

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

63ª REUNIÓN — 22ª SESIÓN ORDINARIA

15 DE DICIEMBRE DE 1993

Presidencia del señor vicepresidente del Honorable Senado,
don ORALDO N. BRITOS

y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
doctor CONRADO H. STORANI.

Secretarios: doctor EDGARDO RENÉ PIUZZI y señor EDGARDO P. V. MURGUÍA

Prosecretarios: señor JUAN JOSÉ CANALS y doctor DONALDO ANTONIO DIB

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
ALASINO, Augusto
AVELÍN, Alfredo
BITTEL, Deolindo F.
BORDÓN, José O.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo N.
CABANA, Fernando V.
CAFIERO, Antonio F.
CENDOYA, Jorge J.
COSTANZO, Remo J.
DE LA RÚA, Fernando
FADEL, Mario N.
GENOUD, José
JUÁREZ, Carlos A.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
MAC KARTHY, César
MARTÍNEZ, Daniel E.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.
MASSAT, Jorge
MAZZUCCO, Faustino M.
MIRANDA, Julio
MOLINA, Pedro E.
OYARZÚN, Juan C.

PEÑA de LÓPEZ, Ana
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAÁ, Alberto J.
ROMERO, Juan C.
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis
SÁNCHEZ, Libardo N.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Felipe
SNOPEK, Guillermo E.
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
STORANI, Conrado H.
VERNA, Carlos A.
VILLARROEL, Pedro G.

AUSENTES, CON AVISO:

FIGUEROA, José O.
HUMADA, Julio C.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
LUDUEÑA, Felipe E.
VACA, Eduardo P.

POR ENFERMEDAD:

OTERO, Edison

A CARGO DEL PODER EJECUTIVO:

MENEM, Eduardo

60. Consideración del dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Massat por el que se solicita un subsidio para la Asociación para la Protección de la Ancianidad de Romang, Santa Fe. (S.-1.065/93.) Se aprueba. (Pág. 4991.)
61. Consideración del dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Figueroa por el que se solicita la afectación de un crédito presupuestario para el Hospital Nacional de Pediatría "Juan P. Garrahan", para la compra de equipamiento destinado al tratamiento de niños epilépticos. (S.-1.083/93.) Se aprueba. (Pág. 4992.)
62. Consideración del dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo y de Ecología y Desarrollo Humano en el proyecto de declaración del señor senador Caffero y otros señores senadores por el que se solicita se declare de interés de esta Honorable Cámara el Taller Internacional sobre Recursos Fitogenéticos, Desertificación y Uso Sustentable, realizado en Río Gallegos, Santa Cruz, en el mes de noviembre de 1993. (S.-1.187/93.) Se aprueba su pase al archivo. (Pág. 4993.)
63. Consideración del dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Aguirre Lanari por el que se solicita se otorgue un subsidio al Hospital General de Niños "Ricardo Gutiérrez" de la ciudad de Buenos Aires, para la ampliación y mantenimiento de la Unidad N° 7. (S.-1.216/93.) Se aprueba. (Pág. 4994.)
64. Consideración del dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Humada por el que se solicita se otorgue un subsidio a la Asociación de Bomberos Voluntarios de Puerto Piray, Misiones, para la adquisición de una autobomba y otras cuestiones conexas. (S.-1.214/93.) Se aprueba. (Pág. 4995.)
65. Consideración del dictamen de la Comisión de Ecología y Desarrollo Humano en el proyecto de declaración del señor senador Ludueña por el que se solicita se declaren de interés para el Honorable Senado los actos conmemorativos del "Día de la Tierra" a llevarse a cabo en la ciudad de Buenos Aires del 21 al 24 de abril de 1994. (S.-1.285/93.) Se aprueba. (Pág. 4995.)
66. Consideración del dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Economías Regionales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se declara de interés nacional la erradicación de la fiebre aftosa en todo el país. (C.D.-64/93.) Se aprueba. (Pág. 4996.)
67. Consideración del dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo y de Ecología y Desarrollo Humano en el proyecto de comunicación del señor senador Solana por el que se solicitan informes acerca de la actuación de la Secretaría de Energía en su carácter de autoridad de aplicación de la ley 17.319, de hidrocarburos, en relación al cumplimiento de las normas de protección del medio ambiente en la Cuenca Neuquina. (S.-1.163/93.) Se aprueba. (Pág. 4999.)
68. Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Energía, de Presupuesto y Hacienda, y para conocimiento de las comisiones creadas por leyes 23.696 y 23.697, en el proyecto de ley del señor senador Mac Karthy por el que se establece un Régimen de Bonificación Tarifaria Eléctrica para Jubilados y Pensionados de la Administración Nacional de Seguridad Social. (S.-530/93.) Se aprueba. (Pág. 5000.)
69. Consideración del dictamen de las comisiones de Cultura y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se crea un Régimen de Concertación de la Actividad del Teatro Independiente. (C.D.-90/93.) Se aprueba. (Página 5002.)
70. Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor senador Oyarzún por el que se sustituyen artículos de la ley 23.848, de pensiones vitalicias a excombatientes de Malvinas. (S.-826/93.) Se aprueba. (Pág. 5006.)
71. Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en el proyecto de resolución del señor senador Britos y en dos proyectos de declaración, uno del señor senador Alasino y el otro del señor senador Losada, por los que se repudian las expresiones del señor Jorge Rafael Videla en defensa de la conducta del Ejército durante el último gobierno militar. (S.-1.379, 1.393 y 1.394/93.) Se aprueba un proyecto de declaración. (Página 5008.)
72. Consideración del dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo, de Ecología y Desarrollo Humano y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Miranda por el que se solicita un subsidio y/o crédito para la comunidad de Amaicha del Valle, Tucumán, destinado a la reforestación de su bosque de algarrobo y otras especies. (S.-927/93.) Se aprueba. (Pág. 5010.)
73. Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Población y Desarrollo en el proyecto de ley de la señora senadora Rivas por el que se dispone la realización de un censo escolar permanente en todo el país. (S.-1.126/93.) Se aprueba. (Pág. 5012.)
74. Consideración sobre tablas, por la Cámara constituida en comisión, del proyecto de resolución del señor senador Britos por el que se dispone la organización de un concierto de Navidad con la participación de la Orquesta Juvenil de Cámara y el Coro

