

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

55ª REUNION – 23ª SESION ORDINARIA– 4 DE NOVIEMBRE DE 1999

Presidencia del señor vicepresidente de Honorable Senado, doctor ANTONIO F. CAFIERO

Secretarios: señor JUAN C. OYARZUN, doctor VICTOR E. PEREYRA y señor PEDRO C. MARANGUELLO

Prosecretarios: señor MARIO L. PONTAQUARTO, ALEJANDRO L. COLOMBO, señor RICARDO BALESTRA y señor TAHAAHMAD y señor RODOLFO BERNARDINI

PRESENTES:

ALASINO, Augusto
ALTUNA, Juan C.
ARNOLD, Eduardo A.
BAUM, Daniel
BAUZÁ, Eduardo
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
CABANA, Fernando F.
CAFIERO, Antonio F.
CANTARERO, Emilio Marcelo
CARBONELL, José F. F.
CORACH, Carlos V.
COSTANZO, Remo J.
DI PIETRO, Arturo R.
GAGLIARDI, Edgardo
GALVÁN, Raúl A.
GENOUD, José
GIOJA, José L.
LEÓN, Luis A.
LÓPEZ, Alcides H.
LOSADA, Mario A.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique J. M.
MASSACCESI, Horacio
MOLINARI ROMERO, Luis A. R.
OUDIN, Ernesto
PALACIOS, Gerardo L.
PARDO, Ángel F.
PRETO, Ruggero
PRUYAS, Tomás R.
RAIJER, Beatriz I.
RODRÍGUEZ, Manuel Augusto
ROMERO, Marcelo J.
ROMERO FERIS, José A.
ROSTAN, Néstor D.
SÁEZ, José María
SAGER, Hugo Abel
SALA, Osvaldo R.
SALUM, Humberto E.

SAN MILLÁN, Julio A.
SERGNESE, Carlos J. A.
TELL, Alberto Máximo
ULLOA, Roberto Augusto
USANDIZAGA, Horacio Daniel
VAQUIR, Omar M.
VARIZAT, Daniel A.
VERNA, Carlos Alberto
VILLARROEL, Pedro G.
VILLAYERDE, Jorge A.
YOMA, Jorge R.
ZALAZAR, Horacio Aníbal

EN COMISION:

MIKKELSEN-LÖTH, Jorge F.

AUSENTES CON AVISO:

AGÚNDEZ, Jorge A.
ALMIRÓN, Carlos Humberto
AVELÍN, Alfredo
ANGELOZ, Eduardo C.
DE LA ROSA, Carlos L.
DEL PIERO, Pedro
GARCÍA ARECHA, José M.
HUMADA, Julio C.
MAGLIETTI, Alberto
MANFREDOTTI, Carlos
MASSAT, Jorge
MAYA, Héctor M.
MELGAREJO, Juan I.
MENEHINI, Javier R.
MENEM, Eduardo
MOREAU, Leopoldo R. G.
ORTEGA, Ramón B.
REUTEMANN, Carlos Alberto
SAPAG, Felipe R.
SAPAG, Silvia E.

SUMARIO

1. **Manifestaciones en minoría** . (Pág. 5720.)
2. **Izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto**. (Pág. 5720.)
3. **Manifestaciones de varios señores senadores** referidas al **orden** de la **sesión**. (Pág. 5720.)
4. **Cuarto intermedio** para constituir la **Cámara en Tribunal de Juicio Político** . (Pág. 5722.)
5. **Consideración** de la **insistencia** en la **sanción** de la **ley 25.157** (CD.-34/99). Se aprueba. (Pág. 5722.)
6. **Apéndice:**

Sanción del Honorable Senado. (Pág. 5723)

—En Buenos Aires, a las 12 y 40 del jueves 4 de noviembre de 1999:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Sala. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Cafiero). — Para una manifestación en minoría tiene la palabra el señor senador por el Chubut.

Sr. Sala. — Señor presidente: solicito se llame por un tiempo determinado, por cuanto si bien hay muchos legisladores que tenían compromisos tomados que debieron postergar, existen también vuelos comprometidos para el día de hoy.

Sr. Presidente (Cafiero). — Se va a llamar por diez minutos más y transcurrido ese plazo se pasará lista.

—Se continúa llamando.

—A las 12 y 50:

Sr. Presidente (Cafiero). — Queda abierta la sesión.

2

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Cafiero). — Invito al señor senador por Santa Cruz señor Daniel Alberto Varizat a izar la bandera nacional en el mástil del recinto y a los presentes a ponerse de pie.

