



DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

16ª REUNION — 5ª SESION ORDINARIA — JULIO 3 DE 1991

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri
y Augusto José María Alasino

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Alberto Edgardo Balestrini y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctores Juan Estrada y Enrique Horacio Picado
y señor Juan Carlos Stavale

PRIMERA PARTE

DIPUTADOS PRESENTES:

ADAMO, Carlos
AGUADO, Jorge Rubén
AGÜNDEZ, Jorge Alfredo
ALASINO, Augusto José María
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALFSSANDRO, Julio Darío
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALTERACH, Miguel Angel
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Héctor Claudio
ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Angel
ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo
ANTELO, José María
ARAMOUNI, Alberto
ARANDA, Saturnino Danfii
ARCIENAGA, Normando
ARGANARAS, Heraldo Andrés
ARMAGNAGUE, Juan Fernando
ÁVILA, Mario Efraín
ÁVILA GALLO, Exequiel José B.
AYALA, Juan Carlos
BADRÁN, Julio
BAGLINI, Raúl Eduardo
BALANDA, Mariano Pedro
BALESTRINI, Miguel Alberto
BALL LIMA, Guillermo Alberto
BARBEITO, Juan Carlos
BASSANI, Angel Marcelo
BAYLAC, Juan Pablo
BELTRAN, Carlos Roberto
BERHONGARAY, Antonio Tomás
BERICUA, Jorge
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo
BLANCO, Oscar Alberto
BORDA, Osvaldo
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio
BREARD, Noel Eugenio
BREST, Diego Francisco
BRITOS, Rolando Roque
BROOK, Mario Carlos
CABRERA, Gerardo
CABRERO, Juan Pablo
CABRERA, Ovidio Amílcar
CAMANO, Dante Alberto

A-22-01
B-01-03
B-18-02
A-08-01
A-02-03
A-01-04
A-02-03
B-14-01
B-02-04
B-14-01
A-01-01
A-16-02
A-21-06
A-01-09
A-21-01
A-17-01
A-04-02
A-13-02
A-22-02
A-24-19
B-06-01
A-04-01
B-13-02
A-14-02
B-04-01
A-01-01
A-18-01
B-01-02
B-01-02
B-06-01
B-11-02
B-23-02
B-01-02
B-01-01
B-01-01
B-13-01
B-05-02
A-05-02
A-21-01
B-04-02
B-21-01
B-01-04
B-21-01
B-01-01

CÁMERA, Roberto Hugo
CANATA, José Domingo
CANTOR, Rubén
CAPPELLERI, Pascual
CAPUTO, Dante Mario
CARDO, Manuel
CARRERAS, Porfirio Mario
CARRIZO, Raúl Alfonso Corpus
CARRIZO, Victor Eduardo
CASAS, David Jorge
CASSIA, Antonio
CASTILLO, Oscar Anibal
CAVALLARI, Juan José
CLÉRICI, Federico
CORCHUELO BLASCO, José Manuel
CORTESE, Lorenzo Juan
COSSOS PÉREZ, Juan Nicolás
CRAMARO, Hugo Arnaldo
CRUCHAGA, Melchor René
CRUZ, Washington Jesús
CURI, Oscar Horacio
DALESIO de VIOLA, Adelina Inés
DALMAU, Héctor Horacio
D'AMBROSIO, Angel Mario
DE MARTINO, Victor Amador
DÍAZ LOZANO, Julio César
DI CAPRIO, Marcos Antonio
DOMÍNGUEZ, Jorge Manuel R.
DUMÓN, José Gabriel
DURANAÑA y VEDIA, Francisco de
DUSSOL, Ramón Adolfo
ECHEVARRÍA, Luis María
ENDEIZA, Eduardo Anibal
ESPECHE, Alberto Luis
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FERNÁNDEZ, Anibal
FERNÁNDEZ, Roberto Enrique
FERRADÉS, Miguel Enrique
FESCINA, Andrés Julián
FIGUERAS, Ernesto Juan
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
FOLLONI, Jorge Oscar
FREYTES, Carlos Guido
FURQUE, José Alberto

A-19-17
B-02-02
A-06-02
A-01-02
B-02-02
A-07-01
B-21-02
A-04-02
A-20-01
A-10-01
A-13-01
B-03-02
B-01-02
B-01-03
B-07-01
A-04-02
B-22-02
B-22-01
A-01-02
B-10-01
A-13-02
B-02-03
A-14-01
A-21-02
B-01-02
B-24-01
A-01-02
A-02-01
A-01-02
A-01-03
B-06-02
B-01-01
B-18-01
B-17-02
A-21-26
A-11-02
B-06-02
B-01-01
B-03-01
B-02-13
B-01-02
B-10-11
B-20-01
A-17-15
A-07-01
A-07-02