Polifónico de la Biblioteca del Congreso. (S.-1.530/93.) Se aprueba con **modificaciones.** (Pág. 5014.)

75. A **moción** del señor senador **Losada** se considera sobre **tablas** y se aprueba el **proyecto de comunicación** del que es **autor** junto con el señor senador **Humada** por el que se solicita una **prórroga** de la **moratoria** establecida por **decreto 2.104/93** para los **trabajadores autónomos.** (S.-1.568/93.) (Pág. 5015.)
76. A **moción** del señor senador **Romero Feris** se considera sobre **tablas** y se aprueba el **proyecto de comunicación** del que es **autor** por el que se solicitan **informes** sobre las **posibilidades de la futura participación privada** en la **Central Hidroeléctrica de Yacyretá.** (S.-1.522/93.) (Pág. 5016.)
77. A **moción** del señor senador **Massat** se considera sobre **tablas** y se aprueba el **proyecto de comunicación** del que es **autor** por el que se solicita una **reducción** en los **costos** que las **compañías emisoras de tarjetas de créditos** cobran a los **comerciantes.** (S.-1.569/93.) (Pág. 5017.)
78. **Consideración sobre tablas** del **proyecto de declaración** del señor senador **Sapag** por el que se repudia la **sustracción** de los **árboles plantados en conmemoración del décimo aniversario** de la **reinstauración del sistema democrático.** (S.-1.564/93.) Se aprueba. (Pág. 5019.)
79. **Manifestaciones** de varios señores **senadores** con relación al **tratamiento del proyecto de ley** del ex senador **Elías Sapag** y otros señores **senadores** sobre **prevención de inundaciones y control** de los **cuerpos de agua.** (S.-218/92.) (Pág. 5019.)
80. **Apéndice:**
 - I. **Sanciones del Honorable Senado.** (Pág. 5020.)
 - II. **Inserción.** (Pág. 5025.)