—Puestos de pie los presentes, el señor senador Varizat procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

3

ORDEN DE LA SESION

Sr. Alasino. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Cafiero). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. — Señor presidente: como se trata de una sesión de tablas, solicito que abordemos dos temas, si está de acuerdo la bancada de la Alianza.

Por un lado, una cuestión que quedó pendiente ayer sobre la insistencia ante el veto que el Poder Ejecutivo nacional oportunamente dio con respecto a la sanción de la ley 25.157 —garantía pago de FONAVI—.

Por el otro, la sentencia en el juicio al doctor Hernán Bernasconi.

Sr. Alasino. — ¿Me permite, señor presidente?

Sr. Presidente (Cafiero). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Señor presidente: reitero la posición de nuestra bancada, que expresé recientemente en la reunión de presidentes de bloque, en el sentido de que en primer término llevemos a cabo la sesión de juicio político y adoptemos la resolución pertinente y en segundo término consideremos la insistencia en la sanción de la ley 25.157, que fuera vetada por el Poder Ejecutivo en lo referido a los fondos del FONAVI.

La razón de este pedido es que en algunos minutos vendrá a este cuerpo un técnico de la Alianza, con quien nuestra bancada mantendrá una reunión a los efectos de evacuar algunas dudas.

Por otro lado, como es muy probable que la sesión de juicio político sólo nos insuma aproximadamente media hora, tendremos tiempo de votar ambos temas.

Sr. Presidente (Cafiero). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. — Señor presidente: lo único que queremos es que exista un compromiso real y concreto del bloque de la Alianza en el sentido de que se quedará en el recinto a fin de considerar este tema del recorte presupuestario.

Sr. Presidente (Cafiero). — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Varizat. — Señor presidente: creo que la posición de la Alianza fue debidamente explicitada en la Cámara de Diputados y que el asesoramiento técnico ya lo ha tenido.

Además, entiendo que este es un tema por demás conversado, cuya votación no insumirá más

de dos minutos. Por lo tanto, creo que deberíamos considerar este asunto en primer término.

Sr. Presidente (Cafiero). – Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. – Señor presidente: la razón que invoqué es de orden fáctico. No abrimos juicio sobre el tema; en principio, tenemos predisposición para votarlo, pero el bloque mantendrá una muy breve reunión con el técnico que vendrá.

Por lo tanto, luego de la sesión de juicio político, pediremos un breve cuarto intermedio y, posteriormente, procederemos a la votación.

Sr. Presidente (Cafiero). – Dada la urgencia del asunto, pediré que no hagamos de las cuestiones procedimentales algo que impida el tratamiento de un tema esencial. Por lo tanto, ruego que hagan puntual uso de la palabra, teniendo en cuenta esta consideración.

Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

Sr. Gioja. – Señor presidente: quisiera explicitar de manera muy breve la razón de tratar esta insistencia.

En abril de este año se publicó en el Boletín Oficial el decreto 455; produjo tal conmoción que debió ser modificado rápidamente en lo vinculado con el tema educativo.

Pero la cuestión es que quedó vigente el recorte relacionado con las partidas de las provincias. De tal manera que la Cámara de Diputados sancionó la ley 25.157, que derogaba los artículos 8 y 9 del decreto, referidos justamente a este tema.

La sanción luego vino para su tratamiento a este cuerpo y aquí se llegó a un acuerdo con los gobernadores provinciales y con el Ejecutivo, pero posteriormente fue vetada por este último poder.

En este recinto están los representantes de las provincias y también hay gobernadores electos, y todos saben que la cuestión está vinculada con el recorte que sufrieron determinadas partidas que son específicamente de las provincias, como las pertenecientes al FONAVI.

Como consecuencia del acuerdo al que se arribó con los gobernadores de las provincias, el Ejecutivo y los miembros de este Senado, se sancionó la ley 25.157, que el Poder Ejecutivo ha vetado parcialmente en lo referido a las partidas del FONAVI, las correspondientes a la provincia de Santa Cruz, y a la derogación de los artículos 8 y 9 del decreto dictado oportunamente, que son los más leoninos para los estados provinciales.

Por lo tanto, tal como lo propuso el presidente de nuestra bancada, solicito que en primer término sea considerado este tema del veto.

Sr. Presidente (Cafiero). – Señores senadores: el señor presidente de la bancada radical fue bastante claro; solicitó media hora para tratar este tema y pidió a los señores senadores que sea tratado en primer lugar todo lo atinente al juicio político al doctor Bernasconi.

