hasta permite que la inscripción del nacimiento la efectúe cualquiera que presente certificado de médico o partera, con la sola limitación de que debe serle notificada a la madre, salvo su reconocimiento expreso, o quien lo hiciere fuera el padre. Más allá de la negativa de los registros civiles a proceder de esta forma, como expresa en los fundamentos del proyecto de ley de la senadora Oljeda del Valle Rivas, que contó con media sanción del Senado (expediente 500-S-86), lo cierto es que con el deficiente sistema actual se facilita la inscripción ilegal de nacimientos. No es redundante recordar la gran cantidad de casos que día a día se hacen públicos; esos como los de Corrientes, Córdoba, Santiago del Estero y Buenos Aires son por demás elocuente. Pero debemos buscar una solución inmediata, concreta y sin rodeos que permita evitar que se reproduzcan esos hechos. Se repiten las "adopciones" disfrazadas de nacimientos, y más allá de la simplificación que hay que buscarle a tan importante institución, de lo que no cabe duda es que no puede el Estado por vía de omisión, permitir que a este niño, a lo largo de toda su vida, se le vea el conocimiento de su verdadera identidad.

No existe en la actualidad, suficiente resguardo contra los errores humanos que pueden producirse en las maternidades derivados del cambio de niños, ni tampoco cuando se roban recién nacidos, aduciendo su muerte al nacer o a las pocas horas.

La legislación actual, lejos de prevenir los actos delictivos de sustracción y tráfico de niños, con sus lagunas facilita la perpetración de los mismos. Esta preocupación obviamente, motivó no sólo el proyecto de la senadora Oljeda del Valle Rivas, sino también el del senador Brasesco sobre identificación del recién nacido (expediente 1.331-S-90). No podemos dejar de mencionar los estudios realizados por el diputado (m.c.) Marcos Di Caprio que sirven de antecedentes del presente proyecto de ley, ni los proyectos de creación del Banco Nacional de Datos Genéticos (expedientes 2.922-D-84 y 103-P.E-86, convertido éste en ley 23.511) que han tenido su origen en el drama de la identificación de los niños desaparecidos o nacidos en cautiverio durante los años de la dictadura militar.

El proyecto de ley que se somete a vuestra honorabilidad, a fin de resguardar el supremo derecho a la identidad, parte de introducir un cambio conceptual sustancial en lo que a nacimientos se refiere; ya no se trata de registrar a un recién nacido, sino al binomio madre-hijo, para lo cual previamente se toman todos los recaudos de identificación necesarios con el método que la técnica moderna aconseja.

Se completa la metodología de identificación con la regulación del ejercicio del derecho a la verificación de la identidad, y un sistema de archivo que permita la transmisión del facsímil o clave digitalizada de cada ficha y de la impresión papilar mediante el empleo de la informática, para su registro en la partida de nacimiento y para su eficaz utilización por los organismos, que deben prevenir la salida ilegal de niños del país o su búsqueda o por el mismo.

En cuanto a su reglamentación, se comparte el criterio de que es facultad de las provincias o de la Nación, según el caso, pero se establece que esta última debe celebrar convenios con las primeras cuando éstas no cuenten con identificadores, carrera ésta cuya implementación es indispensable. En la provincia de Buenos Aires ya existe el curso de identificador, pero creo que debería tener nivel terciario, por lo que está en estudio su creación.

Silvia M. Bonomi. — Raúl A. Galdón.

6

Señor presidente:

Un fenómeno que data de mucho tiempo atrás y lamentablemente se observa con mayor frecuencia en América latina y que ha tomado estado público en la prensa nacional, es el tráfico ilegal de compraventa de bebés y la existencia de asociaciones ilícitas internacionales especializadas en este criminal comercio, violatorio de los derechos humanos.

Es necesario prevenir esta situación y realizar todos los esfuerzos necesarios para erradicar esta actividad criminal de nuestro país.

Por estas consideraciones propiciamos este proyecto de ley que tiene por fin primordial adoptar medidas de tipo preventivo, obligando en primer lugar a las autoridades pertinentes a cumplir el requisito de la identificación. Además a través de esta normativa se asegura y comprueba indubitavelmente la identidad del recién nacido y el vínculo materno filial.

Este proyecto de ley se basa en la ley 1.169 de la provincia de La Pampa, vigente desde 1989. Su implementación ha sido correcta y no han existido dificultades en su aplicación. El proyecto de ley provincial fue realizado por el entonces diputado provincial Rodolfo Gazia, en coautoría con los diputados provinciales Medrano y Montes de Oca, siendo aprobado por la Legislatura provincial, por unanimidad en general y en particular, a excepción del artículo 16, que fue aprobado por mayoría.

Por todo lo expuesto, es que solicitamos a nuestros pares la aprobación de este proyecto.

Rodolfo M. Gazia. — Néstor R. Alcalá. —
José M. Corchuelo Basco. — Ricardo E.
Felguerras.

7

Señor presidente:

En 1990 nuestro país ratificó por ley 23.849 la Convención sobre los Derechos del Niño adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Dicha Convención en su artículo 7º establece que el niño será registrado inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde éste a un nombre, a adquirir una nacionalidad, y en la medida de lo posible, a conocer sus padres y a ser cuidado por ellos. En el artículo 8º los Estados Partes se comprometen a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluida la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley, sin inferencias ilícitas, y que cuando un niño sea privado ilegalmente de alguno de los elementos de su identidad o de todos ellos, los Estados Partes deberán prestar asistencia y protección apropiadas con miras a restablecer su identidad. Queda de esta manera claramente formulado el derecho a ser registrado o identificado, y el derecho a preservar la identidad.

La República Argentina amplía estos y todos los derechos incluidos en la Convención al declarar con relación al artículo 1º de la misma: "Se entiende por niño todo ser humano desde el momento de su concepción".

Convencidos que no es lo mismo identificar que garantizar el derecho a la identidad, queremos con esta iniciativa contribuir a proteger el vínculo madre-hijo cuidándolo desde el mismo momento en que se establece, es decir, desde la concepción.

Frente a la dramática realidad que nos muestra cotidianamente niños abandonados, desaparecidos, robados y comercializados, y de la que se hacen eco los medios de comunicación masiva, la sociedad argentina reclama de sus dirigentes acciones que preserven y protejan a la embarazada, a su niño y a su familia, evitando el abandono, sobre todo cuando la pobreza y la ausencia de una adecuada asistencia sanitaria y social los transforma en familias de riesgo, haciendo posible la acción de las organizaciones delictivas que operan desde la triada madre-sola-pobre.

En nuestro país, la identificación se asegura parcialmente, y al registrarse sólo los datos referidos a nacionalidad, nombre y fecha de nacimiento, sin preservar la certeza de las relaciones o vínculos familiares.

La provincia de Buenos Aires dispuso la creación en el ámbito de la Dirección Provincial de la Infancia de la Comisión Intersectorial de Identificación, Documentación y Fortalecimiento Vincular del Recién Nacido, que propuso como resultado de su labor la necesidad de establecer acciones para proteger el vínculo madre-hijo, así como que desde las instituciones se adopten las formas técnicas identificatorias sencillas, económicas y valederas; finalmente propuso la reformulación de la Libreta Sanitaria. A raíz de ello el gobierno de la provincia de Buenos Aires, por resolución 810/94 de su Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, aprobó la inclusión en la Libreta Sanitaria Materno-Infantil —que es el documento obligatorio en todo el ámbito de la provincia por ley 10.108—, de la ficha dermapapiloscópica como "Ficha de Identificación del Recién Nacido".

Hacemos nuestras algunas de las conclusiones de la comisión intersectorial cuando expresa: "Es un desafío presentar propuestas válidas por ese flagelo que preocupa a nuestra sociedad..., el cambio, la venta y el tráfico de recién nacidos" y propone entre otras medidas "fortalecer desde el amor solidario de la comunidad, sin discriminaciones hacia las jóvenes, la posibilidad de la crianza de sus hijos; procurar que desde el sistema de salud la atención sea dirigida a fortalecer el vínculo madre-hijo, a proteger el embarazo tanto desde lo biomédico como desde lo social".

Señor presidente: el documento Materno-Infantil es el instrumento sanitario en el que se registra los controles del embarazo, el nacimiento y los de salud del niño hasta la edad escolar; constituye así la síntesis de la relación entre madre-hijo y los servicios de salud y la garantía de que sus historias clínicas podrán ser conocidas en el primer y segundo nivel de atención, aunque el contacto no sea siempre con el mismo servicio. Depositarlo en manos de la mamá o su familia, y su instrumentación por el sistema de salud, implica transformarlos en cogarantes del cuidado del nacimiento.

De la eficacia de las acciones del sector salud y de su vinculación y coordinación con el resto de las áreas sociales, dependerá en gran medida que podamos evitar la dramática situación que origina la pérdida de la identidad, es decir, prevenir el abandono.

Vale la pena señalar que en la mayoría de las provincias existe un documento sanitario materno-infantil y que la ficha de Protección Vincular es sencilla, y, por lo tanto, su impresión de bajo costo. Los beneficios que garantiza eximen, de cualquier cuantificación.

Señor presidente: quiero con esta ley contribuir con la experiencia ya ganada por mi provincia a asegurar el derecho a la identidad para las personas nacidas en el territorio de nuestra patria.

Silvia V. Martínez. — Marcelo Bianchi. —
Claudio R. Mendoza. — José M. Corchuelo Basco. — Irma Roy. — Mabel
H. Müller. — Mirta E. Rubini.