—En Buenos Aires, a las 21 y 11 del miércoles 15 de diciembre de 1993:

Sr. Presidente (Britos). — La sesión está abierta.

I

HOMENAJE

Sr. Presidente (Britos). — En primer lugar corresponde rendir homenaje al maestro Alberto Breccia.

Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Molina. — Señor presidente: solicito que por Secretaría se lea el Orden del Día N° 905, y se apruebe luego, de modo de rendir así el homenaje al maestro Alberto Breccia.

Sr. Presidente (Britos). — En consecuencia, corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Interior y Justicia y de Cultura en el proyecto de declaración del señor senador Molina por el que se rinde un homenaje al maestro Alberto Breccia, intérprete en lenguaje de historieta de Sábato, Borges y Poe y otros escritores, y artista plástico universalmente reconocido.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Piuze). — (Lee)

Dictamen de comisiones

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Interior y Justicia y de Cultura han considerado el proyecto de declaración del señor senador Molina S.-1.421/93, rindiendo homenaje al maestro Alberto Breccia, intérprete en lenguaje de historieta de Sábato, Borges, Poe y otros escritores, y artista plástico universalmente reconocido; y, por las razones que dará el miembro informante os aconsejan su aprobación.

De acuerdo al artículo 118 del reglamento este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 22 de noviembre de 1993.

Juan R. Aguirre Lanari. — José O. Bordón. — Olijela del Valle Rivas. — Jorge D. Solana. — Ricardo E. Lafferrière. — Eduardo P. Vaca. — Jorge J. Cendoya. — Hipólito Solari Yrigoyen.

Proyecto de declaración

El Senado de la Nación

Rinde homenaje al maestro Alberto Breccia, dibujante de El Eternauta, Vito Nervio y Mort Cinder (entre otros personajes), intérprete en lenguaje de historieta de Sábato, Borges, Poe, Eco, Rulfo, Onetti, García Márquez y otros escritores, y artista plástico universalmente reconocido.

Pedro E. Molina.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Hay quienes afirman que la historieta es un arte menor. No creen que lo colectivo puede generar un estrato cultural básico que da lugar a expresiones como la historieta.

Alberto Breccia, uruguayo de nacimiento, argentino por vivencia y universal por su plástica fue reconocido hace poco por la revista "Time" como uno de los historietistas más eminentes del mundo, fue un creador de la vida cotidiana encerrada en los clásicos cuadritos de las revistas de historieta, recreador de varias generaciones de amantes de las aventuras de Vito Nervio, Pancho López, Sherlock Time, Perramus, Mort Cinder y El Eternauta (esa prodigiosa aventura con los guiones de Oesterheld, desaparecido en las tinieblas de la dictadura).

Por Secretaría se dará lectura.
Sr. Secretario (Piuzzi). — (*Lee*)

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Ecología y Desarrollo Humano ha considerado el proyecto de declaración del señor senador Ludueña (expediente S.-1.285/93) declarando de interés del Honorable Senado los actos conmemorativos del Día de la Tierra, a llevarse a cabo del 21 al 24 de abril de 1994, en la ciudad de Buenos Aires y por las razones que oportunamente dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De acuerdo al artículo 118 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 18 de noviembre de 1993.

Antonio F. Cafiero. — Faustino M. Mazucco. — Enrique Martínez Almudevar. — Fernando V. Cabana. — Fernando de la Rúa.

Proyecto de declaración

El Senado de la Nación

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo legislativo los actos que con motivo del Día de la Tierra, realizará la Comisión Permanente Pro-Día de la Tierra de Argentina, desde el jueves 21 al domingo 24 de abril de 1994, en la ciudad de Buenos Aires, con cobertura mundial.

Felipe Ludueña.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La Comisión Permanente Pro-Día de la Tierra de Argentina, parte integrante de la Comisión Internacional, organiza las actividades correspondientes a festejar el 22 de abril de cada año, el Día de la Tierra, teniendo el mismo como objeto difundir el concepto de globalidad e integración que se producen entre todas las actividades y ecosistemas del planeta, es por ello que la comisión argentina convoca a aquellos que efectivamente han realizado hechos positivos tendientes a tal objetivo.