El señor presidente del bloque justicialista aceptó ese temperamento, por lo que voy a dar por terminada esta cuestión.

Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. – Señor presidente: creo que, democráticamente, debemos resolver estas dos mociones en la forma habitual. O sea, debemos votarlas: seguimos el plan de labor que proponemos nosotros o el que propone la Alianza. Pero gane quien ganare, no hay que levantarse, ni irse, ni dejar la Cámara sin quórum. Debemos resolverlo así.

Nosotros proponemos un orden; la Alianza otro. Entonces, lo que corresponde es que votemos los dos planes de labor propuestos y que cumplamos lo aprobado de acuerdo a quien gane la votación.

Sr. Presidente (Cafiero). – Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. – Señor presidente: aquí estamos en un recíproco condicionamiento, porque cualquiera de los dos bloques puede dejar sin quórum la sesión. No es nuestra voluntad.

En segundo lugar, si impusiere su número el bloque mayoritario para que se trate en primer término la insistencia ante el veto solicitada, va a quedar otra posibilidad: que nosotros, en esa instancia, dejemos sin quórum la sesión y luego pidamos nuestra participación en la sesión de juicio político para dictar la resolución relativa al juez Bernasconi.

La duda que tenemos es de carácter técnico. No viene al caso analizarla acá, porque así como defiende los intereses de su provincia el señor senador por San Juan, cada uno de nosotros defendemos los intereses de nuestras respectivas provincias. Queremos ver en qué medida esto podría afectar la elaboración del presupuesto y cuál es el alcance de la medida temporalmente, inquietudes que nos van a evacuar los técnicos que van a reunirse con el bloque.

Lo que decimos al bloque justicialista es que nuestro compromiso no es utilizar esto como una picardía para luego no dar quórum. Vamos a actuar con absoluta lealtad y daremos a conocer aquí en el recinto nuestra opinión, que creo va a ser favorable. Simplemente, es una cuestión de mecánica operativa.

Sr. Presidente (Cafiero). – Señores senadores: hago notar que hemos perdido más tiempo en

esta discusión que en abordar directamente el tema que nos ocupa.

Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. – Señor presidente: retiro mi moción. Adoptemos la que propone la Alianza y esperemos que aunque sus técnicos les digan que no luego se sienten y votemos el tema del recorte. Si no, corremos el riesgo de perder el quórum.

Sr. Gioja. – Señor presidente...

Sr. Presidente (Cafiero). – Sobre este tema, no voy a dar más la palabra. Acá ya se ha tomado una decisión.

Sr. Gioja. – Era el primer tema, votado con preferencia...

Sr. Presidente (Cafiero). – Esta Cámara tiene facultad para cambiar el orden de tratamiento de los temas y modificar el plan de labor. Ya se adoptó la posición de tratar primero el tema relacionado con el juez Bernasconi y luego el del veto.

4

CUARTO INTERMEDIO

Sr. Presidente (Cafiero). – Se pasa a cuarto intermedio para constituir la Cámara en Tribunal de Juicio Político.

–Son las 12 y 57.

–A las 14 y 16:

Sr. Presidente (Cafiero). – Continúa la sesión.

5

INSISTENCIA EN LA SANCION DE LA LEY 25.157

Sr. Presidente (Cafiero). – Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Alasino. – Señor presidente: vamos a proponer someter a votación, a continuación, la insistencia en la sanción de la ley 25.157. Se trata del expediente CD.-34/99.

Sr. Presidente (Cafiero). – Corresponde, entonces, considerar la insistencia de la Honorable Cámara de Diputados en la observación parcial del Poder Ejecutivo al proyecto de ley registrado bajo el número 25.157 sobre restricciones en el gasto del sector público, expediente C.D.-34/99.

Debe votarse en forma nominal y se necesitan los dos tercios de los votos de los presentes.

Como se trata de un tratamiento sobre tablas no previsto, en primer término corresponde el acuerdo del cuerpo para el tratamiento sobre tablas de la iniciativa.

Sr. Alasino. – Pido se vote el tratamiento sobre tablas, señor presidente.

Sr. Presidente (Cafiero). – Se va a votar.

–La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Cafiero). – Queda aprobado el tratamiento sobre tablas.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Oyarzún). – (Lee)

Buenos Aires, 29 de septiembre de 1999.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha tomado en consideración, en sesión de la fecha, la observación parcial del Poder Ejecutivo de la ley 25.157 y ha tenido a bien insistir en su anterior sanción con la mayoría prevista por el artículo 83 de la Constitución Nacional.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.

Carlos F. Ruckauf

Sr. Alasino. – Perdón, señor presidente.