8

Señor presidente:

Motiva la presentación de este proyecto, la inexcusable necesidad de establecer la filiación e identidad del recién nacido.

Este proceder dificultaría en forma notable, lo que es de conocimiento de las autoridades y del público, en lo que se refiere a la sustracción del mismo, hechos ocurridos en estos seis últimos años, con alarmante frecuencia en hospitales, clínicas e instituciones privadas, con respecto al tráfico, sustitución, etcétera, y bajo el punto de vista estrictamente legal, constituye la prueba fehaciente e indiscutible de la identidad durante toda la vida del individuo.

Consideramos de carácter técnico-operativo propiciar la creación de un cuerpo especial que actúe en los centros asistenciales, destinados a tareas de identificación, con personal, normas y material adecuado.

Es fundamental que el personal destinado cuente con cabal conocimiento de dactiloscopia y tecnología en identificación, habiendo recibido su instrucción de docentes idóneos pertenecientes a una/s escuela/s especializadas.

En cuanto a la dependencia funcional de este cuerpo es deseable que fuera de control directo del responsable de la maternidad, quedando la tarea de coordinación a cargo de las respectivas áreas de salud, según el caso y jurisdicción.

Con respecto al presupuesto, la otra opción posible, que demande el mantenimiento de la escuela, teniendo en cuenta la descentralización hospitalaria a través de la autogestión, facilitará los medios económicos necesarios, no solamente para la misma sino, también los fondos de financiamiento de los agentes de identificadores del recién nacido, a establecer a través de normas jurisdiccionales.

Creemos también de importancia, que sean consultadas sobre la procedencia y oportunidad de la creación de estos institutos, los responsables del área; de la Policía Federal y del Registro Nacional de las Personas.

Queremos destacar que, más allá de los conocimientos técnicos de dactiloscopia, se agrega la necesidad de una correcta manipulación del recién nacido, por expertos en obtener en el mismo instante del nacimiento, y si es posible previo a la ligadura del cordón, las huellas digitales del binomio madre e hijo/s. Por cuyo motivo, el personal debe estar especialmente capacitado para dicha función.

No consideramos viable, la realización de este procedimiento por profesionales médicos, obstetras, enfermeras, etcétera, quienes no están obligados a poseer los conocimientos indispensables para su ejecución, lectura y muchas veces del tiempo necesario, así como efectuar el respectivo cotejo de fichas de altas y menos aún, manejar en forma satisfactoria el archivo ad hoc.

Nos motiva la presentación de este proyecto de ley, la información recabada de las agentes de identificación del recién nacido del Servicio de Obstetricia del Hospital Bernardino Rivadavia, dependiente de la Secretaría de Salud Pública de la Municipalidad de la

Ciudad de Buenos Aires, quienes suministraron su experiencia personal, el conocimiento del método y material empleado.

Hacia ellas, nuestro agradecimiento por su valioso aporte.

9

Señor presidente:

Es indiscutible que los argentinos hemos sufrido momentos aciagos por la pérdida de identidad de miles de niños, que arrancados de sus senos maternos, fueron sometidos al vejamen de ser mudados de familia, negándoseles su pasado y violándose sus derechos humanos.

También es indiscutible, que es tremendamente pernicioso para la sociedad toda, el tráfico con niños que últimamente ha llegado a nuestros oídos en forma apabullante, a pesar de que ése es un mal que, acabadamente, sabemos que existió desde siempre.

Es por ello que el Estado debe concurrir con todo su *imperium* a subsanar tales falencias, no sólo con medios represivos hacia sus autores, mediante la legislación penal, sino también a través de una legislación preventiva que permita —y discúlpeame esta expresión— “tapar el pozo antes de que se ahogue la criatura”.

Este recinto es la voz del pueblo que hace escuchar a quien quiera los problemas que lo angustian, que lo presionan. Y el tema que trata de paliar la ley que aquí se impetra, es un tema puntual, al que los diputados, bajo la única premisa de una actitud de servicio hacia quienes nos confiaron su derecho a peticionar, no podemos pasar por alto.

Por todo lo manifestado, solicitamos de esta Honorable Cámara, a través de los señores diputados, den su aprobación al proyecto de ley que antecede.

Irma Roy. — Carlos R. Alvarez.

ANTECEDENTES

I

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º.—El sistema de identificación mediante pulsera, y utilización del método palmatoscópico con impresión palmo plantar de todo recién nacido, vivo o muerto, y el dígito pulgar derecho de la madre, antes del corte del cordón umbilical, tiene carácter obligatorio en la República Argentina.

Art. 2º.—La identificación establecida deberá practicarse por método u obstetra en todo establecimiento asistencial que atienda nacimientos en el momento mismo de producirse el parto, siempre que el estado de salud de la madre o su hijo lo permita.

Art. 3º.—Cuando por partos anormales u otras causas la obtención de los calcos papilares pudiera importar riesgo para la integridad física del niño o la madre, la identificación deberá postergarse hasta que el profesional actuante lo considere conveniente a la mayor

brevedad, siendo de su responsabilidad la adopción de todos los recaudos necesarios para asegurar la prueba del vínculo haciendo constar estas circunstancias en la historia clínica.

Art. 4º — En el caso que el niño haya nacido sin vida, una vez efectuada la identificación deberá consignarse en la documentación con caracteres resaltados la inscripción "sin vida".

Art. 5º — Cuando el nacimiento aconteciere en el domicilio, vía pública o en medios de transportes, la identificación del niño y de la madre deberá hacerse inmediatamente de ingresados en el establecimiento asistencial respectivo. Si ello no fuera posible los progenitores del recién nacido o sus familiares, dentro de las 24 horas de ocurrido el alumbramiento, deberán dar cuenta a la autoridad policial más próxima a su domicilio para que proceda a cumplir lo establecido por esta ley.

Art. 6º — Cuando por razones de distancia, enfermedad de la madre o del niño no se hubiere cumplido la identificación, en oportunidad de la primera asistencia médica que reciba uno de ellos, el profesional que lo asista tiene la obligación de poner el hecho en conocimiento del establecimiento asistencial más cercano, que debe tomar de inmediato las medidas necesarias para que la identificación se lleve a cabo.

Art. 7º — Todo documento nacional o provincial que acredite la identidad personal expedido a partir de la vigencia de la reglamentación de esta ley, se otorgará previa verificación de haberse cumplimentado la identificación del recién nacido y su madre.

Art. 8º — Antes del egreso del establecimiento asistencial, tienen derecho a solicitar la verificación de la identidad del recién nacido, la madre, el padre, los abuelos y los hermanos mayores de edad del neonato, a falta de aquéllos.

Art. 9º — La documentación de la identificación se confeccionará por quintuplicado que se distribuirá de la siguiente forma: el original será destinado al Registro Civil de las Personas para la inscripción del nacimiento; el duplicado para el Registro Nacional de las Personas; el triplicado para la autoridad policial del lugar; el cuádruplicado para la Policía Federal y el quintuplicado quedará en poder del establecimiento donde se produjo el nacimiento.

Art. 10. — El Poder Ejecutivo y las provincias reglamentarán la presente ley en el plazo de sesenta días de su publicación para aplicarse en sus respectivas jurisdicciones, debiendo mantener la uniformidad propia de la legislación común.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Antonio Achém.

2

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Institúyese el Sistema de Contralor de Nacimientos, en todo el territorio de la Nación Argentina.

El mismo será implementado en todo establecimiento sanitario.

Art. 2º — En cada uno se llevará un libro foliado, rubricado, firmado y habilitado por la autoridad regional o seccional del Registro Nacional de las Personas, a la que pertenezca el establecimiento.

Cada hoja foliada que posea, será por triplicado.

En el citado libro se asentarán en forma sucesiva y correlativa, los nacimientos producidos en el establecimiento.

Art. 3º — Cada nacimiento será inscrito, debiendo ser refrendado por el director del establecimiento sanitario y por el médico asistente al parto.

Art. 4º — Del acta de inscripción que se labre, se otorgará el duplicado a los padres del nacido, para que realicen la pertinente inscripción ante el Registro Civil que corresponda y el triplicado, se elevará al Registro Civil Seccional, dentro del tercer día de la inscripción.

Art. 5º — En el acta original del libro se asentarán los datos filiatorios del nacido, la huella digital de la madre y la plantal del hijo.

Art. 6º — Todas las personas que intervengan en la confección de las actas, como de los datos allí consignados, serán responsables en forma solidaria ante la ley por las presuntas irregularidades que puedan surgir de las mismas.

Art. 7º — En caso de duda, sobre la filiación del menor nacido al momento de la inscripción del nacimiento por ante la autoridad del Registro Civil, ésta podrá recabar información complementaria a los padres, establecimiento interviniente o profesionales que asistieron a la madre, los que deberán informar en el término de tres días de realizado el pedido.

Art. 8º — A los efectos de la inscripción, las oficinas del Registro Civil efectuarán la misma, recabarán la presentación del duplicado del acta labrada en el establecimiento.

Art. 9º — Los responsables que no den cumplimiento a las disposiciones de la presente serán pasibles de una pena de 1 a 4 años de prisión e inhabilitación especial de 1 a 4 años.

Art. 10. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Irma Roy.

