

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES
ÓRDENES DEL DÍA

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2014

ANEXO AL ORDEN DEL DÍA Nº 3

Impreso el día 20 de marzo de 2014

SUMARIO

COMISIÓN DE MINERÍA, ENERGÍA Y COMBUSTIBLES Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, por el que se ratifica el Convenio de Solución Amigable y Avenimiento de Expropiación entre la República Argentina y Repsol (P.E.-247/13.)

Dictamen de minoría

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del Poder Ejecutivo nacional, registrado como expediente P.E.-247/13 (mensaje 249/14), por el cual se propone concluir el proceso que se iniciara con la sanción de la ley 26.741 mediante la cual se estableciera la expropiación del 51 % del capital accionario de YPF S. A., en poder entonces de Repsol YPF S.A., y se ratifica el Convenio de Solución Amigable y Avenimiento de Expropiación celebrado entre la República Argentina y Repsol S.A., Repsol Capital S.L. y Repsol Butano S.A. suscripto el 27 de febrero de 2014. En razón de los fundamentos que se acompañan y los que dará el miembro informante, se aconseja rechazarlo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 19 de marzo de 2014.

Fernando E. Solanas. - Jaime Linares.

FUNDAMENTOS DEL DICTAMEN

Señor presidente:

El proyecto de ley bajo análisis tiene por objeto ratificar el Convenio de Solución Amigable y Avenimiento de Expropiación (en adelante el Convenio) suscripto el día 27 de febrero de 2014 entre el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas en representación del Estado nacional, por una parte, y Repsol S.A., Repsol Capital S.L. y Repsol Butano S.A., por la otra. Asimismo, el proyecto de ley contempla la ampliación de la ley de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal del año 2014, autorizando la emisión de bonos del Tesoro nacional conforme lo establecido en la cláusula tercera y en el anexo IV del Convenio así como la emisión de letras del Tesoro en garantía por un valor nominal de hasta ciento cincuenta millones de dólares estadounidenses (u\$s 150.000.000), por un plazo máximo de dieciocho (18) meses a partir de la fecha de emisión a favor del Banco de la Nación Argentina, para ser utilizadas como contragarantía del aval a ser otorgado por dicho Banco.

El valor de los precios de los bienes sujetos a expropiación deben ser determinados previamente por el Tribunal de Tasaciones de la Nación cuya misión es establecer valores objetivos para la adquisición, enajenación, locación o registro contable de bienes, ante el requerimiento del Poder Judicial de la Nación o de organismos municipales, provinciales, nacionales, binacionales o multinacionales de los cuales el Estado nacional forme parte; para sí o para aquellos entes a los cuales supervisan, controlan o auditan. Ello hace suponer la imposibilidad de llegar a ningún preacuerdo o acuerdo, si no se cuenta con la estimación del Tribunal de Tasaciones, único ente encargado para este tipo de valorizaciones.

No obstante lo señalado anteriormente, el ministro de Economía, Axel Kicillof, informó en el mes de noviembre, sobre la existencia del acuerdo al que se habría llegado con Repsol,

el que luego de varias consultas fue aprobado por las autoridades de la empresa, porque le resultaba ampliamente favorable.

Al respecto, cabe apuntar, que en el Juzgado en lo Criminal y Correccional Federal N° 4, a cargo del doctor Ariel Lijo, obra la causa penal N° 3.518/06, donde se está investigando una denuncia efectuada por una organización de contadores forenses, que estiman que YPF fue perjudicada en una suma de alrededor de mil setecientos millones de dólares estadounidenses (u\$s 1.700.000.000), debido al pago de dividendos que se efectuaron no solo sobre las ganancias de la empresa, sino sobre el capital, suma que eventualmente debería descontarse de la indemnización, sin perjuicio de las responsabilidades penales emergentes, y la clara violación de la ley de sociedades.

Aunque el Tribunal de Tasaciones efectuó su informe con fecha 17 de febrero del corriente año, resultó evidente al hacer una rigurosa lectura de todos sus rubros, que se trató de adecuar la tasación a lo acordado previamente por el ministro Kicillof, aunque el Acuerdo de Avenimiento se firmó recién el 27 de febrero. Decimos esto porque las cifras que se insinuaron en noviembre del año 2013, coinciden con la tasación efectuada por el Tribunal de Tasaciones de la Nación, estimando que las valuaciones de los distintos rubros, debían necesariamente coincidir con lo que se pensaba pagar a Repsol.

Respecto a esa sospechosa tasación llama la atención que en apenas veinte carillas se haya podido efectuar la valuación de una empresa de la magnitud de YPF, estableciéndose valores, que no se establece de donde surgen. En efecto, en todo el documento emanado del Tribunal de Tasaciones, se insiste reiteradamente en que "se han tasado": inmuebles, plantas, plataformas *offshore*, equipos varios, aeroplantas, estaciones de servicio, planta de lubricantes, 29.971 pozos en las áreas de producción, en su mayoría de YPF, muebles, bienes informáticos y de comu-

nicaciones, rodados, un avión, y otros, pero en modo alguno se hace mención a una serie de elementos fundamentales, que resultan básicos en una tasación de semejante magnitud. Para dar algunos ejemplos, no se informa:

1. Cómo se efectuó la tasación, qué valores de referencia fueron tomados en cuenta, qué montos surgen de la documentación contable de la empresa, y la amortización de los bienes.