GARAY, Nicolás Alfredo
 GARCÍA, Roberto Juan
 GARCÍA CUERVA, Ignacio Santiago
 GATTI, Héctor Ángel
 GENTILE, Jorge Horacio
 GERMANO, Alberto Raúl
 GÓMEZ, Roque Julio César
 GÓMEZ MIRANDA, María Florentina
 GONZÁLEZ, Alberto Ignacio
 GONZÁLEZ, Luis Mario
 GONZÁLEZ GASS, Gabriela Marta
 GUERRERO, Antonio Isaac
 GUZMÁN, María Cristina
 HERNÁNDEZ, Santiago Antonio
 HERNÁNDEZ, Santos Abel
 HERRERA, Bernardo Eligio
 HERRERA, Luis Fernando
 IBARBIA, José María
 IRIBARNE, Alberto Juan Bautista
 JALIL, Luis Julián
 JAROSLAVSKY, César
 KOHAN, Eduardo Marcelo
 LAMBERTO, Oscar Santiago
 LARRABURU, Dámaso
 LAZARA, Simón Alberto
 LIZURUME, José Luis
 LÓPEZ, Jorge Antonio
 LÓPEZ, José Remigio
 LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo
 LÓPEZ DE ZAVALÍA, Fernando Justo
 MACHADO, Oscar Alfredo
 MACHICOTE, Jorge Raúl
 MAGGI, Juan Alberto
 MANRIQUE, Luis Alberto
 MANZANO, José Luis
 MARCÓ, Jorge Raúl
 MARELLI, Mabel G. de
 MARTÍNEZ, Gabriel Adolfo
 MARTÍNEZ, Luis Alberto
 MARTÍNEZ MARQUEZ, Miguel José
 MARTÍNEZ RAYMONDA, Rafael
 MATZKIN, Jorge Rubén
 MERINO, Eubaldo
 MONTEVERDE, Carlos Roberto
 MORALES, Eugenio Isidro
 MOSCA, Carlos Miguel Ángel
 MOTTA, José Carlos
 MOURE, Juan Manuel
 MUGNOLO, Francisco Miguel
 NACUL, Miguel Camel
 NATALE, Alberto Adolfo
 NERI, Aldo Carlos
 ORGAZ, Alfredo
 ORIETA, Gaspar Baltazar
 ORTIZ PELLEGRINI, Miguel Ángel
 OSOVNIKAR, Luis Eduardo
 PARENTE, Rodolfo Miguel
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PAZ, Fernando Enrique
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PETELL, Juan Carlos
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POLO, Miguel Ángel
 PROFILI, Gerardo Pedro
 PRONE, Alberto Josué
 PUGLIESE, Juan Carlos
 PURICELLI, Arturo Antonio
 QUEZADA, Rodolfo Héctor
 RAMOS, Daniel Omar
 RAMOS, José Carlos
 REINALDO, Aníbal
 RODRIGO, Osvaldo
 RODRÍGUEZ, Jorge Alberto
 RODRÍGUEZ, Raúl Eduardo
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROSALES, Carlos Eduardo
 ROSSO, Carlos José
 ROY, Irma
 RUIZ, Ángel Rafael
 SANCHEZ, Juan Carlos
 SANCHEZ, Juan Carlos

B-05-19
 A-02-01
 B-01-03
 B-01-35
 A-04-03
 B-24-03
 B-08-01
 A-02-02
 B-13-29
 B-21-02
 B-02-02
 B-24-01
 A-10-11
 A-16-23
 B-01-01
 A-12-31
 B-02-03
 A-01-03
 B-02-01
 B-15-12
 A-08-02
 A-01-01
 B-21-01
 A-01-01
 A-02-25
 B-07-02
 B-13-01
 A-01-01
 B-17-01
 B-24-03
 B-16-02
 B-12-01
 B-01-01
 A-19-01
 A-13-01
 B-08-02
 B-14-02
 A-17-02
 B-19-01
 A-04-02
 B-02-06
 B-11-01
 A-01-01
 B-02-01
 A-06-01
 A-01-02
 A-13-01
 B-01-02
 A-01-02
 A-24-01
 B-21-03
 A-02-02
 A-04-02
 A-22-01
 B-04-02
 A-15-02
 B-08-02
 A-02-02
 A-10-01
 A-01-01
 A-09-02
 B-01-01
 A-09-22
 B-13-02
 B-04-02
 A-01-02
 B-20-01
 B-15-02
 A-01-02
 A-08-04
 A-21-02
 A-01-02
 B-11-01
 B-23-07
 A-04-01
 A-12-01
 A-03-01
 A-13-12
 A-01-01
 B-18-01
 B-03-01