3

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Toda registración de nacimiento, en los términos del decreto 8.204/63 y de la ley 23.776, sólo podrá efectuarse en los Registros de Estado Civil y Capacidad de las Personas, cuando el presentante, además de los recaudos impuestos en dichas disposiciones, adjunte la plancha en la cual conste la impresión de ambas plantas de pie del recién nacido y de ambos pulgares de la madre, debidamente certificados por el médico que asistió a la parturienta.

Art. 2º — No se admitirán inscripciones sin la aportación de esta documentación, la cual servirá para acreditar la filiación materna.

Art. 3º — Cualquiera fuera el servicio asistencial en el cual se hubiera asistido a la madre, aun cuando el nacimiento fuera domiciliario, deberá cumplirse con la aportación original al registro de esta documentación.

Art. 4º — El registro, inscribirá provisoriamente el nacimiento, hasta tanto la oficina correspondiente de la Policía de la jurisdicción, constata la identidad de la madre y su correspondencia con las huellas dactilares. Este trámite deberá ser completado por la autoridad policial en el término de siete (7) días corridos.

Art. 5º — El registro archivará bajo el número del nacimiento la plancha en la cual se hubieran tomado las impresiones.

Art. 6º — Cuando el nacimiento ocurriera en establecimiento asistencial público o privado, las impresiones plantales y dactilares se tomarán siempre en una sola planta, y en el caso en que el nacimiento ocurriera en un lugar distinto a los mencionados, deberán obtenerse las impresiones en el término de veinticuatro horas en el establecimiento asistencial más próximo.

Art. 7º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Marcelo B. Muñoz. — Graciela Camaño. —
Elsa D. R. Kelly.

4

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Ámbito de aplicación

Artículo 1º — El sistema de identificación del recién nacido mediante el registro de la impresión papilar palmar y plantar derechos, regulado por la presente ley, tiene carácter obligatorio en todo el territorio de la República.

Autoridad de aplicación

Art. 2º — El órgano de aplicación de la presente ley es el Registro Nacional de las Personas.

Sujetos

Art. 3º — Deben ser identificados todo niño nacido vivo o muerto, y su madre.

Momento de identificación

Art. 4º — Cuando el nacimiento aconteciere en un establecimiento médico-asistencial, durante el trabajo de parto debe identificarse a la madre, y producido el nacimiento y antes del corte del cordón umbilical, al recién nacido, de acuerdo a lo establecido en los artículos 8º a 11.

Art. 5º — Cuando el cumplimiento de lo ordenado en el artículo anterior pudiera importar riesgo para la integridad física de la madre o del niño, el profesional

médico actuante podrá disponer la postergación de la obtención de los calcos papilares para otro momento más conveniente, a la mayor brevedad, y extremando las medidas necesarias para asegurar la indemnidad del binomio madre-hijo.

Art. 6º — Cuando el nacimiento acontece en el domicilio, vía pública o en medios de transporte, la identificación de la madre y del niño debe hacerse inmediatamente de ingresados para su atención en el centro médico-asistencial respectivo.

Art. 7º — Cuando por razones de distancia, enfermedad de la madre o del niño, no se hubiera cumplido la identificación en oportunidad de la primera asistencia médica que reciba uno de ellos el profesional que lo asista tiene la obligación de poner el hecho en conocimiento del centro médico-asistencial más cercano, que debe de oficio tomar las medidas necesarias para que la misma se lleve a cabo.

Método de identificación

Art. 8º — La identificación debe hacerse en una ficha única destinada a tal fin, en la cual debe consignarse la siguiente información:

Datos de la madre: nombre y apellido, tipo y número de documento, impresión dactilar de ambos pulgares en el anverso de la ficha y dactilares en el reverso de la misma.

Datos del niño: nombre y apellido con que probablemente se lo inscribirá, sexo, impresión papilar de la palma de la mano y pie derechos, y clasificación de ambos.

Observaciones: aclaraciones relativas al parto (normal, quirúrgico, fórceps, fallecido, etcétera).

Identificador: fecha y firma del identificador interviniente en cada oportunidad (nacimiento y alta).

Art. 9º — Antes de asentar el tipo y número de documento correspondiente a la madre, el identificador debe confrontar la impresión dactilar tomada en la ficha única.

Art. 10. — Si al momento del parto la madre no presenta documentos que acredite su identidad, debe cumplirse ello al dársele el alta médica, y el identificador debe proceder al cotejo indicado en el artículo anterior.

Art. 11. — Si del parto resulta el nacimiento de más de un niño, debe conformarse una ficha para cada uno de los nacidos.

Art. 12. — Las impresiones papilares deben presentar nitidez suficiente para asegurar el correcto proceso de identificación. A tal fin se debe repetir la toma de las impresiones tantas veces como sea necesario.

Art. 13. — La obtención de los calcos papiloscópicos debe hacerse por personal idóneo con matrícula habilitante, y su actuación se halla subordinada al jefe del servicio médico o del profesional médico actuante en el momento del parto.

Requisitos para el egreso del establecimiento

Art. 14. — En el momento del egreso del establecimiento, en la ficha única deben tomarse nuevamente los calcos dactilares de ambos pulgares de la madre, y

de los calcos palmar y plantar derechos del recién nacido, y cotejarse con las tomadas en el momento del parto. Verificada la identidad de ambas impresiones papilares, puede ordenarse el alta definitiva y el retiro del binomio madre-hijo.

Art. 15. — Cuando la madre se retire del establecimiento dejando al niño, deben tomarse solamente a ella las impresiones papiloscópicas, repitiéndose nuevamente la operación el día del retiro definitivo, en que se procederá como lo indica el artículo anterior.

Cuando se retire el niño y la madre quede internada debe procederse a tomar las impresiones papilares del primero.

Si otra persona distinta de la madre retirare al recién nacido, deben registrarse los datos personales de aquélla, tipo y número de documento y sus impresiones dactilares.

Art. 16. — También debe procederse como lo indican los artículos anteriores en el caso de niños nacidos muertos o que fallecieron antes del alta del establecimiento.

Art. 17. — Cuando antes del egreso se hubiere inscrito el recién nacido en la delegación del Registro Civil que hubiere en el establecimiento, el identificador debe registrar en la ficha el nombre y apellido definitivo y el número de DNI.

Responsabilidad

Art. 18. — Sin perjuicio de la responsabilidad del establecimiento por el incumplimiento o deficiente cumplimiento de la presente ley, el identificador y el profesional médico actuante en el parto son responsables solidarios por la protección e integridad del binomio madre-hijo en cuanto se refiere a su identificación.

Entrega del recién nacido con fines de adopción

Art. 19. — Si el recién nacido se entregare en guarda con fines de adopción, debe confeccionarse una nueva ficha con las impresiones papilares de quien lo retire, la indicación del nuevo nombre del niño si lo hubiere y la referencia de la ficha de origen, y en esta última la referencia de la nueva ficha.

Ejercicio del derecho a la verificación de la identidad

Art. 20. — En cualquier momento anterior al egreso del establecimiento, tienen derecho a solicitar la verificación de la identidad del recién nacido, la madre, el padre, los abuelos, y, a falta de estos últimos, los hermanos.

Art. 21. — Ante la simple solicitud de las personas indicadas en el artículo anterior, debe efectuarse un inmediato cotejo papiloscópico.

En caso de oposición de la parte interesada a que el cotejo sea efectuado por el identificador del establecimiento, en presencia de la misma, el director designará uno de la lista de inscriptos ante el órgano en un plazo de 24 horas, circunstancia que no generará gasto alguno para el solicitante.

La parte interesada podrá exigir que la identificación se efectúe con la fiscalización de un identificador por ella propuesto, a cuyo fin será obligación del establecimiento proporcionar la lista mencionada en el párrafo anterior.

La verificación a realizar no puede interferir en la evolución de los programas de atención médica de la madre o del niño, en situaciones de riesgo.

Art. 22. — En caso de negativa infundada del establecimiento a la solicitud de verificación, o de no exhibición de la nómina de identificadores, la parte interesada puede:

- Requerir a la delegación del organismo de aplicación, la intervención directa en el caso;
- Denunciar la situación ante el juez de la jurisdicción, quien tiene plenas facultades para ordenar las medidas necesarias para que se proceda conforme a lo prescrito en la presente ley.

Verificado el carácter infundado de la negativa de las autoridades del establecimiento, se labrarán las actuaciones administrativas que correspondan, conforme establezca la reglamentación.

Art. 23. — Es obligación del establecimiento exhibir en un lugar de acceso público la transcripción de los artículos 18 a 20 de esta ley.

Archivo

Art. 24. — El Poder Ejecutivo dispondrá la creación de un sistema central de archivo de identificación de los recién nacidos, utilizando la tecnología informática.

Art. 25. — La impresión papiloscópica procesada por medio de la informática, será utilizada para reproducir la misma, como facsímil o clave digitalizada en la partida de nacimiento del recién nacido.

Art. 26. — La ficha de identificación debe permanecer en el archivo del establecimiento por el término de nueve (9) años, luego de lo cual se remitirá al archivo central. En caso de disolución o cierre del establecimiento, antes de ese plazo se efectivizará la remisión.

Reglamentación

Art. 27. — El Poder Ejecutivo y las provincias reglamentarán la presente ley en el plazo de sesenta días de su publicación para la aplicación en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 28. — El órgano de aplicación instrumentará la creación de la carrera de identificador, y expedirá la matrícula habilitante, sin perjuicio de la facultad concurrente de las provincias para hacerlo. Con aquellas provincias donde no se creare la carrera, deberán efectuarse los convenios que fueren necesarios para el cumplimiento de la presente ley.

