

# SESIONES ORDINARIAS

## 1997

# ORDEN DEL DIA Nº 2365

### COMISIONES DE ENERGIA Y COMBUSTIBLES Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Impreso el día 27 de noviembre de 1997

Término del artículo 113: 9 de diciembre de 1997

SUMARIO: Régimen Nacional de Energía Eólica. Corchuelo Blasco y otros. (1.496-D.-1997.)

#### Dictamen de las comisiones

#### *Honorable Cámara:*

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Corchuelo Blasco y otros sobre régimen nacional de energía eléctrica; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, ...*

#### REGIMEN NACIONAL DE ENERGIA EOLICA

Artículo 1º — Declárase de interés nacional la generación y producción de energía eólica en todo el territorio nacional.

La actividad de generación de energía eléctrica de origen eólico no requiere autorización previa del Poder Ejecutivo Nacional para su ejercicio.

Art. 2º — La generación y producción de energía eólica podrá ser realizada por personas físicas o jurídicas con domicilio legal en el país, constituidas de acuerdo a la legislación nacional vigente.

Art. 3º — Autorízase a la Dirección General Impositiva a otorgar, a pedido de los interesados cuyo objetivo sea la producción o generación de energía eólica, plazos especiales —que alcancen como mínimo el plazo de financiación de las operaciones de adquisición de equipamiento que se realicen— y/o el pago en cuotas, para la cancelación del impuesto al valor agregado —con o sin fianza—, con más los intereses y la actualización previstos en la ley 11.683, texto ordenado en 1978 y sus modificaciones, que graven las operaciones de importación definitiva de bienes de capital nuevos.

Art. 4º — El Consejo Federal de la Energía Eléctrica promoverá la generación de energía eólica, pudiendo afectar para ello recursos del Fondo para el Desarrollo Eléctrico del Interior, establecido por el artículo 70 de la ley 24.065.

Art. 5º — El Ente Nacional Regulador de la Energía Eléctrica propiciará que los distribuidores de energía compren a los generadores y productores de energía eólica el excedente de producción a precios razonables.

Art. 6º — La Secretaría de Energía, en oportunidad del dictado de la resolución prevista por el artículo 36 de la ley 24.065, dispondrá que los generadores y/o productores de energía eólica que hayan sido incorporados a alguna red de distribución eléctrica pública —nacional, regional o local—, perciban, además de la tarifa establecida, un centavo adicional por kilovatio/hora, el que será absorbido por los generadores de energía térmica, conforme a su producción. El centavo adicional que por el presente se establece en beneficio de los generadores y/o productores de energía eólica no será trasladado a los distribuidores ni a los usuarios.

Art. 7º — Derógase toda disposición que se oponga a la presente ley.

La presente ley es complementaria de las leyes 15.336 y 24.065 en tanto no las modifique o sustituya, teniendo la misma autoridad de aplicación.

Art. 8º — Invítase a las provincias a adoptar un régimen de exenciones impositivas en sus respectivas jurisdicciones en beneficio de la generación y/o producción de energía eólica y a desarrollar programas de revalorización del viento como recurso productivo y turístico.

Art. 9º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 20 de noviembre de 1997.

*Angel L. Abasto. — Oscar S. Lamberto. — Víctor M. F. Fayad. — Hugo A. Bordín. — Juan C. Pezoa. — Alberto M. Fernández. — Esteban A. Dómina. — Eduardo E. Barrionuevo. — Adriana R. Bortolozzi de Bogado. — Eduardo A. Camaño. — Fortunato R. Cambareri. — Carlos J. Castro. — José M. Corchueto Blasco. — Juan J. Chica. — Mario Das Neves. — Carmen N. Dragicevic. — José G. Dumón. — Mario N. Fadel. — Rafael H. Flores. — Sara G. Liponesky de Amavet. — María del Carmen Mossello de Benzo. — Jorge A. Ocampos. — Víctor Példez. — Osvaldo F. Pellín. — Horacio F. Perna-setti. — Juan C. Piris. — Tomas R. Pruyas. — Rodo'fo Rodil. — Rubén D. Rojo. — Fernando E. Solanas. — Juan C. Suarez. — Silvia B. Vázquez. — Juan C. Veramendi. — José A. Vitar.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda al considerar el proyecto de ley de los señores diputados Corchueto Blasco y otros, creen

innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Angel L. Abasto.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Por el presente se eleva a consideración de esta Honorable Cámara un proyecto de ley de promoción de la energía eólica que reitera, con modificaciones, los que oportunamente presentara en el año 1993 (expediente 3.049-D.-93), reproducido en 1995 por expediente 1.823-D.-95.

Este último fue analizado por la Comisión de Energía y Combustibles de este cuerpo, aun cuando no pudo ser aprobado por encontrarse sobre la fecha del receso del Congreso y el comienzo de las sesiones extraordinarias, perdiendo el proyecto en el nuevo período, estado parlamentario, no obstante el interés demostrado por mis colegas de llevar adelante la iniciativa de producir energía limpia, sin contaminar, sin agotar los recursos, ni producir residuos de ningún tipo: conjugando una de las más tradicionales tecnologías que el hombre ha desarrollado con la moderna tecnología electrónica, la energía eólica está a nuestro alcance para encontrar la salida a la encrucijada energética.

La energía eólica se basa en la utilización del viento como energía primaria, por tal, es una fuente renovable que asegura continuidad en el abastecimiento sin ningún tipo de contaminación. Los vientos son producto de la energía solar. El calor del sol provoca dilataciones y contracciones del aire y consecuentemente su desplazamiento, lo que constituye el viento. La radiación solar es absorbida o reflejada en forma distinta por las diferentes capas de la atmósfera y por los diferentes tipos de superficie existentes sobre la Tierra. De ese modo la atmósfera se calienta en forma desigual, originando circulación por convención.

Si bien la energía eólica tiene una amplia gama de aplicaciones su rol principal lo encuentra en la generación de electricidad para la alimentación de redes de distribución eléctrica.

En este aspecto la Argentina tiene inmensas posibilidades porque es un país "productor de viento", en particular en la Patagonia, donde la dirección, constancia y velocidad del viento son tres variables que presentan un máximo en forma casi simultánea, conformando una de las regiones del planeta de máximo potencial eólico, pudiendo producir la mayor parte de la electricidad que necesita.

Las altas velocidades promedio de los vientos en la región hacen que un mismo generador, instalado en la Patagonia, produzca aproximadamente el doble de energía anual que otro similar instalado en California (Estados Unidos).

Desde que en 1989 el Ministerio Federal Alemán de Investigación y Tecnología logra la instalación de un parque eólico en la localidad chubutense de Río Mayo y no obstante los avatares que el mismo sufrió, los proyectos de cambio no se han detenido.

Comodoro Rivadavia inscribiría (por intermedio de la Sociedad Cooperativa Popular Limitada) un nuevo capítulo en esta historia del desarrollo eólico en la Argentina, mediante la instalación de dos generadores en cerro Arenales, a 400 metros sobre el nivel del mar, un lugar de vientos extraordinarios, constituyendo la primera instalación eólica de gran potencia en Sudamérica, con una producción anual de 1.900.00 kW/r de producción anual.

Durante 1995 la Cooperativa Coagua de Rada Tilly da un nuevo paso hacia el futuro, inaugurando una nueva modalidad, genera energía eólica vendiendo toda su producción a la Cooperativa de Comodoro Rivadavia quien la distribuye en Rada Tilly.

Pero el potencial eólico en nuestro país no se circunscribe a la región patagónica, es así como durante 1994 y 1995 se desarrollan proyectos de dos cooperativas de la provincia de Buenos Aires: Tandil y Punta Alta, con 800 kw y 400 kw respectivamente, en la convicción de que la energía eólica es una de las opciones más importantes para la eliminación de contaminantes y emisiones que afectan la atmósfera.