SABIO, Juan Carlos
 SACKS, Rubén Rodolfo
 SALUSSO, Horacio Ramón
 SALVADOR, Daniel Marcelo
 SEGUI, Héctor Miguel
 SILVA, Roberto Pascual
 SOCCHI, Hugo Alberto
 SORIA, Carlos Ernesto
 SORIA ARCH, José María
 STORANI, Conrado Hugo
 SUÁREZ, Juan Carlos
 SUREDA, Angela Gerónima
 TACTA de ROMERO, Emma Andrea
 TAPARELLI, Juan Carlos
 TELLO ROSAS, Guillermo Enrique
 TOMA, Mignel Ángel
 ULLOA, Roberto Augusto
 URIONDO, Luis Enrique Ramón
 VALERGA, Carlos María
 VALLEJOS, Enrique Horacio
 VANOSI, Jorge Reinaldo
 VARELA CID, Eduardo
 VARGAS AIGNASSE, Rodolfo Marco
 VEGA ACIAR, José Omar
 VENESIA, Gualberto Edgardo
 VILLEGAS, Juan Orlando
 YOMA, Jorge Raúl
 YOUNG, Jorge Eduardo
 ZAMBIANCHI, Carlos
 ZAMORA, Federico
 ZAMORA, Luis Fernando
 ZAVALEY, Jorge Hernán

B-01-24
 B-21-01
 B-04-01
 B-01-02
 B-19-02
 A-21-03
 A-01-02
 A-16-01
 B-04-02
 B-04-02
 A-11-02
 B-20-02
 B-05-01
 A-21-02
 A-02-03
 B-02-01
 B-17-13
 B-22-01
 A-01-05
 A-21-01
 B-02-02
 A-04-01
 A-24-01
 A-13-02
 B-21-01
 A-18-02
 B-12-01
 A-01-02
 B-09-02
 B-01-03
 B-01-21
 A-07-02

AUSENTE, EN MISIÓN OFICIAL:

SIRACUSANO, Héctor

A-02-03

AUSENTES, CON LICENCIA:

CASARI de ALARCIA, María Leonor
 IGLESIAS, Evaristo Constantino
 MARTÍN de NARDO, Marta
 MONJARDIN de MASCI, Ruth
 PARRA, Luis Ambrosio
 QUARRACINO, Matilde

B-04-01
 B-01-02
 B-09-07
 A-01-13
 A-21-01
 A-01-09

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

ABDALA, Germán Darío
 ADAIME, Felipe Teófilo
 AVELIN, Alfredo
 BOTELLA, Orosia Inés
 CAMANO, Graciela
 ELÍAS, Angel Mario
 FERNÁNDEZ, Roberto Carlos
 FERREYRA, Benito Orlando
 FERREYRA, Eduardo Mario
 KRAEMER, Bernhard
 LIBONATI, Antonio César
 MARTÍNEZ GARBINO, Jaime Gustavo
 MENDEZ DOYLE de BARRIO, María Luisa
 PAMPURO, José Juan Bautista
 PUERTA, Federico Ramón
 RAIMUNDI, Carlos Alberto
 RIUORT, Olga Elena
 ROMERO, Roberto
 TAVANO, Juan Bruno
 ZARACHO, Evelio Argentino

B-02-04
 A-05-16
 B-19-18
 A-02-01
 B-01-01
 B-21-02
 B-01-01
 A-24-02
 B-08-07
 A-20-02
 A-01-01
 B-08-01
 A-22-02
 A-01-01
 A-14-01
 B-01-02
 A-19-01
 A-17-01
 B-01-01
 B-01-01

AUSENTES, CON

ALENDE, Oscar Eduardo
 BRUNATI, Luis Pedro
 BUDIÑO, Eduardo Horacio
 CASTILLO, José Luis
 CAVIGLIA, Franco Agustín
 CRUZ, Roberto Aníbal
 CURTO, Hugo Omar
 DOMÍNGUEZ, Roberto Rubén
 FONTELA, Moisés Eduardo
 FORMOSA, Salvador Cayetano

B-01-14
 B-01-04
 A-01-01
 A-01-01
 A-01-04
 A-01-01
 A-01-01
 B-10-01
 B-01-04
 A-09-01

GARCIA, Pedro Alberto
GONZALEZ, Eduardo Aquiles
GONZALEZ, Oscar Félix
LENCINA, Luis Ascensión
PACCE, Daniel Victorio
PARRILLI, Oscar Isidro José
RAUBER, Cleto

B-01-14
A-01-05
B-04-01
A-24-02
A-06-01
B-15-01
A-14-02

RODRIGUEZ, Jesús
RÓMERO, Julio
SALDUNA, Bernardo Ignacio Ramón
SAMID, Manuel Julio
SODERO NIEVAS, Víctor Hugo
STORANI, Federico Teobaldo M.
TOMASELLA CIMA, Carlos Lorenzo

A-02-03
A-05-01
A-08-02
B-01-01
B-16-01
A-01-03
A-05-10

Nota: Se consigna respecto de cada señor diputado una indicación destinada a informar sobre la fecha de terminación de su *mandato*, el *distrito electoral* que representa y el *bloque parlamentario* al cual pertenece. Las letras A y B corresponden respectivamente a los mandatos que concluyen el 9 de diciembre de 1991 y el 9 de diciembre de 1993; el número que sigue indica el distrito electoral respectivo, conforme a la equivalencia que se registra a continuación, y el número que figura en último término designa al bloque parlamentario, conforme a la equivalencia que aparece también a continuación.