La Comisión Permanente Pro-Día de la Tierra está integrada por los representantes, entre otros, de: Centro Lincoln, Fundación RIE (Red Informática Ecologista), Fundación Libre, Fundación Ecológica Universal, Fundación Vida Silvestre Argentina, Fundación Ambiente y Recursos Naturales, Fundación Ambientis, Fundación Amigos de la Tierra, Asociación Ornitológica del Plata, Asociación Amigos de los Parques Nacionales, Asociación Convocatoria para la Defensa Ambiental, Secretaría de Estado de Recursos Naturales y Ambiente Humano, Servicio Informativo y Cultural de la Embajada de Estados Unidos, Unión Industrial Argentina, Sociedad Rural Argentina, etcétera, y su coordinación está a cargo de la primera de las nombradas.

Las actividades a desarrollar, abarcan dos aspectos: uno, dedicado a la difusión académica de actividades, que

durante 1994 estará desarrollada el día jueves 21 en el Senado de la Nación mediante una exposición del disertante internacional, doctor James Roberts (experto en planificación ambiental), quien expondrá en una mesa redonda sobre "La preparación de informes de impacto ambiental" y el viernes 22 de abril en el Centro de Informaciones de las Naciones Unidas en una jornada de trabajo sobre soluciones concretas a problemas ambientales en la Argentina; y el otro aspecto a tratar es la difusión educativa, la cual se realizará el sábado 23 y domingo 24, en la plaza Alvear, a cargo de entidades ambientalistas que expondrán y desarrollarán actividades con niños y jóvenes.

Como todos los años, está prevista una teleconferencia vía satélite mancomunada entre nuestro país, los Estados Unidos de América y otros países de habla hispana.

Considerando que este evento se propone crear un ámbito donde anualmente puedan exponer aquellos que trabajan en pro del mejoramiento del planeta Tierra, todo ello dentro de un marco de jerarquización y calidad, es que me permito solicitar a mis pares la aprobación de este proyecto de declaración.

Felipe Ludueña.

Sr. Presidente (Storani). — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

— La votación resulta afirmativa.

— En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Storani). — Queda aprobada la declaración. Se procederá en consecuencia.

66

ERRADICACION DE LA FIEBRE AFTOSA

Sr. Presidente (Storani). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Economías Regionales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se declara de interés nacional la erradicación de la fiebre aftosa en todo el país. (Orden del Día N° 943.)

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Piuzzi). — (*Lee*)

Dictamen de comisiones

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Agricultura y Ganadería, de Economías Regionales y de Presupuesto y Hacienda, han considerado el proyecto de ley venido en revisión de la Honorable Cámara de Diputados (C.D.-64/93) mediante el cual se declara de interés nacional la erradicación de la fiebre aftosa en todo el país, y otras cuestiones conexas, el cual, por los fundamentos que lo acompañan y las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su aprobación.

De conformidad con lo instituido en el artículo 117 del Reglamento de la Honorable Cámara de Senadores, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 10 de noviembre de 1993.

Faustino M. Mazzucco. — Remo J. Costanzo. — Juan C. Romero. — Jorge J. Cendoya. — Fernando de la Rúa. — José Genoud. — Pedro E. Molina. — Juan R. Aguirre Lanari. — José A. Romero Feris. — Augusto Alasino. — Carlos A. Verna. — Luis A. León. — Antonio F. Cafiero.

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(13 de octubre de 1993)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — En el marco del Programa Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa implementado por la presente ley, declárase de interés nacional la erradicación de dicha enfermedad en todo el territorio argentino.

Art. 2º — El Servicio Nacional de Sanidad Animal es la autoridad de aplicación y organismo rector encargado de planificar, ejecutar y fiscalizar las acciones de lucha contra la fiebre aftosa.