Simplemente, como habrá de ser una votación nominal, le solicito nos indique o nos oriente sobre la forma en que debemos votar, esto es cómo será considerado el voto.

Sr. Presidente (Cafiero). – Se va a votar por “Sí” o por “No”; si se insiste en la sanción o no.

Sr. Alasino. – Si uno dice “Sí”, ¿qué significa?

Sr. Presidente (Cafiero). – Que está insistiendo en la sanción.

Acompañamos el voto de los diputados al manifestar “Sí” o “Afirmativo”. En caso contrario, no estaremos acompañando el voto de los diputados. Es elemental.

Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

Sr. Gioja. – Señor presidente: quiero dejar en claro que lo que votaremos será la vigencia plena de la ley 25.157.

Sr. Presidente (Cafiero). – Sí, señor senador: habremos de someter a votación el rechazo al veto del Poder Ejecutivo.

Si no se hace más uso de la palabra, se va a votar en forma nominal, por orden alfabético.

–Votan por la afirmativa los señores senadores Alasino, Altuna, Arnold, Baum, Bauzá, Branda, Cabana, Cafiero, Cantarero, Carbonell, Costanzo, Gagliardi, Galván, Genoud, Gioja, León, López, Martínez Almudevar, Massaccesi, Molinari Romero, Pardo, Preto, Pruyas, Raijer, Romero, Romero Feris, Sáez, Sager, Sala, Salum, San Millán, Sergnese, Tell, Ulloa, Vaquir, Varizat, Verna, Villarroel, Villaverde y Zalazar.

Sr. Presidente (Cafiero). – Se insiste por unanimidad de los señores senadores presentes en la sanción de la ley votada oportunamente por este Parlamento y vetada por el Poder Ejecutivo nacional. ¹ Se harán las comunicaciones correspondientes.

¹ Ver el Apéndice.

No habiendo más asuntos que tratar, queda levantada la sesión.

–Son las 14 y 21.

MARIO A. BALLESTER.
Director del Cuerpo de Taquígrafos.

6

APENDICE

SANCION DEL HONORABLE SENADO

Insistencia en la sanción de la ley 25.157

–El texto del proyecto de ley sancionado definitivamente es el siguiente:

El Senado y Cámara de Diputados,...

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º – Dispónese una afectación del doce por ciento (12%) sobre la recaudación que se produzca hasta el 30 de setiembre de 1999, de los gravámenes creados por leyes especiales que se detallan en la planilla anexa al presente artículo. En los casos en que su distribución a provincias se efectúe automáticamente por el Banco de la Nación Argentina, el importe resultante deberá ser acreditado en una cuenta remunerada indisponible abierta a tal efecto en el citado banco, a nombre de cada una de las provincias beneficiarias.

Asimismo las jurisdicciones y entidades responsables de la recaudación de los gravámenes a que alude la citada planilla anexa y cuya distribución no se realiza en forma automática, deberán ingresar el producido de la afectación dispuesta a una cuenta bancaria remunerada indisponible abierta a nombre de cada uno de los organismos responsables de la administración de estos fondos. El Tesoro nacional sufragará la remuneración de las mencionadas cuentas disponibles.

Dentro de los treinta (30) días de finalizado el tercer trimestre, las dependencias que figuran en la planilla anexa deberán informar a cada uno de los gobiernos provinciales los saldos de las respectivas cuentas bancarias.

Los mencionados saldos quedarán a disposición de los respectivos gobiernos provinciales y de los organismos receptores de las leyes 23.351 y 24.625, a partir del día 1º de febrero del año 2000.

Art. 2º – Con el objeto de no alterar el resultado financiero negativo previsto, dispónese una disminución de veinte millones de pesos (\$ 20.000.000) de acuerdo con el siguiente detalle:

En pesos	
Ministerio del Interior Partida 392	6.000.000
Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto Partida 392	5.000.000
Jurisdicción 20- Presidencia de la Nación - Secretaría de Inteligencia del Estado	9.000.000

Art. 3º – El Poder Ejecutivo nacional no podrá incrementar hasta la finalización del presente ejercicio financiero, los créditos presupuestarios previstos en el Presupuesto de la Administración Nacional para la atención del régimen de la ley 18.303 “S”.

Art. 4º – Dispónese, asimismo y con igual propósito que el artículo anterior una rebaja de veinte millones de pesos (\$ 20.000.000) en los créditos vigentes del inciso 5 - Transferencias de la Jurisdicción 30 - Ministerio del Interior - Código 99 - Transferencias a Provincias y Comisiones Interjurisdiccionales (ATN).