Art. 29. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia M. Bonomi. — Raúl A. Galván. }

5

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Agréguese como tercer párrafo del artículo 7º, del capítulo II, sección I, de la ley 17.671 el siguiente texto:

Los nacidos en jurisdicción argentina serán identificados mediante el método dactiloscópico Vucetich previamente a su desvinculación materna, salvo la existencia de razones médicas debidamente justificadas en cuyo caso se procederá a realizar la correspondiente identificación en el menor tiempo posible del niño y la madre. Será responsable del procedimiento identificatorio el profesional que conduce el parto.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alejandro Armendáriz. — José M. Corchué-
la Blasco. — Carlos Koth. — Mabel G.
de Marelli. — Anibal P. Peralta.*

6

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Son objetivos de la presente ley:

- a) Asegurar y comprobar indubitadamente la identidad del recién nacido y el vínculo familiar;
- b) Proteger al neonato de la sustitución fraudulenta o culpable;
- c) Prevenir y erradicar el tráfico y secuestro de menores.

Art. 2º — Impúntase, con carácter obligatorio en todo el territorio de la Nación, el sistema de identificación personal de los recién nacidos.

Art. 3º — La identificación del recién nacido se efectuará mediante la toma de las impresiones dígito-plantares del neonato de acuerdo a los principios del Sistema Dactiloscópico Argentino, en triple ejemplar, en fichas provistas por el Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas.

El original será destinado al Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas para la inscripción del nacimiento, el duplicado para el Registro Nacional de las Personas, y el triplicado quedará archivado en la historia clínica de la madre, en poder del establecimiento médico donde se produjo el nacimiento.

Art. 4º — En el momento de la identificación del recién nacido, y en las mismas fichas identificatorias, se efectuará la toma de la impresión dígito-pulgar derecho de la madre.

Si la madre careciera de su pulgar derecho, se tomará la del izquierdo. Si careciera de ambos pulgares se la identificará con cualquier dedo de la mano derecha

o izquierda. Si careciera de ambas manos, se la identificará con su documento, de lo que dejará constancia el profesional en la ficha identificatoria.

Art. 5º — Los métodos de identificación a utilizarse deberán preservar, en toda circunstancia, la integridad psicofísica del recién nacido y de la madre.

Art. 6º — Se agregará en el artículo 32 del decreto ley 8.204/63 el siguiente inciso:

5. Fichas de identificación dígito-plantares del recién nacido y de impresión dígito-pulgar derecho de la madre.

Art. 7º — La identificación del recién nacido y de su madre se efectuará antes del corte del cordón umbilical, siempre que el proceso no afecte la salud psicofísica del hijo o de la madre.

Cuando por las condiciones del parto ello no fuera posible, la identificación se realizará previo al abandono de ambos de la sala de partos. Durante el tiempo que dure esta situación, el jefe del Servicio de Pediatría será responsable de resguardar la identificación del recién nacido.

Art. 8º — La identificación será realizada bajo responsabilidad del pediatra o en su defecto del médico u obstetra que atienda el parto, sin perjuicio de la cual puede establecerse que determinadas funcionarias designadas "oficiales identificadoras" realicen la identificación, en cuyo supuesto tanto éstas como aquéllos serán responsables del procedimiento identificatorio.

Art. 9º — En todos los casos de situaciones de alto riesgo, la identificación se producirá antes de que la madre y el niño abandonen la institución asistencial, salvo que deba ser atendido en un centro asistencial de mayor complejidad, lo que deberá ser certificado por el o los médicos tratantes. En ese caso y en dicho centro, se procederá a la identificación del recién nacido y de la madre.

Art. 10. — En caso de feto muerto, aun de parto gemelar por transfusión placentaria (feto papiráceo), se procederá a su identificación bajo los mismos principios apuntados precedentemente.

Art. 11. — En los casos de prematuridad y hasta las veintiocho (28) semanas de gestación, se procederá a la identificación del recién nacido, a pesar de que no esté presente ningún surco transversal. Dentro de los noventa (90) días se efectuará la identificación, la que será responsabilidad de los progenitores, en caso de impedimento o fallecimiento de éstos, será responsabilidad del familiar más cercano.

Art. 12. — En los supuestos no previstos en los artículos anteriores, como son las malformaciones congénitas o de cualquier otra naturaleza, que impidan la identificación conforme los procedimientos descritos, el profesional asistente dejará constancia en el formulario, y deberá suscribirlo.

En caso de malformaciones del recién nacido o del feto, que impidan totalmente la identificación, deberá detallar las mismas.

En el supuesto de impedimento de identificación parcial, se tomará la identificación palmo-plantal posible, dejando constancia en el formulario, detallando las mismas.

Art. 13. — Las impresiones papilares deberán presentar nitidez, a cuyo efecto, si fuera necesario tendrán que repetirse las operaciones pertinentes.

Art. 14. — En los supuestos de nacimientos domiciliarios o zonas rurales carentes de atención profesional, las impresiones dactiloscópicas serán tomadas al momento de la inscripción por el jefe del Registro Civil del lugar donde se registra el nacimiento, en doble ejemplar. El original quedará en el Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas para la inscripción del nacimiento, y el duplicado será enviado al Registro Nacional de las Personas.

Art. 15. — Serán autoridad de aplicación de la presente ley los ministerios de las provincias en cuya competencia se encuentren las secretarías de Salud Pública y las direcciones generales del Registro Civil y Capacidad de las Personas, quienes coordinarán las acciones necesarias para la puesta en vigencia de la presente ley.

Art. 16. — La autoridad de aplicación de la presente ley, tenderá a establecer la registración hospitalaria de la documentación identificatoria del recién nacido y de la madre, estableciendo la organización de los registros, y los requisitos necesarios para el archivo de los instrumentos.

Art. 17. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Rodolfo M. Gazia. — Néstor R. Alcalá. —
José M. Corchuelo Blasco. — Ricardo
E. Felguéras. *

7

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Institúyese en todo el territorio de la Nación Argentina el documento de salud materno infantil que incluye una Ficha de Protección del Vínculo madre/hijo. Se invita a las provincias a adherir otorgándole el carácter obligatorio en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 2º — Este documento será entregado a la mujer embarazada en forma gratuita, en su primer contacto con el sistema de salud, al certificar el diagnóstico del embarazo.

Art. 3º — La "Ficha de Protección del Vínculo madre/hijo" constará:

I. De la madre:

- a) Nombre y apellido completos;
- b) Impresión dactiloscópica;
- c) Los calcos papilares de los pulgares de ambas manos, durante el trabajo de parto y en el momento del alta del establecimiento;

- d) Número y tipo de documento de identidad (luego de ser confrontada la impresión dactilar registrada en el mismo, con la impresa en la ficha de protección vincular).

II. Del recién nacido:

- a) Nombres;
- b) Los calcos papilares palmares y plantales derechos, en el momento del nacimiento y en el momento del alta del establecimiento;
- c) Sexo;
- d) Número de historia clínica;
- e) Número del documento nacional de identidad;
- f) Fecha y hora del nacimiento y del alta;
- g) Observaciones y aclaraciones donde se hará constar las novedades referidas al parto (parto normal, distócico, etcétera);
- h) Firma y aclaración de los operadores intervinientes;
- i) Clasificación dermatopapiloscópica.

Art. 4º — La Ficha de Protección del Vínculo madre/hijo se confeccionará obligatoriamente antes del corte del cordón umbilical, siempre que ello no comprometa la integridad física de la madre o el niño; la confección de la misma es responsabilidad del médico u obstétrica que atiende el parto.

Art. 5º — Se confeccionarán dos ejemplares de la Ficha de Protección del Vínculo madre/hijo; una, estará incorporada al documento de salud materno infantil vigente en cada jurisdicción, y la otra, se archivará en el establecimiento asistencial.

Art. 6º — En partos múltiples, se realizará el mismo procedimiento para cada uno de los recién nacidos. De igual forma se procederá en el caso de niños nacidos muertos o que fallezcan antes de ser dados de alta.

Art. 7º — Cuando el parto no se realice en un establecimiento asistencial, la ficha de protección vincular se confeccionará en la primera oportunidad en que la madre y el niño tomen contacto con el sistema de salud.

Art. 8º — En el momento del alta, la madre o persona que retira al niño, firmará en la ficha de protección vincular que queda en el archivo del establecimiento, que se retira con su hijo y con el documento de salud materno infantil correspondiente. De no ser la madre quien retira al niño, se aclarará el vínculo y se consignarán los datos de la persona, quien deberá acreditar su identidad.

Art. 9º — Si el niño es entregado en guarda se confeccionará una nueva ficha de protección vincular con las impresiones de quien lo retira del establecimiento asistencial.

Art. 10. — En los establecimientos asistenciales, se implementarán además, métodos visibles de protección vincular como son las pulseras con nombre y apellido del niño, fecha y hora del nacimiento y número de habitación o cama en la que se encuentra internada la madre.

Art. 11. — La madre y sus familiares directos tendrán el más amplio derecho para verificar o hacer verificar el vínculo del recién nacido y su madre, entre el momento del parto y el primer traslado domiciliario. Tal verificación no podrá interferir en la realización de los programas de atención médica en situación de riesgo.