Distritos electorales: 01, Buenos Aires; 02, Capital Federal; 03, Catamarca; 04, Córdoba; 05, Corrientes; 06, Chaco; 07, Chubut; 08, Entre Ríos; 09, Formosa; 10, Jujuy; 11, La Pampa; 12, La Rioja; 13, Mendoza; 14, Misiones; 15, Neuquén; 16, Río Negro; 17, Salta; 18, San Luis; 19, San Juan;

20, Santa Cruz; 21, Santa Fe; 22, Santiago del Estero; 23, Tierra del Fuego; 24, Tucumán.

Bloques parlamentarios: 01, Justicialista; 02, Unión Cívica Radical; 03, Unión del Centro Democrático; 04, Movimiento Peronista; 05, de la Democracia Cristiana; 06, Demócrata Progresista; 07, Afirmación Peronista; 08, Fuerza Republicana; 09, Partido Democracia Popular; 10, Liberal de Corrientes; 11, Movimiento Popular Jujeno; 12, Movimiento Popular Neuquino; 13, Partido Federal-C.F.I.; 14, Partido Intransigente; 15, Partido Renovador de Salta; 16, Autonomista de Corrientes; 17, Bloquista de San Juan; 18, Cruzada Renovadora; 19, Defensa Provincial-Bandera Blanca; 20, Demócrata de Mendoza; 21, Movimiento al Socialismo-Izquierda Unida; 22, Movimiento de Integración y Desarrollo; 23, Partido Provincial Rionegrino; 24, Partido Blanco de los Jubilados; 25, Partido Socialista Unificado; 26, Unidad Socialista.

SUMARIO

1. Izamiento de la bandera nacional. (Pág. 855.)
2. Homenaje a la memoria del señor diputado nacional don Salvador Cayetano Formosa. (Pág. 855.)
3. Diario de Sesiones. (Pág. 857.)
4. Asuntos entrados. Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 857.)
5. Licencias para faltar a sesiones de la Honorable Cámara. (Pág. 858.)
6. Proposiciones formuladas por la Comisión de Labor Parlamentaria. Se aprueban. (Pág. 858.)
7. Homenaje con motivo de la celebración del Día de la Independencia Nacional. (Pág. 859.)
8. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 860.)
9. Consideración del proyecto de resolución del señor diputado Guerrero y otros por el que se invita al Honorable Senado a constituir una comisión especial para estudiar y rever las normas vigentes que amparan la actividad azucarera (6.512-D-90). Se sanciona. (Pág. 864.)
10. Consideración del proyecto de resolución del señor diputado Guerrero y otros por el que se solicita al Poder Ejecutivo que toda medida que implique modificar la ley 19.597, de regulación y fiscalización de materias primas sacarígenas, azúcar y subproductos, sea tratada por el Congreso de la Nación

(186-D-91), y mociones de los señores diputados Ball Lima y Valerga de que el asunto vuelva a comisión y se acuerde preferencia para su tratamiento. Se aprueban ambas proposiciones. (Página 865.)

11. Consideración de los proyectos de resolución de los señores diputados Ortiz Pellegrini y otros (5.802-D-90) y Fescina (6.477-D-90) por los que se solicitan al Poder Ejecutivo informes sobre diversas cuestiones relacionadas con la Corporación Puerto Madero S.A. Se sancionan ambas iniciativas. (Página 867.)
12. Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo por Canje de Notas entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de Suecia prorrogando por tiempo indefinido el Acuerdo sobre Cooperación Técnica del 22 de octubre de 1986 (211-S-90). Se sanciona definitivamente (ley 23.953). (Pág. 870.)
13. Consideración del proyecto de resolución elaborado por la Comisión de Labor Parlamentaria en sustitución de los señores diputados Fernández (R. E.) y Manzano (3.505-D-90), por el que se dispone la creación de una comisión para conmemorar el Encuentro de Dos Mundos, y moción de orden del señor diputado Manzano de que el asunto vuelva a comisión. Se aprueba la moción. (Pág. 872.)
14. Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración del señor diputado Martínez (L. A.) por el que se solicita

informes sobre diversas cuestiones relacionadas con la posible usurpación a sus titulares de 5.000 líneas telefónicas (892-D-91). (Pág. 1078.)

CLV. Dictamen de la Comisión de Comunicaciones en el proyecto de declaración del señor diputado Puricelli por el que se solicita al Poder Ejecutivo la adopción de medidas a fin de que la empresa Telefónica de Argentina S.A. revea las modificaciones impuestas en el servicio que presta a la provincia de Santa Cruz (952-D-91). (Pág. 1079.)

CLVI. Dictamen de las comisiones de Transportes y de Relaciones Exteriores y Culto en el proyecto de declaración del señor diputado Lizurumé y otros por el que se solicita al Poder Ejecutivo que autorice la construcción del puente internacional sobre el río Encuentro, para vincular a las localidades fronterizas de Carrenleufú (provincia del Chubut) y Palena (República de Chile) (5.761-D-90). (Pág. 1080.)

CLVII. Pronunciamiento de la Honorable Cámara sobre los dictámenes a los que se refieren los números 28-II a 28-CLVI de este sumario. Se sancionan. (Pág. 1081.)