Por otra parte, el Poder Ejecutivo nacional no podrá, hasta la finalización del presente ejercicio financiero, utilizar más de cuarenta millones de pesos (\$ 40.000.000) del crédito asignado al Código 96 - Transferencias ATN - Partida 641, de la Jurisdicción 30 - Ministerio del Interior, para reforzar créditos para gastos corrientes y de capital del Presupuesto de la Administración Nacional.

Art. 5º – Dispónese una rebaja en los créditos autorizados por la ley 25.064, ajustados por el decreto N° 455/99, para el inciso 3 - Servicios No Personales, Partida Principal 7 - Pasajes y viáticos, que el Jefe de Gabinete de Ministros distribuirá entre los programas de las siguientes jurisdicciones, incluidas las respectivas entidades:

Jurisdicción	Monto en pesos
20 - 03- Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable	1.000.000
30 - Ministerio del Interior	3.000.000
35 - Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	3.000.000
45 - Ministerio de Defensa	4.000.000
50 - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos	4.000.000

Art. 6º – Establécese que la garantía del Fondo Nacional de la Vivienda a cargo del Tesoro Nacional a que se refiere el artículo 3º de la ley 24.464, correspondiente al ejercicio fiscal de 1999, se abonará a las provincias de la siguiente manera:

- El importe resultante al 31 de mayo de 1999 se cancelará el 31 de enero del año 2000.
- El importe resultante el 1º de junio y el 30 de septiembre se cancelará el 30 de abril del año 2000.
- El importe resultante entre el 1º de octubre y el 31 de diciembre se cancelará el 31 de julio del año 2000.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido precedentemente, el Poder Ejecutivo nacional incluirá los pertinentes créditos en el proyecto de ley de presupuesto para el año 2000.

La Subsecretaría de Vivienda de la Secretaría de Desarrollo Social comunicará a los gobiernos provinciales, dentro de los treinta (30) días posteriores a las fechas de corte citadas anteriormente, los montos resultantes de la garantía a atender por el Tesoro nacional.

Art. 7º – Los importes resultantes de la asistencia mensual correspondientes al presente ejercicio prevista en el artículo 9º del Acta Acuerdo celebrada entre la provincia de Santa Cruz y el Estado nacional con fecha 19 de enero de 1994, se pagarán a la mencionada provincia en tres (3) cuotas iguales mensuales y consecutivas a partir del 1º de febrero del año 2000. El Po-

der Ejecutivo nacional incluirá el monto correspondiente como amortización de deuda, en el proyecto de ley de presupuesto para el año 2000.

Art. 8º – Déjese sin efecto desde la fecha de su publicación, el ajuste en los créditos detallados en las planillas anexas al artículo 1º del decreto N° 455 de fecha 29 de abril de 1999 para la Jurisdicción 20 - 12- Secretaría de Desarrollo Social, Programa 20, Partida parcial 514 - Ayudas sociales a personas y para la entidad 906 - Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud Dr. Carlos Malbrán, por los totales correspondientes a los Incisos 1 - Gastos en Personas, 3 - Servicios No Personales y 4 - Bienes de Uso.

Art. 9º – Déjense sin efecto, desde la fecha de su publicación, los artículos 8º, 9C y 10 del decreto N° 455, de fecha 29 de abril de 1999.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI.

Firmas ilegibles.

Planilla anexa al artículo 1º

FONDOS AFECTADOS CREADOS POR LEYES ESPECIALES

Ley 20.628, artículo 104, incisos *b)* y *d)* –14 %. Ley de Impuesto a las Ganancias (t.o. 1997) y sus modificaciones– Secretaría de Hacienda.

Ley 23.906, artículo 4º –65 % del Impuesto a los Activos– Secretaría de Hacienda.

Ley 24.699, artículo 2º y ley 23.966, artículo 18 y artículo 19, incisos *a)* y *b)* –20,619 % del Impuesto a los Combustibles– Secretaría de Hacienda.

Fondo especial de Desarrollo eléctrico del Interior –Combustibles Líquidos–, Secretaría de Energía.

Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior – Energía Eléctrica– Secretaría de Energía.

Fondo Nacional de Energía Eléctrica –60 % Consumo de Energía Eléctrica– Secretaría de Energía.

Ley 23.351 (Premios Juegos de Azar - ley 20.630 y modificatorias).

Ley 24.625 –Impuesto Adicional de Emergencia– 7 % sobre el precio final de venta de cada paquete de cigarrillos.

ALBERTO R. PIERRI.

Firmas ilegibles.