En tal carácter, le corresponde:

- Establecer los mecanismos apropiados para la erradicación de la enfermedad, con intervención de la Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa;
- Dictar resoluciones ejecutorias del plan nacional de lucha en todo lo relativo a la vacunación antiaftosa en sus distintas etapas de elaboración o importación de vacunas, su comercialización, transporte y aplicación;
- Establecer, reglamentar y fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones a que están sujetas las personas físicas o jurídicas en actos o situaciones relacionadas con la lucha de referencia;
- Establecer los requisitos técnicos especiales a ser observados en el movimiento de hacienda, productos y subproductos de origen animal, en especial en áreas sanitarias epidemiológicamente comprometidas o libres;
- Establecer zonas y fronteras epidemiológicas, dentro de las cuales se aplicarán medidas técnicas especiales de lucha contra la fiebre aftosa;
- Adoptar y ejecutar todas las medidas técnicas apropiadas, incluso el sacrificio inmediato de los animales expuestos a un foco de fiebre aftosa, en caso de presentarse la enfermedad en una zona declarada libre y/o en áreas con condiciones sanitarias en las que el organismo de aplicación previamente así lo haya dispuesto.

Art. 3º — En el marco del Plan Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa, el Servicio Nacional de Sanidad Animal delegará en las comisiones provinciales de sa-

nidad animal, creadas por ley 23.899, la ejecución de actividades específicas dentro del ámbito de su jurisdicción.

Art. 4º — Créase la Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa. Será presidida por el administrador general del SENASA y estará integrada:

- Por un representante de las siguientes entidades: Sociedad Rural Argentina (SRA), Confederaciones Rurales Argentinas (CRA), Federación Agraria Argentina (FAA), Confederación Intercooperativas Agropecuarias (Coninagro), Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Federación Veterinaria Argentina, Fundación Argentina de Erradicación de la Fiebre Aftosa (FADEFA), Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola (AACREA), Consignatarios de Ganado, Industrias Frigoríficas, Cámara Argentina de Productos Veterinarios (Caprove) y Cámara de la Industria Lechera (CIL);
- Por dos representantes de la totalidad de las comisiones provinciales de sanidad animal a propuesta de las mismas.

Art. 5º — Corresponde a la comisión nacional creada por el artículo anterior participar en la planificación, seguimiento y evaluación del Programa Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa.

Art. 6º — Los miembros de la Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa serán designados, a propuesta de las respectivas entidades por el Poder Ejecutivo. Sus cargos serán desempeñados ad honorem.

Art. 7º — Convalidanse las fundaciones y entes locales de lucha sanitaria existentes hasta el presente en el marco de la resolución SAGyP 574/88. Las que en el futuro se creen podrán adoptar la figura jurídica sin fines de lucro que consideren más apropiada para la concreción de sus objetivos. Ejecutarán tareas establecidas para las mismas en el plan nacional y sobre ellas estará asentado a nivel local el Plan de Erradicación de la Fiebre Aftosa.

Art. 8º — El área geográfica de acción de la misma será el de partido, departamento o jurisdicción equivalente en el ámbito provincial. En caso de que por excesiva extensión del mismo o por otras causas, dentro del ámbito geográfico se creara más de una fundación o ente de lucha, deberán acordar entre ellos los límites geográficos de su extensión, y en el supuesto de no haber acuerdo estos límites serán fijados por la comisión provincial correspondiente de oficio.

Art. 9º — Declárase a la fiebre aftosa de denuncia inmediata y obligatoria. Toda persona física o jurídica que, conociendo la existencia de la misma, omita formular la correspondiente comunicación, será sancionada por el Servicio Nacional de Sanidad Animal conforme procedimiento que establezca la reglamentación.

Art. 10. — Facúltase al SENASA, a las comisiones provinciales de sanidad animal y a los entes de lucha a formalizar encuestas, requerir información a personas físicas o jurídicas privadas u organismos oficiales, elaborar bases de datos y confeccionar estadísticas, conforme a los planes que sobre ello apruebe la autoridad de aplicación.

La información recabada será utilizada exclusivamente para los fines propios del Programa Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa, y no podrá ser utilizada para otros objetivos ni transferida a terceros.