29. **Pronunciamiento de la Honorable Cámara** sobre el proyecto de declaración del señor diputado Cassia y otros por el que se solicita al Poder Ejecutivo que instruya a los responsables de empresas del Estado para que se abstengan de adoptar cualquier medida que signifique venta, cesión o concesión de activos o servicios (738-D-91). Se sanciona. (Pág. 1081.)

30. **Consideración del mensaje del Poder Ejecutivo** mediante el que comunica el veto al proyecto de ley registrado con el número 23.950, por el que se sustituye el inciso 1º del artículo 5º del decreto ley 333/58 (ratificado por la ley 14.467), referido a la facultad de la Policía Federal de efectuar detenciones con fines de identificación (16-P.E.-91). Se confirma la sanción. (Pág. 1081.)

31. **Moción de orden del señor diputado Manzano** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de formular proposiciones para el tratamiento del proyecto de ley del que es coautor por el que se modifica el inciso 1º del artículo 5º del decreto ley 333/58, ratificado por la ley 14.467 y modificado por la ley 23.950 (1.377-D-91). Se aprueba. (Pág. 1084.)

32. **Mociones del señor diputado Manzano** de que se dé entrada al proyecto de ley al que se refiere el número 31 de este sumario y de que se trate sobre tablas dicha iniciativa. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 1084.)

33. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 1093.)

B. Asuntos entrados:

I. Mensajes del Poder Ejecutivo. (Pág. 1130.)

II. Comunicaciones del Honorable Senado. (Pág. 1131.)

III. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 1131.)

IV. Dictámenes de comisiones. (Pág. 1132.)

V. Dictámenes observados. (Pág. 1137.)

VI. Comunicaciones de comisiones. (Página 1137.)

VII. Comunicaciones de señores diputados. (Pág. 1138.)

VIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 1138.)

IX. Peticiones particulares. (Pág. 1142.)

X. Proyectos de ley. (Pág. 1144.)

XI. Proyectos de resolución. (Pág. 1147.)

XII. Proyectos de declaración. (Pág. 1153.)

XIII. Licencias. (Pág. 1153.)

C. Inserciones. (Pág. 1158.)

—En Buenos Aires, a los tres días del mes de julio de 1991, a la hora 20 y 24:

I

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Pierri). — Con la presencia de 131 señores diputados queda abierta la sesión.

Invito al señor diputado por el distrito electoral de la provincia de San Luis don Angel Rafael Ruiz a izar la bandera nacional a media asta en el mástil del recinto, en señal del duelo con motivo del fallecimiento del señor diputado en ejercicio don Salvador Cayetano Formosa.

—Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, el señor diputado don Angel Rafael Ruiz procede a izar a media asta la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)

2

HOMENAJE

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Manzano. — Señor presidente: me voy a apartar de las prescripciones del reglamento en cuanto al orden de la sesión para comunicar con pesar a la Honorable Cámara que —como lo acaba de anunciar la Presidencia— en el día de hoy ha fallecido nuestro compañero, el señor diputado Salvador Cayetano Formosa.

raciones que hoy carecen de sentido ante la plena vigencia de la paz y el orden democrático en nuestros países.

José L. Lizurume. — Osvaldo Alvarez Guerrero. — Rodolfo H. Quezada.

ANTECEDENTE

Proyecto de declaración

La Cámara de Diputados de la Nación

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, autorizara la construcción del puente internacional sobre el río Encuentro, vinculando físicamente a las localidades fronterizas de Carriencufú (provincia del Chubut) y de Palena (X Región de Chile, provincia de Palena).

José L. Lizurume. — Osvaldo Alvarez Guerrero. — Rodolfo H. Quezada.

CLVII

PRONUNCIAMIENTO

Sr. Presidente (Alasino). — Se va a votar si se aprueban los dictámenes cuyo consideración conjunta acaba de disponer la Honorable Cámara.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Alasino). — Quedan sancionados los respectivos proyectos de resolución o de declaración¹.

La Presidencia hará las comunicaciones que correspondan.

29

ABSTENCION POR PARTE DE EMPRESAS ESTATALES DE DISPONER LA VENTA, CESION O CONCESION DE ACTIVOS O SERVICIOS

Sr. Presidente (Alasino). — Corresponde que la Honorable Cámara se pronuncie sobre el proyecto de declaración del señor diputado Cassia y otros señores diputados, cuya consideración tuvo lugar durante la reunión celebrada el día 19 de junio último, por el que se solicita al Poder Ejecutivo que instruya a los responsables de empresas del Estado para que se abstengan de adoptar cualquier medida que signifique venta, cesión o concesión de activos o servicios (expediente 738-D.-91)².

¹ Véase el texto de las sanciones en el Apéndice, a partir de la página 1093.

² Véase el texto del proyecto de declaración y sus fundamentos en el Diario de Sesiones del 19 de junio de 1991. (Pág. 814.)

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Alasino). — Queda sancionado el proyecto de declaración¹.

Se comunicará al Poder Ejecutivo.