Art. 12. — Las fichas de protección vincular que queden en el establecimiento asistencial, se archivarán por su clasificación dermapapiloscópica y se consignarán en un libro donde figure:

- a) Número de historia clínica;
- b) Apellido y nombre del niño;
- c) Fecha y hora de nacimiento;
- d) Fecha de alta;
- e) Nombre y apellido de la madre, y
- f) Clasificación dermapapiloscópica.

Art. 13. — Si la madre no presentara documentos hasta el momento del alta, o presentara el de otra persona, se comunicará este hecho al juzgado de competencia, a la policía o al organismo que se determine.

Art. 14. — La Secretaría de Salud de la Nación será la autoridad de aplicación de la presente ley, quien implementará las medidas necesarias para dar cumplimiento a lo dispuesto por la misma, dentro de los 60 días de su promulgación.

Art. 15. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia V. Martínez. — José M. Corchuco
Blasco. — Marcela A. Bianchi Silvestre.
— Mabel H. Müller. — Claudio R. Men-
doza. — Mabel E. Rodríguez. — Irma
Roy. — Mirta E. Rubini.

8

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Créase en el ámbito de las maternidades y servicios obstétrico-asistenciales, nacionales, provinciales, municipales y/o privados, el cuerpo de identificación del recién nacido, único responsable y autorizado para la misión de obtener en el momento del parto, las impresiones dactiloscópicas del niño y su madre, su posterior cotejo antes del egreso de la maternidad, estableciendo de manera indubitable la filiación correspondiente y el archivo de las fichas, más la confección de las copias a enviar a los organismos a determinar.

Art. 2º — Dispónese la creación de la escuela de identificadores del recién nacido, habida cuenta de la necesidad de contar con personal idóneo para la obtención de fichas dactiloscópicas, palmares y plantares del recién nacido y dígito pulgar de la madre, luego del parto. Asimismo se otorgará al personal cursante un certificado habilitante para su ingreso o afectación al cuerpo de identificadores, citado en el artículo 1º.

Art. 3º — Créanse asimismo un registro nacional y un archivo por cada establecimiento asistencial, con el fin de constatar fehacientemente la operación identificatoria.

Art. 4º — El presupuesto para solventar los gastos que demanden los sueldos de los identificadores, como

el mantenimiento y funcionamiento de la/s escuela/s, será aportado por el Ejecutivo, provincial o municipales, según el caso y jurisdicción (autogestión hospitalaria).

Art. 5º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Martín Mendoza.

9

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Institúyese a través de la presente el Sistema de Contralor de Nacimientos, en todo el territorio de la Nación Argentina.

Art. 2º — El mismo será implementado en cada nosocomio público o privado, apio y habilitado para nacimiento.

Art. 3º — En cada nosocomio se llevará un libro de registro de nacimientos, foliado, firmado y habilitado por la autoridad regional o seccional del Registro Nacional de las Personas, a la que pertenezca el nosocomio.

Art. 4º — El libro al que se refiere el artículo anterior, constará de una foja duplicado y otra triplicado por cada hoja foliada que posea, debiendo estar rubricadas por la autoridad del registro. La foja duplicado deberá tener asentada esa condición, en su anverso y en forma visible, lo mismo que la triplicado.

Art. 5º — En el citado registro, se asentarán en forma sucesiva y correlativa, sin interlíneas, enmiendas o raspaduras, los nacimientos producidos en el hospital o clínica privada y siguiendo las mismas modalidades, requisitos y formalidades que, para este tipo de inscripciones establece el Registro Nacional de las Personas.

Art. 6º — Cada nacimiento inscrito, deberá ser refrendado por el director del hospital, clínica o maternidad, por el médico obstetra o partero en su caso y por el médico asistente.

Art. 7º — Del acta de inscripción que se labre, se otorgará el duplicado a la madre del nacido, para que a posteriori se realice la pertinente inscripción ante el Registro Civil que corresponda y el triplicado, elevado al Registro Civil seccional, al momento de los respectivos contralores que dispone el artículo 9º.

Art. 8º — En el acta original del Libro de Registro de Nacimientos, aparte de los datos filiatorios del nacido, deberán imprimirse la huella digital de la madre y la plantar del hijo.

Art. 9º — Dicho Libro de Registro de Nacimientos, será puesto a disposición de la autoridad del Registro Civil que por domicilio le corresponda, a los efectos de su contralor, cada quince días.

Art. 10. — Todas las personas que intervengan en la confección de las actas, como de los datos allí consignados, serán responsables en forma solidaria ante la ley por las presuntas irregularidades que puedan surgir de las mismas.

Art. 11. — En caso de duda, sobre la filiación del menor nacido, al momento de la inscripción del naci-

nimiento por ante la autoridad del Registro Civil, ésta podrá recabar información complementaria a los padres, nosocomio interviniente o profesionales que asistieron a la madre, los que deberán auxiliárla en el término de tres días de realizado el pedido, bajo apercibimiento de pérdida de la patria potestad, para el supuesto de los progenitores y de inhabilitación temporal, para el caso de nosocomios y profesionales del arte de curar.

Art. 12. — La inhabilitación a la que se refiere el artículo anterior, para el caso de nosocomios públicos, será aplicada a la persona del director.

Art. 13. — A los efectos de la inscripción, las oficinas seccionales efectuarán la misma, contra la presentación del duplicado del acta labrada en el nosocomio.

Al acto de inscripción del nacido, deberá a tales efectos, concurrir la madre del mismo, en forma imperativa y como requisito indispensable del acto que se realiza.

Art. 14. — Para el caso en que el nacido fuera huérfano de madre al momento de la inscripción ante la oficina seccional, la misma será realizada por el ascendiente consanguíneo más próximo en grado, muniendo de la respectiva acta de defunción, si el fallecimiento se hubiera producido en circunstancia distinta a la del nacimiento o de la permanencia de la madre en el nosocomio donde diera a luz en cuyo caso, tal eventualidad, será consignada en el mismo registro de nacimientos del nosocomio y en la misma acta donde consta el alumbramiento.

Art. 15. — Es obligación de la oficina seccional corroborar los datos filiatorios de la madre, el nacido y el padre si fuera conocido, conforme las asentaciones tomadas en los registros remitidos para su contralor, por los nosocomios respectivos.

Art. 16. — El plazo para la inscripción del nacido por parte de los progenitores será de 30 días corridos, más un plazo de gracia de 15 días más, contados desde la fecha en que en forma fehaciente, se demuestre que ha sido dada de baja médica la madre. Vencido dicho plazo, la inscripción se realizará judicialmente, mediante proceso sumarísimo.

Art. 17. — Los nosocomios que no se ajustaren puntualmente a las disposiciones del artículo 9º, serán pasibles de las sanciones previstas en el presente, con arreglo a los artículos 10, 11 *in fine* y 12, sin perjuicio de las sanciones penales en que pudieran incurrir en su caso.

Art. 18. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Irma Roy. — Carlos R. Alvarez.

XVII

PROHIBICION A LA MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES DE ACTOS DE DISPOSICION DE BIENES MUNICIPALES (Orden del Día Nº 811)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Asuntos Municipales y de Legislación General han considerado el proyecto del señor

diputado Pascual y otros, por el que se prohíbe a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires celebrar actos y contratos que importen la disposición de bienes municipales y otras cuestiones conexas; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — A partir de la entrada en vigencia de la presente ley la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, no podrá celebrar actos y contratos que importen la disposición de bienes municipales. Quedan comprendidos en la prohibición: la enajenación a título oneroso o gratuito de bienes inmuebles, la celebración de contratos de prestación de servicios con empresas, personas físicas o sociedades de cualquier naturaleza y las concesiones administrativas sobre bienes o servicios, así como también la contratación de nuevos empréstitos nacionales o internacionales; sin perjuicio de las modalidades que la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires mantiene con el Banco de la Ciudad de Buenos Aires para el financiamiento de sus gastos corrientes.

Art. 2º — En los casos en que la aplicación de esta ley importe la cesación de servicios esenciales a la comunidad por finalización de contratos, la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires podrá prorrogar los existentes hasta por un año.

Art. 3º — La presente ley regirá hasta la asunción de la autoridad comunal que resulte electa por el pueblo de la ciudad de Buenos Aires en 1995.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Salta de las comisiones, 19 de octubre de 1994.

José G. Dumón. — Jorge E. Benedetti. — Pedro O. Figueroa. — Jesús Rodríguez. — Carlos A. Alvarez. — José M. Antelo. — Susana Ayala. — Alfredo P. Bravo. — Patricia Bullrich. — Rogelio R. Cerdem. — Roberto S. Digón. — Francisco U. Fragoso. — Orlando J. Gallo. — Miguel A. García Moreno. — Ramón F. Giménez. — Julio G. Ibarreche. — Elsa D. R. Kelly. — José F. Lahoz. — Ricardo G. Mercado Luna. — Leopoldo M. Orquín. — Rafael M. Pascual. — Horacio F. Perinasetti. — Héctor T. Polino. — Federico T. M. Storani. — Rodolfo H. Terragno. — Raúl A. Trettel Meyer. — Horacio D. Usandizaga. — Roberto Vázquez.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Asuntos Municipales y de Legislación General al considerar el proyecto de ley del señor diputado Pascual y otros, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Jorge E. Benedetti.

ANTECEDENTE

Proyecto de declaración

La Cámara de Diputados de la Nación

DECLARA:

Otorgarle interés parlamentario a las II Jornadas sobre Atención y Drogadicción, la Clínica y la Prevención, organizadas por la Fundación Huellas.

Carlos R. Álvarez.