Art. 11. — Autorízase la importación de bienes y servicios necesarios para la elaboración en territorio nacional de vacunas antiaftosas o de cualquier otro producto o procedimiento profiláctico o curativo que en el futuro se demuestre como útil para efectivizar la campaña antiaftosa.

Autorízase igualmente la importación de vacuna antiaftosa procedente de terceros países, bajo los controles sanitarios y de calidad que establezca el SENASA.

Art. 12. — Quedan exentos de impuestos internos a la importación, al valor agregado, de sellos o cualquier otro gravamen de carácter nacional:

- a) Las operaciones de importación a que se refiere el artículo anterior;
- b) La elaboración y venta de vacunas antiaftosas, así como los trabajos de vacunación a implementarse en cumplimiento del Programa Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa.

Art. 13. — Autorízase al SENASA a gestionar ante los organismos internacionales correspondientes al reconocimiento de áreas libres de aftosa en el país.

Art. 14. — El SENASA indemnizará a valor de mercado a los productores que se vean afectados por las medidas adoptadas en el marco del artículo 2º inciso f) de la presente ley o en su caso por la determinación de destino exclusivo a faena por razones sanitarias.

La Ley Nacional de Presupuesto preverá en cada ejercicio anual una partida específica para atender dichas erogaciones.

La reglamentación establecerá el plazo para ser efectivas dichas indemnizaciones, plazo que no podrá exceder de 30 días, contados a partir de la resolución que disponga el sacrificio o la venta para fienamiento.

Si posteriormente, agotadas las vías legales correspondientes se determinase fehacientemente el o los responsables del problema que origina la medida, los mismos deberán cargar con los costos de las indemnizaciones.

Art. 15. — La tenencia y/o utilización de virus de fiebre aftosa, por parte de laboratorios de investigación, universidades, laboratorios privados, organismos estatales y laboratorios de producción de vacuna quedan sujetos a las normas de seguridad que establezca el SENASA.

Art. 16. — El SENASA en su carácter de organismo rector de la lucha contra la fiebre aftosa y autoridad de aplicación de la presente ley, efectivizará dichas tareas por sí mismo y/o en colaboración con entidades internacionales, provinciales, municipales o privadas. A este efecto queda plenamente autorizado para formalizar los convenios que fuere menester los que no requerirán ratificación legislativa.

Art. 17. — El SENASA, con el acuerdo de la Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa, dictará resolución sobre cada uno de los proyectos aprobados por la comisión provincial correspondiente a propuesta de los entes locales, tornándose obligatorio lo establecido en

los mismos, dentro del ámbito de aplicación de cada uno de ellos, para los sujetos comprendidos en cada proyecto.

Art. 18. — La Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa deberá controlar el cumplimiento por parte de las comisiones provinciales de las pautas establecidas en el plan nacional.

Art. 19. — La vacunación antiaftosa será fiscalizada a través de la implementación del sistema más eficiente, que permita detectar su efectividad en los destinos finales o intermedios de la hacienda.

Art. 20. — El SENASA establecerá un plazo para la organización de cada uno de los entes de lucha. En los casos en que vencido el plazo no se hubiera llevado a cabo la misma, la autoridad de aplicación tomará por sí la ejecución de los proyectos, para lo cual podrá celebrar convenios con empresas privadas o personas que se hagan cargo de la realización de los mismos, o con entes de lucha vecinos para que éstos lleven adelante los proyectos, hasta tanto se constituya el ente local correspondiente.

Art. 21. — Facúltase a la autoridad de aplicación sancionar toda infracción a la presente ley mediante el procedimiento que establezca la reglamentación.

Las resoluciones sancionatorias serán apelables ante la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo de la Capital Federal que indique la reglamentación. Las que se apliquen a personas físicas o jurídicas domiciliadas en el interior del país lo serán por ante la Cámara Federal de Apelaciones respectiva.

Art. 22. — Podrán aplicarse las siguientes sanciones:

- a) Apercibimiento público o privado;
- b) Multas de hasta un millón de pesos;
- c) Clausura temporaria de establecimientos comerciales, industriales o agropecuarios;
- d) Decomiso de productos, subproductos y elementos relacionados con la infracción cometida.