30

FACULTADES DE LA POLICIA FEDERAL PARA EFECTUAR DETENCIONES CON FINES DE IDENTIFICACION

Sr. Presidente (Alasino). — Corresponde considerar el veto dispuesto por el Poder Ejecutivo mediante el decreto 1.203/91 al proyecto de ley registrado con el número 23.950, por el que se sustituye el inciso 1º del artículo 5º del decreto ley 333/58 (ratificado por la ley 14.467), referido a la facultad de la Policía Federal de efectuar detenciones con fines de identificación (expediente 16-P.E.-91).

Buenos Aires, 25 de junio de 1991.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de devolver a la Cámara de origen el proyecto de ley, sancionado con fecha 29 de mayo de 1991 por ese Honorable Congreso de la Nación, registrado bajo el 23.950, mediante el cual se sustituye el inciso 1) del artículo 5º del decreto ley 333/58, ratificado por la ley 14.467.

Al respecto, se ha dictado el decreto 1.203 de fecha 25 de junio de 1991, que se acompaña al presente, donde se exponen los fundamentos que amparan el ejercicio de la facultad del veto, previsto en el artículo 72 de la Constitución Nacional.

Asimismo, en el ámbito del poder administrador, se está concluyendo la elaboración de un anteproyecto sobre dicha materia, para su oportuna remisión.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 1204.

CARLOS S. MENEM.
Julio I. Mera Figueroa.

Buenos Aires, 25 de junio de 1991.

VISTO el proyecto de ley 23.950, sancionado con fecha 29 de mayo de 1991, y comunicado al Poder Ejecutivo nacional por el Honorable Congreso de la Nación a los efectos previstos en el artículo 69 de la Constitución Nacional, y

CONSIDERANDO:

Que mediante el artículo 1º del citado proyecto se sustituye el inciso 1) del artículo 5º del decreto ley

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 1117.)

333/58, ratificado por la ley 14.467, siendo susceptible de objeciones, sin desmedro de la virtud que mediante la citada norma se propicia.

Que en efecto, en la citada modificación se establece que fuera de los casos determinados por el Código de Procedimientos en Materia Penal, no se podrá detener a las personas sin orden de juez competente, disponiéndose asimismo, que en ningún caso la demora para establecer su identidad podrá exceder de diez (10) horas.

Que a la luz de los recursos humanos y materiales asignados a la Policía Federal Argentina, el plazo fijado resulta exiguo en función del objetivo a cumplir. Por otra parte, las restricciones presupuestarias vigentes en la emergencia dificultan la adopción de los recaudos tendientes a posibilitar el efectivo y real cumplimiento de la norma sancionada.

Que dentro del marco fáctico señalado, se torna imposible materializar la iniciativa del Poder Legislativo nacional.

Que a los fines de evidenciar la particular complejidad del problema, basta señalar la magnitud de los aspectos cuantitativos involucrados, entre los que se destacan, por su especial incidencia, los conformados por la población y el nivel de actividad.

Que la ciudad de Buenos Aires posee una población estable de tres millones (3.000.000) de habitantes, a la que se suma una flotante de aproximadamente cinco millones (5.000.000) de individuos en los horarios de mayor actividad, la que se distribuye heterogéneamente sobre su superficie territorial dando lugar a la conformación de áreas de densidad poblacional crítica.

Que paralelamente los niveles de actividad que se registran en la Capital Federal, principal centro económico, social, político y cultural del país, tienen un efecto multiplicador de los procesos interactivos individuales y grupales, incrementando por tal razón los requerimientos del servicio policial.

Que fuerzas de seguridad nacional, como la Prefectura Naval y la Gendarmería Nacional, se encuentran facultadas para efectuar detenciones con fines de identificación por lapsos de hasta veinticuatro (24) horas, no obstante la notable disparidad de su marco de actuación y objeto funcional.

Que un rápido análisis de la situación imperante en distintas provincias, como Mendoza, San Luis, Santa Fe y Santa Cruz, con realidades socioeconómicas y geográficas diversas, revela que las respectivas policías se encuentran facultadas para realizar detenciones con fines de identificación por plazos de hasta veinticuatro (24) horas, en tanto que en otras, como Río Negro, dicho lapso se extiende a cuarenta y ocho (48) horas.

Que en el caso de la provincia de Córdoba, la facultad que poseía la policía local fue sustituida por la creación de un régimen sancionatorio tipificado en la conducta del merodeador.

Que la presente medida se dicta en uso de la facultad emergente del artículo 72 de la Constitución Nacional.

El Presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1º — Vétase el proyecto de ley registrado bajo el 23.950.

Art. 2º — Devuélvase al Honorable Congreso de la Nación el proyecto de ley citado en el artículo anterior.

Art. 3º — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.
Decreto 1203.

CARLOS S. MENEN.
Julio I. Mera Figueroa.