CCXXXIX

PRONUNCIAMIENTO

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar si se aprueban — en general y en particular — los proyectos cuya consideración conjunta ha dispuesto la Honorable Cámara.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Quedan sancionados los respectivos proyectos de ley, de resolución o de declaración¹.

Se harán las comunicaciones pertinentes.

Sr. Ibarbia. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Ibarbia. — Señor presidente: como en el conjunto de dictámenes que acaban de sancionarse figura el Orden del Día N° 763, referido a modificaciones o reglamentaciones sobre el hábito de fumar, quiero dejar constancia de mi voto en contra de esta iniciativa, haciendo la aclaración de que no soy fumador.

Sr. Presidente (Pierri). — Se ha tomado debida nota, señor diputado.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Trettel Meyer. — Señor presidente: solicito se autorice la inserción de un informe referido al proyecto de ley de identificación del recién nacido, contenido en el Orden del Día N° 806.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la inserción solicitada por el señor diputado por Córdoba.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Se hará la inserción solicitada¹.

¹ Véase el texto de las sanciones en el Apéndice. (Pág.)

¹ Véase el texto de la inserción en el Apéndice. (Pág.)

12

PLAN NACIONAL
PARA LA EMERGENCIA HABITACIONAL

(Orden del Día N° 773)

Dictamen de mayoría

Honorable Cámara:

Las comisiones de Vivienda, de Presupuesto y Hacienda y de Finanzas han considerado el proyecto de ley del señor diputado Matzkin y otros, sobre creación del Programa Nacional para la Emergencia Habitacional; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

CAPÍTULO I

Del Plan Nacional para la Emergencia Habitacional

Artículo 1° — Créase el Plan Nacional para la Emergencia Habitacional, el que será destinado a dar respuesta, con la mayor celeridad y eficacia, a las necesidades de la población en orden a la ejecución y/o mejoramiento de una vivienda digna.

Art. 2° — El plan tendrá como objetivos primordiales: la elaboración, ejecución y desarrollo de planes, políticas, instrumentos y mecanismos orientados a la ampliación, remodelación, y refacción de viviendas económicas.

Para la consecución de dichos objetivos, se instrumentarán distintos programas orientados a:

- a) La potenciación de las iniciativas familiares y/o personales, que a partir del esfuerzo propio y la ayuda mutua concurren a la resolución de los problemas habitacionales;
- b) Facilitar el acceso a subsidios y formas de crédito no convencionales orientados a la solución del déficit habitacional y al mejoramiento de las condiciones de habitabilidad;
- c) Estimular la adopción de acciones y estrategias destinadas a la desregulación del sector, y a la reducción de los valores de intermediación, con el objetivo de reducir sustancialmente los costos actuales de la construcción;
- d) Optimizar toda acción conjunta con el Banco Hipotecario Nacional para el logro de los objetivos de esta ley.

Art. 3° — A los fines de la elaboración e implementación del plan, deberá atenderse estrictamente, a los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, pobreza estructural y déficit habitacional según los índices (NEI, v. r.) publicados por la Secretaría de Programación Económica publicado en marzo de 1994 y responder a los principios de desburocratización, federalización, desconcentración, y participación directa de los municipios.

FELICES PASCUAS: UNA SEMANA NADA "SANTA"

19 de abril de 1987.

Las Pascuas de ese año depararon la primera de las grandes conmociones de origen militar posteriores a la asunción del presidente Alfonsín. La historia parecía no haber pasado en vano, y el pueblo se movilizó en todo el país, en una respuesta masiva en defensa de libertades que tanto habían costado.

El domingo de Pascua nos encontró, como a muchos argentinos, en una plaza de la República, dispuestos a protagonizar, anónimamente, esa jornada en resguardo de las instituciones.

Por eso, en un principio, no entendimos cuando el presidente Alfonsín anunció que iba a concurrir solo a

Campo de Mayo. El desconcierto se convirtió en preocupación cuando, a su regreso, nos anunció: "la casa está en orden" y nos deseó "felices Pascuas".

No encontrábamos explicación a la solución del conflicto, tal como se planteaba. Era indudable que algo más había ocurrido y nosotros, el pueblo, no lo sabíamos.

El martes siguiente, en forma indirecta, tuvimos la respuesta. Todavía seguía en la gente, y se reflejaba en los medios de información, la duda sobre los términos en que el teniente coronel Aldo Rico y sus camaradas se habían entregado cuando, en la sede de la Fiscalía, donde estábamos trabajando normalmente, se recibió la noticia de nuevos alzamientos, ahora en Tucumán y Salta.

2

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO TRETTEL MEYER.

Opinión del señor diputado acerca del proyecto de ley sobre identificación del recién nacido

Destacamos en primer lugar que, tras varios años de estudio, se ha logrado aunar criterios para modificar la ley de adopción y sancionar la ley de identificación del recién nacido.

El compromiso argentino para instrumentar un sistema nacional de identificación del neonato y asegurar el binomio madre-hijo surge de la Convención sobre los Derechos del Niño del año 1989, ratificada por la ley 23.849 del año 1990, según consta en sus artículos 19 (y la reserva argentina), 79 y 89.

El derecho a la identidad no ha sido ni es respetado en nuestro país. En el pasado cobró una dramática forma en la sustracción de menores por desapariciones forzadas de sus madres y, tanto en el pasado como en el presente, perduran las organizaciones dedicadas al tráfico de niños recién nacidos, llegando incluso a sospechar del tráfico de órganos. Es lo que las Naciones Unidas denominan "formas contemporáneas de esclavitud".

Debemos si partir de un primer concepto realista: esta ley no eliminará la posibilidad total del problema en cuestión, el tráfico, venta o sustracción de recién nacidos, pero sí restringirá la facilidad que existe actualmente.

El problema básico, que es la pobreza, la marginalidad, la falta de educación y el desamparo en que se encuentran muchas mujeres argentinas, a lo que se debe sumar el problema de la promiscuidad con frecuentes violaciones dentro del núcleo familiar, al estado de indocumentación de muchas de esas madres, en gran número adolescentes, nos lleva a tener en claro que no solucionaremos totalmente el problema. La madre que decide en su desesperación "regalar o vender" a su hijo o aquella que es obligada por su entorno, posiblemente lo haga, pero lo que debemos intentar es disminuir al menos el riesgo de las acciones que violentan la voluntad de la madre y crear los mecanismos con factibilidad de ser aplicados en la Argentina del presente.

La mayoría de los casos parecerían producirse en ámbitos institucionales y en un marco de pobreza y violencia familiar.

Distinto es el caso, que también pretendemos evitar, de los errores involuntarios que ocasionan los cambios de criaturas y las desvinculan de sus madres.

En todos los casos se está violando o perdiendo un derecho humano básico: el derecho a la identidad.

Evidentemente, la situación demográfica mundial y el diferente crecimiento vegetativo influye para que haya una demanda de recién nacidos en países como el nuestro y se implementen organizaciones dedicadas al tráfico de niños. Consideramos que es nuestra obligación legislar para impedir ese degradante tráfico que se realiza con los vientres de las mujeres, en su mayoría pobres y solas.

Difícilmente una mujer en esas condiciones acude a la justicia. Su desamparo también se cruza en su falta de educación; por ello es que debemos evitar las inscripciones ilegales de un nacimiento, el cambio por error, el tráfico y las adopciones "disfrazadas" de nacimientos. También el Estado debe velar por proteger al niño y su madre de actos delictivos, como el de aducir la muerte de un recién nacido en término o de un prematuro, para desvincularlos de por vida.

Los objetivos de este proyecto de ley que elevamos a consideración de la Honorable Cámara son:

- Proteger al neonato de la sustitución fraudulenta o culpable.
- Prevenir y erradicar el tráfico y secuestro de menores.

Dado ello es que consideramos imprescindible adoptar medidas preventivas y hemos tenido en cuenta la legislación vigente en algunas provincias, aunque ellas no cubren actualmente todo el universo de riesgo.

Por eso es que destacamos una vez más el cambio conceptual de lo que se protege, que es el binomio madre-hijo, dada la implicancia del conocimiento de la identidad y de los efectos de la verdad.

FELICES PASCUAS: UNA SEMANA NADA "SANTA"

19 de abril de 1987.

Las Pascuas de ese año depararon la primera de las grandes conmociones de origen militar posteriores a la asunción del presidente Alfonsín. La historia parecía no haber pasado en vano, y el pueblo se movilizó en todo el país, en una respuesta masiva en defensa de libertades que tanto habían costado.

El domingo de Pascua nos encontró, como a muchos argentinos, en una plaza de la República, dispuestos a protagonizar, anónimamente, esa jornada en resguardo de las instituciones.

Por eso, en un principio, no entendimos cuando el presidente Alfonsín anunció que iba a concurrir solo a

Campo de Mayo. El desconcierto se convirtió en preocupación cuando, a su regreso, nos anunció: "la casa está en orden" y nos deseó "felices Pascuas".

No encontrábamos explicación a la solución del conflicto, tal como se planteaba. Era indudable que algo más había ocurrido y nosotros, el pueblo, no lo sabíamos.

El martes siguiente, en forma indirecta, tuvimos la respuesta. Todavía seguía en la gente, y se reflejaba en los medios de información, la duda sobre los términos en que el teniente coronel Aldo Rico y sus camaradas se habían entregado cuando, en la sede de la Fiscalía, donde estábamos trabajando normalmente, se recibió la noticia de nuevos alzamientos, ahora en Tucumán y Salta.