2. Qué criterios y normas de contabilidad han aplicado los miembros del Tribunal, cuál su indicación genérica y puntual.

3. Qué bases, criterios y procedimientos han seguido para llegar a los valores de la tasación.

4. Qué estados contables tomaron como base.

5. Si tomaron en cuenta el valor de cotización de las acciones, a qué precio y a qué mercado.

6. Cómo llegan, sobre la base de la cantidad y el tipo de acciones expropiadas a las conclusiones de la tasación.

7. Qué comprenden los 307 millones de dólares de contingencias legales y fiscales y cómo las determinaron.

8. Cuáles fueron los cálculos que realizaron a los efectos de la tasación.

9. Qué papel tuvieron los funcionarios del Ministerio de Economía en la tasación, y si hubo alguna sugerencia sobre los montos asignados a los bienes de la empresa, cuyas acciones se expropiaron.

Además de estas cuestiones básicas, en la tasación se informa que se consideraron los pasivos medioambientales, tal como fueron expuestos en los estados contables de la sociedad, pero en ningún caso se hace mención a los mismos, resultando improcedente que el Tribunal se limite a consignar lo que hizo figurar Repsol en sus documentos, sin verificación alguna sobre la exactitud de tales pasivos. Y al respecto existen acciones judiciales, que podrían afectar claramente el patrimonio de la empresa y en consecuencia el valor del capital expropiado.

También es importante puntualizar la existencia de posibles pasivos ocultos que son de plena responsabilidad de la expropiada y que no fueron tratados por el Tribunal de Tasaciones.

En las observaciones de la tasación se hace referencia a doce expedientes supuestamente relacionados con la tasación, pero no se espe-

cifica lo que contienen, y en su mayor parte son actuaciones de finales de 2013 y principios de 2014.

Según el detalle de lo consignado en el anexo 1, se tasaron 126.646 bienes, entre los que se cuentan 289 terrenos y 200 propiedades existentes en todo el territorio nacional, más la totalidad de la infraestructura de la empresa expropiada. A esto se suma la supuesta tasación efectuada sobre 10 empresas controladas, algunas de ellas en Estados Unidos, Brasil, Bolivia y España; 3 empresas asociadas, y 8 empresas con participación accionaria.

Llama poderosamente la atención que se incluya como fecha de tasación el día 16 de abril de 2012, cuando la ley de expropiación del 51% de las acciones, fue sancionada el 4 de mayo del referido año, por lo cual resulta imposible que se efectuara una tasación de bienes, cuando no se había aprobado la expropiación accionaria. Y decimos esto, porque en la nota que acompaña la tasación, que tiene fecha 17 de febrero de 2014, se hace referencia al pedido de tasación efectuado por la Secretaría de Política Económica de fecha 18 de septiembre de 2012.

Conociendo el funcionamiento del Tribunal de Tasaciones de la Nación y el personal con el que cuenta, resulta imposible, que en poco más de un año se hayan tasado 126.646 bienes, especialmente porque los mismos no están concentrados en un lugar físico sino diseminados en todo el país, y porque además hay un conjunto empresario existente en otros países, que supuestamente fue tasado en tan corto tiempo, lo que resulta sencillamente inverosímil.

Se supone que un tasador tiene que conocer debidamente las características y la situación real de los bienes a tasar; debe evaluar el estado de conservación, los aspectos funcionales, y las eventuales degradaciones físicas o estructurales, que puedan comprometer el valor de los bienes, y afectar el interés público. Nada de esto surge que se haya hecho, sino que sólo se trató de dibujar una situación patrimonial, porque existía la urgencia de firmar el Acuerdo que rechazamos.

Todas las graves irregularidades señaladas nos hacen suponer que se trata de una tasación amañada, con el único propósito de arreglar con Repsol, beneficiándola indebidamente, con tal de llegar a cualquier tipo de acuerdo y terminar con las acciones litigiosas que podrían

plantearse. Esto determina una clara violación del artículo 17 de la Constitución Nacional, e impide aprobar el Acuerdo celebrado por el Ministerio de Economía con Repsol.

No está de más mencionar que, de conformidad con lo que surge del referido Acuerdo, la Argentina ha quedado obligada a desistir del derecho de todas las acciones y reclamos extrajudiciales y/o arbitrales presentes o futuros contra Repsol y todas sus vinculadas, en el territorio argentino y en el extranjero originados en la actuación de Repsol y personas vinculadas como accionistas (contratantes o no), directores, síndicos y/o empleados de YPF y/o YPF GAS y/o sus controladas. Esto supone claramente que ante la eventual comprobación de cualquier daño ambiental producido como consecuencia de las actividades petrolíferas de Repsol, el Estado nacional se ve imposibilitado de ejercer cualquier acción resarcitoria de la naturaleza que fuere.

Finalmente y en el marco del Tratado de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones firmado con España, la Argentina no puede

recurrir a ninguna acción legal en caso de que la misma le correspondiera, como consecuencia de la interpretación del contrato, debiendo someterse a un arbitraje obligatorio, con lo cual se renuncia en forma expresa a la jurisdicción argentina.

Nuevamente nos encontramos con acciones violatorias del Estado de derecho que no podemos convalidar. No se trata solamente de acuerdos negociados secretamente, sin tasación real de los bienes, sino que se armó toda una ficción administrativa para pretender demostrar que se había cumplido con las normas legales respectivas para la expropiación. Las evidencias que hemos planteado son más que suficientes, y las que existen en el Juzgado en lo Criminal y Correccional N° 4, vienen a corroborar nuestro rechazo a la aprobación del proyecto de ley traído a nuestra consideración.

Fernando E. Solanas. — Jaime Linares.