ANTECEDENTE

Proyecto de ley registrado con el número 23.950

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Sustitúyese el inciso 1º del artículo 5º del decreto ley 333/58, ratificado por la ley 14.467, por el siguiente:

Inciso 1º: Fuera de los casos establecidos en el Código de Procedimientos en Materia Penal, no podrá detener a las personas sin orden de juez competente. Sin embargo, si existiesen circunstancias debidamente fundadas que hagan presumir que alguien hubiese cometido o pudiese cometer algún hecho delictivo o contravencional y no acreditase fehacientemente su identidad, podrá ser conducido a la dependencia policial que correspondiese, con noticia al juez con competencia en lo correccional en turno y demorada por el tiempo mínimo necesario para establecer su identidad, el que en ningún caso podrá exceder de diez horas. Se le permitirá comunicarse en forma inmediata con un familiar o persona de su confianza a fin de informarle su situación. Las personas demoradas para su identificación no podrán ser alojadas junto ni en los lugares destinados a los detenidos por delitos o contravenciones.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso Argentino en Buenos Aires, a los veintinueve días del mes de mayo del año mil novecientos noventa y uno.

AUGUSTO J. M. ALASINO.

EDUARDO A. DUHALDE.

Hugo B. Plombaum.

Secretario del Senado.

Juan Estrada.

Prosecretario de la C.
de D.D.

Sr. Presidente (Alasino). — En consideración. Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Lázara. — Señor presidente: deseo simplemente aclarar a la Honorable Cámara que votar por sí implica confirmar la sanción original, y optar por la negativa importa aceptar el veto del Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente (Alasino). — La Cámara debe votar por sí o por no, de acuerdo con el artículo 72 de la Constitución Nacional. Para confirmar la sanción se necesitan dos tercios de los votos que se emitan.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Cortese. — Señor presidente: creo que estamos tratando una cuestión sumamente importante. El Poder Ejecutivo ha dispuesto un veto y nosotros debemos decidir si consentimos esa decisión o mantenemos nuestro criterio. Por ello entiendo que algunas expresiones deben formularse.

Conviene resaltar la relevancia que adquiere en la sesión de hoy la decisión parlamentaria de abocarse nuevamente a un tema que trasciende institucionalmente.

Sr. Manzano. — ¿Me permite una interrupción, señor diputado, con la venia de la Presidencia?

Sr. Cortese. — Sí, señor diputado.

Sr. Presidente (Alasino). — Para una interrupción tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Manzano. — Señor presidente: es importante tener en cuenta que si lo que se pretende es repetir el debate que esta Cámara ya produjo al considerarse el tema, lo más probable es que nos quedemos sin quórum, con lo cual resultará imposible sancionar aquellos proyectos que deben ser tratados en el día de hoy.

La sola introducción de un discurso genera que haya más de cuatro señores diputados anotados en la lista de oradores, cuando el acuerdo político logrado era que este tema debía ser votado porque fue profundamente debatido en su oportunidad.

Por otro lado, la posición de la Cámara se manifiesta a través del voto; si no procedemos así es probable que no lleguemos a votar este proyecto ni los otros que están contemplados en el plan de labor.

Sr. Presidente (Alasino). — Continúa en el uso de la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Cortese. — Señor presidente: efectivamente, el objetivo es avanzar en el tratamiento de los temas incluidos en el plan de labor; por ello, coincidiendo con la propuesta formulada por el señor diputado Manzano, voy a omitir realizar el discurso, que pensaba pronunciar, aunque ello resulte lamentable, sobre todo si tenemos en cuenta que se trata de un hito relevante en

la vida institucional, porque en pleno funcionamiento de las instituciones tenemos la oportunidad de decir respetuosamente por qué mantenemos el criterio adoptado originariamente por el cuerpo, aun reconociendo la invocación realizada por el Poder Ejecutivo al producir este veto.

Sr. Gentile. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Alasino). — Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Gentile. — Señor presidente: solicito la inserción en el Diario de Sesiones de la observación que formulara cuando se publicó el Orden del Día que contiene el proyecto referido al tema en discusión.

Sr. Presidente (Alasino). — La Presidencia informa al señor diputado por Córdoba que, conforme al procedimiento usual, los textos de las observaciones son publicados en el Diario de Sesiones juntamente con los dictámenes a los cuales se refieren. En consecuencia, el documento al que alude el señor diputado aparecerá publicado en el Diario de Sesiones de la reunión celebrada por la Honorable Cámara el día 22 de mayo del corriente año.

Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Manzano. — Señor presidente: sugiero a la Honorable Cámara que, sin perjuicio de que cada señor diputado deje fijada su posición a través de la votación nominal que habrá de practicarse, se autorice a quienes hubieran deseado hacer uso de la palabra con referencia a este asunto a insertar en el Diario de Sesiones los textos en los que expresen sus opiniones.

En razón de que el tema en discusión es de materia jurídica controvertida y compleja, resultaría útil ilustrar por escrito los criterios que fundamentan la aceptación o el rechazo al veto producido.