2

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO TRETTEL MEYER.

Opinión del señor diputado acerca del proyecto de ley sobre identificación del recién nacido

Destacamos en primer lugar que, tras varios años de estudio, se ha logrado aunar criterios para modificar la ley de adopción y sancionar la ley de identificación del recién nacido.

El compromiso argentino para instrumentar un sistema nacional de identificación del neonato y asegurar el binomio madre-hijo surge de la Convención sobre los Derechos del Niño del año 1989, ratificada por la ley 23.849 del año 1990, según consta en sus artículos 19 (y la reserva argentina), 79 y 89.

El derecho a la identidad no ha sido ni es respetado en nuestro país. En el pasado cobró una dramática forma en la sustracción de menores por desapariciones forzadas de sus madres y, tanto en el pasado como en el presente, perduran las organizaciones dedicadas al tráfico de niños recién nacidos, llegando incluso a sospechar del tráfico de órganos. Es lo que las Naciones Unidas denominan "formas contemporáneas de esclavitud".

Debemos si partir de un primer concepto realista: esta ley no eliminará la posibilidad total del problema en cuestión, el tráfico, venta o sustracción de recién nacidos, pero sí restringirá la facilidad que existe actualmente.

El problema básico, que es la pobreza, la marginalidad, la falta de educación y el desamparo en que se encuentran muchas mujeres argentinas, a lo que se debe sumar el problema de la promiscuidad con frecuentes violaciones dentro del núcleo familiar, al estado de indocumentación de muchas de esas madres, en gran número adolescentes, nos lleva a tener en claro que no solucionaremos totalmente el problema. La madre que decide en su desesperación "regalar o vender" a su hijo o aquella que es obligada por su entorno, posiblemente lo haga, pero lo que debemos intentar es disminuir al menos el riesgo de las acciones que violentan la voluntad de la madre y crear los mecanismos con factibilidad de ser aplicados en la Argentina del presente.

La mayoría de los casos parecerían producirse en ámbitos institucionales y en un marco de pobreza y violencia familiar.

Distinto es el caso, que también pretendemos evitar, de los errores involuntarios que ocasionan los cambios de criaturas y las desvinculan de sus madres.

En todos los casos se está violando o perdiendo un derecho humano básico: el derecho a la identidad.

Evidentemente, la situación demográfica mundial y el diferente crecimiento vegetativo influye para que haya una demanda de recién nacidos en países como el nuestro y se implementen organizaciones dedicadas al tráfico de niños. Consideramos que es nuestra obligación legislar para impedir ese degradante tráfico que se realiza con los vientres de las mujeres, en su mayoría pobres y solas.

Difícilmente una mujer en esas condiciones acude a la justicia. Su desamparo también se cruza en su falta de educación; por ello es que debemos evitar las inscripciones ilegales de un nacimiento, el cambio por error, el tráfico y las adopciones "disfrazadas" de nacimientos. También el Estado debe velar por proteger al niño y su madre de actos delictivos, como el de aducir la muerte de un recién nacido en término o de un prematuro, para desvincularlos de por vida.

Los objetivos de este proyecto de ley que elevamos a consideración de la Honorable Cámara son:

- Proteger al neonato de la sustitución fraudulenta o culpable.
- Prevenir y erradicar el tráfico y secuestro de menores.

Dado ello es que consideramos imprescindible adoptar medidas preventivas y hemos tenido en cuenta la legislación vigente en algunas provincias, aunque ellas no cubren actualmente todo el universo de riesgo.

Por eso es que destacamos una vez más el cambio conceptual de lo que se protege, que es el binomio madre-hijo, dada la implicancia del conocimiento de la identidad y de los efectos de la verdad.

Según los estudios realizados por especialistas, tanto en los casos acaecidos en el pasado como en el presente, cuando se ha ocultado o tergiversado el origen de una persona, la experiencia ha demostrado que en la mayoría de los casos la reacción ha sido positiva al conocerse la verdad. Los esfuerzos pueden ser penosos pero en general sigue vigente la frase bíblica "la verdad os hará libres".

Y ello es así porque es un sentimiento inevitable, el de "estar enterado". A veces puede resultar intolerable, de repudio por lo atroz de lo sucedido, pero en términos generales debemos aceptar que el movimiento será positivo para conocer los orígenes; a menudo es al llegar la pubertad o la adolescencia que se torna más imperiosa esta necesidad.

Asimismo hay que tener en cuenta que los supuestos padres que ocultan esa situación son los responsables de una mentira atroz y los efectos de esa "culpa" se trasladan a los niños.

Se puede tratar de hacer una negación de la verdad, pero es imposible. Esta verdad se explicita en algún momento o por algún medio llega a develarse.

Otro tema pendiente será el de modernizar nuestra legislación ya que el Código Penal tipifica el robo de niños aunque no su compra y venta. De allí que se aplican los artículos 138 y 139 (supresión o suposición de estado civil).

Proponemos en el texto del proyecto modificar el Código Civil, en su artículo 242, para proteger el vínculo madre-hijo, así como los artículos 31 y 36 del decreto ley 8.204/63, haciendo obligatoria la ficha única de identificación junto al certificado de médico u obstetra para realizar la inscripción de los nacimientos; esto se hace extensivo a los casos de un nacido muerto o nacido con vida y que fallezca inmediatamente.

Para la elaboración de este proyecto de ley elevado a consideración se han tenido en cuenta los nueve proyectos vigentes, ya que el tema fue presentado en diversos proyectos en ambas Cámaras desde el año 1986.

En esta tarea participó un equipo interdisciplinario integrado por asesores de las comisiones a las que fueron girados los expedientes, lo que posibilitó compatibilizar todos los aspectos.

A continuación se acompaña el informe elaborado.

Coordinador por la Comisión de Legislación General:
Diputado doctor Raúl A. Trettel Meyer

Asesora:

Licenciada María Cristina Raymondi

Contenido del informe:

2. Antigüedad del tema.
3. Listado de proyectos vigentes.
4. Consultas.
5. Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño.
6. Listado de asesores.
7. Síntesis de consultas.

1. Comisiones a las que fueron girados los proyectos (5)

- Familia, Mujer y Minoridad.
- Acción Social y Salud Pública.
- Legislación General.
- Legislación Penal.
- Población y Recursos Humanos.

2. Primeros proyectos presentados en el Senado y Diputados: año 1986

3. Proyectos vigentes - Diputados y número de expedientes: (9)

Bonomi, Galván, Trettel Meyer, Sobrino, Del Fabro	5.483-D.-93
Gazia, Alcalá, Felgueras, Corchuelo Blasco	823-D.-94
S. Martínez, Corchuelo Blasco, C. Mendoza, Rubini, I. Roy, M. Bianchi, M. Rodríguez, Moller	966-D.-94
I. Roy	980-D.-93
A. Achem	152-D.-93
Armendáriz, Peralta, Corchuelo Blasco, Koth, Marelli	3.680-D.-93
M. Mendoza	1.032-D.-94
I. Roy, C. R. Alvarez	1.305-D.-94
M. Muñoz, C. Camaño, E. Kelly	1.717-D.-93

4. Consultas: directores de: Registro Nacional de las Personas, Registro Civil de la Capital Federal, Registro Civil de la provincia de Buenos Aires.

Identificadores que dictan los cursos para capacitación del personal idóneo.

Identificadores jefe de servicios en maternidades.
Legislación vigente en provincias argentinas.

5. Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño

a) El compromiso argentino para instrumentar un sistema de este tipo surge de la Convención sobre los Derechos del Niño, del año 1989 y ratificada por ley 23.849 del año 1990 (artículos 1º, 7º y 8º).

b) Ley 23.849 Convención de los Derechos del Niño.

Artículo 1º — Para los efectos de la presente Convención, se entiende por niño todo ser humano menor de 18 años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad.
Reservas y declaraciones argentinas al ratificarla: para el artículo 1º: que el mismo debe interpretarse en el sentido que se entiende por niño todo ser humano desde el momento de su concepción y hasta los 18 años de edad.

Artículo 7º:

1. El niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y tendrá derecho desde que nace a un

nombre, a adquirir una nacionalidad y, en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y ser cuidado por ellos.

2. Los Estados Partes velarán por la aplicación de estos derechos de conformidad con su legislación nacional y las obligaciones que hayan contraído en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes en esta esfera, sobre todo cuando el niño resultara de otro modo apátrida.

Artículo 8º:

1. Los Estados Partes se comprometen a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley sin injerencias ilícitas.

2. Cuando un niño sea privado ilegalmente de algunos de los elementos de su identidad o de todos ellos, los Estados Partes deberán presentar la asistencia y protección apropiadas con miras a restablecer rápidamente su identidad.