Art. 23. — El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los noventa días corridos de su publicación oficial.

Art. 24. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI

Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

ACLARACION

El antecedente de la sanción de la Honorable Cámara de Diputados corresponde al proyecto presentado por los señores diputados Alcala, Cicare y Hardy.

Sr. Presidente (Storani). — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Simplemente, quiero manifestar que este proyecto de ley que tiene sanción de la Cámara de Diputados iba a ser informado

por el señor senador Mazzucco, que es presidente de la Comisión de Agricultura y Ganadería.

En nombre del bloque radical y del señor senador Mazzucco deseo expresar nuestra absoluta adhesión a esta iniciativa que declara de interés nacional el plan de lucha contra la fiebre aftosa, que es un flagelo que priva a la Argentina de ingresar en el mercado internacional de carnes y también hace disminuir el precio de comercialización de nuestros productos cárnicos.

De ser sancionada, esta iniciativa será una herramienta importante para combatir la fiebre aftosa y revalorizar nuestros productos en el mercado internacional de carnes.

No solamente se declara de interés nacional la lucha contra la fiebre aftosa sino que también se determina que el Servicio Nacional de Sanidad Animal sea la autoridad de aplicación de las normas vigentes al respecto. También se delega en las provincias, concretamente en las comisiones provinciales de sanidad animal, la ejecución de las actividades específicas.

Por otra parte, solicito la inserción de dos carillas donde están los principales argumentos que el señor senador Mazzucco iba a referir a la hora de informar esta importante iniciativa que será votada en forma afirmativa por el bloque radical.

Sr. Presidente (Storani). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Storani). — En consideración en particular.

— Se anuncian y aprueban los artículos 1º a 20.

— Se enuncia el artículo 21:

Sr. Snopek. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Storani). — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

Sr. Snopek. — Señor presidente: quiero aclarar que nosotros queremos que esta iniciativa se convierta en ley. Si efectuáramos modificaciones, demoraría la sanción definitiva del proyecto, ya que volvería a la Cámara de Diputados, y somos conscientes de que esto es algo que debe ser sancionado en forma urgente.

De todas maneras, deseo dejar aclarado que la redacción dada al artículo 21 no tiene un carácter muy federal, sobre todo al establecerse que las resoluciones sancionatorias serán apelables ante la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Ad-

ministrativo de la Capital Federal, con referencia a la revisión de lo actuado por las autoridades de aplicación. Hago esa reserva porque en su momento propondremos algunas modificaciones en salvaguarda del federalismo que sostenemos y que, especialmente en el Senado, debemos resguardar.

Quería hacer esta aclaración porque —reitero— oportunamente propondremos un proyecto de ley de modificación.

Sr. Presidente (Storani). — Se va a votar el artículo 21 tal como figura en el dictamen.

— La votación resulta afirmativa.

— Se enuncian y aprueban los artículos 22 y 23.

— El artículo 24 es de forma.

Sr. Presidente (Storani). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

Sr. Presidente (Storani). — Se va a votar el pedido de inserción formulado por el señor senador por Mendoza.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Storani). — Se procederá en consecuencia¹.

67

NORMAS DE PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE EN LA CUENCA NEUQUINA

Sr. Presidente (Storani). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Energía, de Combustibles y de Ecología y Desarrollo Humano en el proyecto de comunicación del señor senador Solana por el que se solicitan informes acerca de la actuación de la Secretaría de Energía en su carácter de autoridad de aplicación de la ley 17.319, de hidrocarburos, en relación al cumplimiento de las normas de protección del medio ambiente en la cuenca neuquina. (Orden del Día N° 944.)

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (PiuZZi). — (Lee)

Dictamen de comisiones

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Energía, de Combustibles y de Ecología y Desarrollo Humano han considerado el proyecto de comunicación (S.-1.163/93) del señor senador Jorge Solana, por el cual se solicitan informes acerca de la actuación de la Secretaría de Energía en su

¹ Ver el Apéndice.

69

Prórroga de la moratoria para trabajadores autónomos

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 4910.

70

Participación privada en la Central Hidroeléctrica de Yacyretá

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 4881.