Uno de los males que afectan el medio ambiente es la constante ampliación del efecto denominado invernadero, con ello la temperatura global se incrementaría en 3 grados centígrados al final del próximo siglo con catástrofes inconmensurables que afectarán a la raza humana, la flora y la fauna y los ecosistemas. Este efecto se produce por el calentamiento de la Tierra por la concentración de dióxido de carbono ( $\text{CO}_2$ ) en la atmósfera que se produce principalmente, por la quema de combustibles fósiles, por lo que se torna imprescindible, necesario, inmediato y urgente reducir las actuales emisiones de gases de invernadero al menos un 60 u 80 por ciento para estabilizar el clima mundial.

El desafío es reemplazar toda la generación de energía de origen sucio (hidrocarburos y nuclear) por energía limpia, como es la energía eólica.

La industria de la energía eólica comporta el desarrollo multiplicador de actividades asociadas, con una inmediata reactivación del mercado interno, generadora de empleo, que impulsará a la región de influencia en el despegue hacia el progreso.

Según datos aportados por Greenpace, la capacidad eólica mundial instalada (tomando como base junio de 1996) es de 5.334 MW, discriminándose de la siguiente manera: Estados Unidos, 1.655 MW; Alemania, 1.284 MW; India, 733 MW; Dinamarca, 690 MW. En América latina: Costa Rica, 20 MW; Argentina, 3 MW; Brasil, 3 MW; México, 2 MW. Para el año 2030 la Asociación Europea de Energía Eólica ha propuesto instalar un total de 100.000 MW.

Si bien la energía del viento provee menos del 0,1 % de la electricidad mundial constituye una alternativa confiable con un potencial global de aproximadamente cinco veces el consumo actual de electricidad a nivel mundial.

En lo que hace a la propuesta del presente proyecto hemos considerado importante, teniendo en cuenta que

se trata de energía no contaminante, declarar de interés nacional su producción y generación en todo el territorio nacional.

Apostando a que el impulso de la actividad logre que los proveedores de equipos instalen sus fábricas en el país, hemos evaluado la conveniencia de eximir de todo gravamen impositivo a la fabricación nacional, teniendo en cuenta que ello devendrá en fuentes de trabajo, movilizándolo otras actividades asociadas, generadoras de empleo y desarrollo regional.

Por otra parte y si bien por el presente no se promueve la exención impositiva de la actividad en su conjunto, se estima necesario, a los efectos de impulsar la importación de bienes de capital que posibiliten la producción o generación de energía eólica, que la Dirección General Impositiva otorgue plazos de financiación para el pago del impuesto al valor agregado de estas adquisiciones.

Asimismo propiciamos que el Consejo Federal de la Energía Eléctrica promueva la generación de energía eólica, pudiendo afectar para ello recursos del Fondo para el Desarrollo Eléctrico del Interior.

En el criterio de que es imprescindible que la producción energética se vaya enfocando progresivamente a fuentes de energía renovables y limpias, hemos analizado distintas alternativas de promoción a la generación de energía eólica que le permitan competir con las fuentes tradicionales. De allí surge la propuesta que los generadores de energía eólica perciban —en el caso de ser incorporados a alguna red de distribución eléctrica pública o aplicados a algún proceso productivo— un centavo adicional a la tarifa establecida por la Secretaría de Energía, por kilovatio/hora, el que será absorbido por los generadores eléctricos térmicos (hidrocarburos). Este centavo adicional no será trasladado a los distribuidores ni a los usuarios.

Todos los programas de introducción de energías limpias y renovables en el mundo cuentan con algún tipo de incentivo que corrija costos premiando la generación limpia y en su gran mayoría la fuente de esos fondos proviene de impuestos, recargos o punitivos sobre las energías "sucias" o responsables de emisiones de CO<sub>2</sub>, principal gas responsable del calentamiento global.

Teniendo en cuenta la producción actual, la cifra que resultaría sería de \$ 111.000 anuales, estimando la misma irrelevante frente a los montos de facturación del sector térmico.