6. *Asesores que participaron en las reuniones de trabajo y los diputados que asesoran en las comisiones que tuvieron competencia.*

ASESOR

DIPUTADO

Elisa Gatti	Achem
Virginia Tedeschi	Fernández Molide
Mirta Batiato	González Gaviola
Sonia Quiruelas	Calante
Manuela González	Leguizamón
Celina Perrot	Sobriño
Elba Luna	Silvia Martínez
María Edit Barbeito	Silvia Martínez
Horacio Martínez	Pellin
Héctor Pablo Lobel	Irma Roy
Susana García	Irma Roy
Marta Irma Giménez	Alvarez (C. R.)
Arturo Ferrari	Bonomi
Miguel Irigoyen	Pellin
María Cecilia Paretto	Algaba
Elma Pereyra	Maidana
Hernán Agu	Del-Fabro
Juan Pablo Capon Filas	Gazín
Leonor Pérez Márquez	Meneghini
Guillermo Aspetta	Dumón
Alberto Aspetta	Dumón
Roberto Quatglas	Bermúdez
Julio M. Poblet	Mendoza (M.)
Horacio M. Cuartas	Ayetz
María Cecilia Mazzola	Bonino
Silvia Lépre	Muñoz
José P. Astigueta	Armendáriz
Eduardo García Chiglione	Armendáriz
María Andrea Brenta	Driscaldi
María Cristina Raymondi	Trettel Meyer

El equipo interdisciplinario estuvo integrado por abogados, médicos, sociólogos, psicólogos, politólogos, filósofos, asistentes sociales.

7. Síntesis de consultas

a) Consultas y principales temas que plantearon:
Directora Registro Civil de Capital Federal

Consenso entre los directores de todo el país para modificar el actual sistema e incluir la obligatoriedad de la ficha junto al certificado de nacimiento para realizar la inscripción, para realizar el documento Cero Año que se hace al nacer (lo da el Registro Civil); luego a los 8 años se hace el documento con la primera foto identificatoria (Registro Nacional de las Personas).

Aclara que en la Capital también se inscribe de oficio.

Caso maternidades públicas para la identificación de la madre, ficha con los datos, si no tiene documentos, se agrega "que dico llamarse...", nacionalidad, edad pre-sunta (sobre todo para los casos de promiscuidad, madres solas, jóvenes, firmado por la parturienta el certificado médico de nacimiento).

Identificación del bebé; el responsable es el médico o partera que es quien puede dar y firmar el certificado de nacimiento y la filiación.

Han hecho una propuesta de nuevo sistema para la Capital, similar a la que se propone en este proyecto de ley, destacando que para la Capital no haya posibilidad de certificar el nacimiento con testigos, salvo casos de emergencia que deben seguir la vía judicial.

Deben ser todas las fichas originales, ya que las copias no se "leen" para un peritaje.

Casos de nacimientos domiciliarios o rurales: propone que se resuelvan por vía judicial. Sugiere que establezcamos que para la Capital sea indispensable el certificado de médicos u obstetra y para las provincias, si hay problemas, que sea según la reglamentación y pueda admitirse, si las provincias lo aceptan, el caso de testigos.

b) *Directora Registro Civil de la provincia de Buenos Aires:*

Destaca que lo ideal sería la instalación de una delegación en cada maternidad, lo cual no es posible llevar a la práctica.

Podría crearse la figura del identificador en el nomenclador médico, para personal auxiliar. En la provincia se está estudiando este tema.

Madre indocumentada: se le toman las huellas, ya que no se puede dejar de inscribir. Se está estudiando la aplicación del decreto de la libreta sanitaria completa.

Nacimientos fuera de instituciones: no es la mayoría, pero debe aplicarse algún sistema para este problema.

En la provincia de Buenos Aires hay muchísimos casos de indocumentados y de no inscriptos.

Se están realizando campañas con profesionales y la intervención del juez.

Actualmente no existe en el Registro Nacional un registro dactiloscópico de madre/hijo.

Considera que la viabilidad debe instrumentarse a pesar del costo del sistema.

Propone que el Estado realice una campaña publicitaria amplia de educación con respecto a la ley.

c) *Identificadora jefe de la Maternidad Santa Rosa de Vicente López y profesora de los cursos.*

El sistema (con variantes) se aplica desde 1938 en el Hospital Rivadavia y desde 1946 en la clínica Santa Rosa. (Hay que aclarar que muchas maternidades lo aplican a pesar de no haber legislación en todo el país.)

Coincide en los puntos del proyecto que consensuamos.

El curso actual es de 150 horas: 40 horas teóricas, 80 horas de identificación, 30 horas de salud. Se ha incluido una unidad temática sobre tráfico de bebés y grupos hegemónicos (matronas, etcétera).

Se debe requerir ser auxiliar de enfermería como mínimo o ciclo básico cumplido.

Para 4.500 partos anuales se necesita un equipo de 6 identificadores y un jefe (lo ideal con 7 más uno por las guardias), con un plan de 30 horas por semana, una guardia semanal de 24 horas y una rotativa. Lo ideal es que sean identificadores y no cumplan otra función; muchas veces por necesidad y costumbre son las enfermeras de neonatología quienes la realizan.

Actualmente cobran un plus de \$ 190. El sueldo mensual es de \$ 400. Se necesita identificador a partir de 5 partos diarios.

En la provincia de Buenos Aires el Ministerio de Salud extiende una credencial y hay un registro de identificadores.

La identificación cuesta \$ 10 por parto.

D. ASISTENCIA DE LOS SEÑORES DIPUTADOS A LAS REUNIONES DE LAS COMISIONES

(Artículo 49, inciso 8º del Reglamento de la Honorable Cámara)

Mes de octubre de 1994

Asuntos Constitucionales

Reunión del 5 de octubre de 1994

Diputados presentes: Carlos E. Soria, Juan C. Maqueda, Sergio A. Montiel, César Arias, Susana Ayala, Rene Balestra, Alberto E. Balestrini, Nicolás E. Becerra, Antonio Berhongaray, Carlos E. Branda, F. Durañona y Vedia, Angel D'Ambrosio, Juan O. Gauna, Tomás W. González Cabañas, Antonio Hernández, Javier Meneghini, Omar C. Menem, Leopoldo Moreau y Miguel A. Pichetto.

Diputados ausentes con aviso: Enrique Bischoff, Alberto Natale, Néstor Varela, Raúl A. Álvarez Echagüe, Patricia Bullrich, Raúl Galván, Gastón Mercado Luna, Miguel C. Nacul y Hugo B. Rodríguez Saúdo.

Reunión del 12 de octubre de 1994

Diputados presentes: Carlos E. Soria, Juan C. Maqueda, Sergio A. Montiel, Alberto Natale, César Arias, Rene Balestra, Alberto E. Balestrini, Nicolás E. Becerra, Antonio Berhongaray, Carlos E. Branda, Patricia Bullrich, F. de Durañona y Vedia, Angel D'Ambrosio, Raúl Galván, Juan O. Gauna, Tomás W. González Cabañas, Antonio Hernández, Javier Meneghini, Omar C. Menem, Gastón Mercado Luna, Leopoldo Moreau, Miguel A. Pichetto y Hugo B. Rodríguez Saúdo.

Diputados ausentes con aviso: Enrique Bischoff, Néstor Varela, Raúl A. Álvarez Echagüe, Susana Ayala y Miguel C. Nacul.

Legislación General

Reunión del 6 de octubre de 1994

Diputados presentes: José G. Dumón, César Arias, Tomás González Cabañas, Jorge M. Antelo, José S. Arcechea, Susana Ayala, Osvaldo Bracchi, Rogelio Cerdera, Francisco Fragoso, Orlando J. Gallo, Ramón F. Giménez, Julio C. Ibarreche, María L. Leguizamón, Juan Marcolli, Javier R. Meneghini, Horacio Pernasetti, Raúl Trettel Meyer, Horacio Usandizaga y Néstor Varela.

Diputados ausentes con aviso: Pedro O. Figueroa, Carlos B. Alvarez, Miguel Balestrini, Ricardo G. Mercado Luna, Leopoldo R. Moreau, Leopoldo Orquín y Federico Storani.

Diputado con licencia: Juan Schiavetti.

Reunión del 12 de octubre de 1994

Diputados presentes: José G. Dumón, César Arias, Tomás González Cabañas, Pedro O. Figueroa, Carlos B. Alvarez, Susana Ayala, Miguel Balestrini, Osvaldo Bracchi, Francisco Fragoso, Ramón F. Giménez, Julio C. Ibarreche, Leopoldo Orquín, Horacio Pernasetti, Raúl Trettel Meyer y Horacio Usandizaga.

Diputados ausentes con aviso: José M. Antelo, José S. Arcechea, Rogelio Cerdera, Orlando J. Gallo, María L. Leguizamón, Juan Marcolli, Javier R. Meneghini, Ricardo G. Mercado Luna, Leopoldo R. Moreau, Federico Storani y Néstor Varela.

Diputado con licencia: Juan Schiavetti.

Reunión del 12 de octubre de 1994

Diputados presentes: José G. Dumón, César Arias, José M. Antelo, Susana Ayala, Osvaldo Bracchi, Rogelio Cerdera, Ramón F. Giménez, Julio C. Ibarreche, Juan Marcolli, Javier R. Meneghini, Leopoldo Orquín, Horacio Pernasetti, Raúl Trettel Meyer y Horacio Usandizaga.

Diputados ausentes con aviso: Tomás González Cabañas, Pedro O. Figueroa, Carlos B. Alvarez, José S. Arcechea, Miguel Balestrini, Francisco Fragoso, Orlando J. Gallo, María L. Leguizamón, Ricardo G. Mercado Luna, Leopoldo R. Moreau, Juan Schiavetti, Federico Storani y Néstor Varela.

Reunión del 13 de octubre de 1994

Diputados presentes: José G. Dumón, César Arias, Tomás González Cabañas, Pedro O. Figueroa, Carlos B. Alvarez, José M. Antelo, José S. Arcechea, Osvaldo Bracchi, Francisco Fragoso, Orlando J. Gallo, Ramón