Sr. Presidente (Alasino). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Albamonte. — Señor presidente: no es mi intención generar una polémica; simplemente quiero dejar en claro que estoy en contra de que la Cámara insista en su sanción, porque este proyecto lejos de obtener los beneficios que supuestamente traerá a la ciudadanía, ocasionará un perjuicio enorme; por ello comparto el criterio del Poder Ejecutivo en el sentido de vetar la presente norma.

Sr. Presidente (Alasino). — Se procederá a efectuar la votación nominal que prescribe el artículo 72 de la Constitución Nacional a fin

de que la Honorable Cámara confirme o no el proyecto de ley que ha sido motivo del voto. Se requieren para la confirmación dos tercios de votos.

—Se practica la votación nominal.

Sra. Secretaria (Pérez Pardo). — Sobre 150 diputados presentes en el recinto, han votado 144 señores diputados por la afirmativa y 4 por la negativa.

—Votan por la afirmativa los señores diputados Adamo, Aguado, Agúndez, Alsogaray, Alterach, Alvarez (H. C.), Alvarez Echagüe, Alvarez Guerrero, Antelo, Aramouni, Arcienaga, Argañán, Armagnague, Avila, Avila Callo, Baglini, Balestrini, Ball Lima, Bassani, Baylac, Beltrán, Berhongaray, Bericua, Bisciotti, Blanco, Borda, Bordín Carosio, Breard, Brest, Britos, Brook, Cabrera, Camaño (D. A.), Canata, Cantor, Cappelleri, Caputo, Carreras, Casas, Cassia, Cavallari, Clérici, Corchuelo Blasco, Cortese, Cossos Pérez, Cramaro, Cruchaga, Cruz (W. J.), Curi, D'Ambrosio, Dalesio de Viola, Dalmau, Di Caprio, Díaz Lozano, Dumón, Durañona y Vedia, Espeche, Estévez Boero, Felgueras, Ferradás, Figueras, Folioni, Freytes, Furque, Garay, García (R. J.), García Cuerva, Gatti, Gentile, Germanó, Gómez, Gómez Miranda, González (L. M.), González Gass, Guerrero, Hernández (Santiago A.), Hernández (Santos A.), Ibarbia, Iribarne, Kohan, Lambert, Lázara, López (J. A.), López (J. R.), López de Zavalía, Machado, Machicote, Manrique, Manzano, Marcó, Marcelli, Martínez (G. A.), Martínez (L. A.), Martínez Márquez, Matzkin, Monteverde, Motta, Nacul, Natalé, Neri, Orieta, Ortiz Pellegrini, Parente, Paz, Polo, Profili, Prone, Ramos (D. O.), Ramos (J. C.), Reinaldo, Rodrigo, Rodríguez (J. A.), Rodríguez (R. E.), Romero (C. A.), Rosales, Rosso, Roy, Ruiz, Saadi, Sabio, Sacks, Salusso, Salvador, Seguí, Silva, Soria, Soria Arch, Suárez, Sureda, Tacta de Romero, Taparelli, Ulloa, Uriondo, Valerga, Vanossi, Vargas Aignasse, Vega Aciar, Venesia, Villegas, Yoma, Young, Zambianichi, Zamora (F.) y Zavalev.

—Votan por la negativa los señores diputados Albamonte, Calleja, Herrera (B. E.) y Herrera (L. F.).

Sr. Presidente (Alasino). — En consecuencia, queda confirmada la sanción del proyecto de ley¹.

Se comunicará al Honorable Senado.

¹ Véase en el Apéndice el texto de la comunicación cursada al Honorable Senado. (Pág. 1036.)

Sr. Yoma. — Señor presidente: solicito que se deje constancia de mi voto afirmativo, que no fue debidamente registrado en el tablero electrónico.

Sr. Gentile. — Señor presidente: reclamo lo mismo que el señor diputado preopinante.

Sr. Presidente (Alasino). — La Presidencia dispondrá que se computen debidamente los votos afirmativos de los señores diputados por La Rioja y por Córdoba.

31

MOCION DE ORDEN

Sr. Presidente (Alasino). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Manzano. — Señor presidente: solicito que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de realizar propuestas relativas a un proyecto de ley del que soy autor junto con el señor diputado Natale y otros, por el cual se modifica el texto legal en el que acaba de insistir la Honorable Cámara, extendiéndose el plazo de detención de diez a dieciséis horas y manteniéndose el resto del instituto tal cual ha sido planteado (expediente 1.377-D.-91).

Sr. Presidente (Alasino). — Se va a votar la moción de orden del señor diputado por Mendoza de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento con la finalidad indicada. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Alasino). — Queda aprobada la moción.

32

MOCIONES

Sr. Presidente (Alasino). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Manzano. — Señor presidente: solicito que la Honorable Cámara autorice la entrada y el posterior tratamiento sobre tablas del proyecto al que acabo de aludir.

Quiero aclarar que un trámite simultáneo de esta naturaleza reconoce antecedentes parlamentarios y no es abstracto, ya que si también el Senado confirmara la sanción, podrá considerar esta modificación que propondremos. De lo contrario, si el Senado no se pronunciara por la confirmación, la modificación que propiciamos no tendrá ningún efecto operativo.