71

Reducción en los costos cobrados a comerciantes

—El texto de la comunicación aprobada es el que figura en la página 4910.

72

Sustracción de árboles

—El texto de la declaración aprobada es el que figura en la página 4907.

II

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR GENOUD**Exposición sobre proyecto de Ley de Aftosa**

Hablar de aftosa en nuestro país es remontarse a más de 100 años atrás. En efecto es en el año 1863, cuando aparece una enfermedad en el ganado vacuno de la provincia de Buenos Aires, con todas las características de fiebre aftosa. A partir de esa fecha comienzan a detectarse sucesivos focos, que en determinados años manifiestan una marcada agresividad, con las consiguientes pérdidas de kilos de carne, terneros muertos, litros de leche perdidos, que ocasiona esta enfermedad.

Es a comienzos de este siglo que mediante sucesivas legislaciones se va definiendo la policía sanitaria y se da forma a organizaciones nacionales e internacionales que tratan de la lucha contra este flagelo.

Podríamos decir que no existió gobierno en los últimos sesenta años que no haya iniciado acciones y formado organismos para la lucha contra la fiebre aftosa.

Es así que la acción de los mismos, llevó a la conformación de CANEFA (Comisión Nacional para la Erradicación de la Fiebre Aftosa - 1963), SENASA (Servicio Nacional de Sanidad Animal - 1972), CONASA (Comisión Nacional de Sanidad Animal - 1984), Planarsa (Plan Argentino de Salud Animal - 1984), y Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa (resolución 144/90). De la misma manera declaraciones y metas para finalizar con las consecuencias de esta enfermedad se sucedieron.

La presencia permanente de esta enfermedad en nuestro país, más allá de los daños específicos que ella causa, ha significado que nos encontremos incluidos en lo que se denomina el "Círculo Aftoso", integrado por países en los cuales aún se mantiene esta enfermedad, con los consiguientes deterioros económicos que significa el no acceder a mercados de alto valor para los productos cárneos comparando las ventas de carnes de la Argentina y Australia para el promedio 1985/90 vemos que Australia por estar en el círculo no aftoso obtiene el 49,3% más de precio que las carnes argentinas. Por

diferencia de precio y sólo tomando 200.000t de carne exportada, la Argentina pierde al año alrededor de 200 millones de dólares.

Este proyecto que hoy tratamos, aprobado por la Cámara de Diputados, declara de interés nacional la erradicación de esta enfermedad; determina que el Servicio Nacional de Sanidad Animal será la autoridad de aplicación, delega en las comisiones provinciales de Sanidad Animal la ejecución de las actividades específicas; crea la Comisión Nacional de Lucha contra la Fiebre Aftosa, con participación de la producción, la industria, el comercio y las provincias. Entre los atributos del SENASA se incluye el sacrificio de animales expuestos a la fiebre aftosa, cuando la enfermedad se presenta en una zona declarada libre, si las condiciones sanitarias lo aconsejan. Asimismo se declara a la enfermedad de denuncia inmediata y obligatoria, al igual que se autoriza la importación de bienes, servicios y aun de vacunas antiaftosa para efectivizar la campaña. De la misma manera se exceptúan de impuestos internos, a la importación, al IVA, etcétera, a las operaciones de importación mencionadas anteriormente y a la elaboración y venta de vacunas antiaftosa. Se prevé también la indemnización a precios de mercado a los productores que fueran afectados por el sacrificio de los animales, contemplando que en el presupuesto nacional se incorpore una partida específica para estas erogaciones. Finalmente se incluye la aplicación de diversas sanciones al incumplimiento de la ley.

Como se puede ver, en materia de fiebre aftosa, si algo abundan son las intenciones para erradicarla, pero lamentablemente los avances en esta materia, si bien loables en los últimos años, no suceden con el ritmo necesario para lograr la inserción definitiva de nuestra ganadería en los mercados internacionales de excelencia.

Esperemos que con la aprobación de la presente ley y sobre todo con su inmediata reglamentación, se pueden acortar los plazos que la realidad demanda.

Faustino M. Mazzucco.