Las medidas que se proponen están básicamente centradas en las posibilidades ciertas que tienen los generadores eólicos de ser proveedores de suministro eléctrico por redes públicas de distribución e integradores de procesos productivos con un sesgo de desarrollo de las economías regionales, llevando a la Argentina a ocupar un lugar de relevancia en el uso mundial de la energía del viento, donde sólo es necesaria la decisión política que otorgue el marco jurídico necesario que posibilite desplegar el potencial eólico ya existente.

Por todo lo expuesto, señor presidente, se eleva el presente proyecto ante esta Honorable Cámara, esti-

mando haber sido claros en el mensaje y para que nuestros colegas adviertan que a un paso del 2000 es necesario apoyar las iniciativas que apuesten en favor de la vida, porque tenemos la obligación de saber aprovechar los recursos con los que la naturaleza nos ha beneficiado en su máxima capacidad, para hacer del planeta Tierra un mundo habitable, confiable y seguro.

*José M. Corchuelo Blasco. — Mario Das Neves. — Víctor M. F. Fayad.*

#### ANTECEDENTE

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, ...*

#### REGIMEN NACIONAL DE ENERGIA EOLICA

Artículo 1º — Declárase de interés nacional la generación y producción de energía eólica en todo el territorio nacional.

La actividad de generación de energía eléctrica de origen eólico no requiere autorización previa del Poder Ejecutivo nacional para su ejercicio.

Art. 2º — La generación y producción de energía eólica podrá ser realizada por personas físicas o jurídicas con domicilio legal en el país, constituidas de acuerdo a la legislación nacional vigente.

Art. 3º — Exímese, de todo gravamen impositivo a los equipos e instalaciones de fabricación nacional destinados a la generación y producción de energía eólica.

Art. 4º — Autorízase a la Dirección General Impositiva a otorgar, a pedido de los interesados cuyo objetivo sea la producción o generación de energía eólica, plazos especiales —que alcancen como mínimo el plazo de financiación de las operaciones de adquisición de equipamiento que se realicen— y/o el pago en cuotas, para la cancelación del impuesto al valor agregado —con o sin fianza—, con más los intereses y la actualización previstos en la ley 11.683, texto ordenado en 1978 y sus modificaciones, que grave las operaciones de importación definitiva de bienes de capital nuevos.

Art. 5º — El Consejo Federal de la Energía Eléctrica promoverá la generación de la energía eólica, pudiendo afectar para ello recursos del Fondo para el Desarrollo Eléctrico del Interior, establecido por el artículo 70 de la ley 24.065.

Art. 6º — El Ente Nacional Regulador de la Energía Eléctrica propiciará que los distribuidores de energía compren a los generadores y productores de energía eólica el excedente de producción a precios razonables.

Art. 7º — La Secretaría de Energía, en oportunidad del dictado de la resolución prevista por el artículo 36 de la ley 24.065, dispondrá que los generadores y/o productores de energía eólica que hayan sido incorporados a alguna red de distribución eléctrica pública —nacional, regional o local—, perciban, además de la tarifa establecida, un centavo adicional por kilovatio/hora, el que será absorbido por los generadores de energía térmica, conforme a su producción. El centavo adicional

que por el presente se establece en beneficio de los generadores y/o productores de energía eólica no será trasladado a los distribuidores ni a los usuarios.

Art. 8º — Derógase toda disposición que se oponga a la presente ley.

La presente ley es complementaria de las leyes 15.336 y 24.065, en tanto no las modifique o sustituya, teniendo la misma autoridad de aplicación.

Art. 9º — Invítase a las provincias a adoptar un régimen de exenciones impositivas en su respectivas jurisdicciones en beneficio de la generación y/o producción de energía eólica y a desarrollar programas de revalorización del viento como recurso productivo y turístico.

Art. 10. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*José M. Corchuelo Blasco. — Mario Das Neves. — Víctor M. F. Fayad.*